

# تقرير العام الثاني على أداء مجلس النواب الثامن عشر من منظور النوع الاجتماعي

2018 / 10 / 13 - 2017 / 11 / 12



يصدر عن

فريق راصد لمراقبة البرلمان

نيسان/ابريل

# 2019



# تقرير العام الثاني على أداء مجلس النواب الثامن عشر من منظور النوع الاجتماعي

يصدر عن

مركز الحياة - راصد

نيسان/ أبريل 2019

فريق إعداد التقرير

الدكتور عامر بني عامر

مدير عام مركز الحياة - راصد

عمرو النوايسة

مدير برنامج راصد

هشام سواقعة

فرات الحباشة

محمد زومط

عشتار الفاعور

كمال قاسم

تصميم وإخراج فني

هذا التقرير أصبح ممكنًا بدعم من الشعب الأمريكي من خلال برنامج تكامل الذي تنفذه IREX بتمويل من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولي. (USAID) ان المحتوى هو مسؤولية مركز الحياة - راصد ولا تعكس بالضرورة وجهات نظر الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أو الحكومة الأمريكية.



تنويه: جميع الرسومات التوضيحية الواردة في هذه التقرير خاصة بمركز الحياة - راصد



## المحتويات

الصفحة	العنوان
7	تقديم ومنهجية التقرير
15	الباب الأول: تركيبة مجلس النواب خلال العام الثاني
33	الباب الثاني: إلزام النواب بحضور الجلسات
47	الباب الثالث: مداخلات النواب خلال الجلسات البرلمانية
75	الباب الرابع: الأداء الرقابي
87	الباب الخامس: الأداء التشريعي



## تقديم ومنهجية التقرير



## تقديم

إن الحديث عن قضايا النوع الاجتماعي لم يعد ينظر له على أنه نوع من الكمالية التشريعية والقانونية بل أصبح جزءاً أصيلاً من المنظومة التشريعية في أي دولة تطمح للوصول إلى مصاف الدول المتقدمة، ومن هنا فقد عمل برنامج راصد لمراقبة البرلمان على تطوير منهجية مراقبة البرلمان لتكون المراقبة من منظور النوع الاجتماعي هي الأساس في بناء تقرير لمراقبة أداء مجلس النواب من منظور النوع الاجتماعي، والذي يهدف إلى إطلاع الجمهور على النشاطات التي قام بها المجلس النيابي الثامن عشر خلال عامه الثاني خلال الفترة 12 / 11 / 2017 ولغاية 13 / 10 / 2018 والتي تضمنت الدورة العادية الثانية والدورتين الاستثنائيتين الأولى والثانية للعادية الثانية، بهدف تعزيز الرقابة الشعبية على أداء مجلس النواب خاصة في مجال التشريع والرقابة ومدى التصاق عمله واهتمامه بالنوع الاجتماعي، إضافة إلى تطوير أداء المجلس عبر التفاعل الإيجابي معه، وتشجيع مؤسسات المجتمع المدني والمجتمع المحلي على خلق آليات رصد ومتابعة ومراقبة لأداء مجلس النواب وخصوصاً من منظور النوع الاجتماعي وذلك بهدف تعزيز الاهتمام من قبل النواب تجاه النوع الاجتماعي، مما ينعكس بدوره على أداء النواب ويحفزهم على القيام بدورهم الرقابي والتشريعي والاهتمام أكثر بالقضايا المتعلقة بالنوع الاجتماعي ومجالاته المختلفة.

ويسلط هذا التقرير الضوء على عمل مجلس النواب وتقييم أدائه الرقابي والتشريعي من حيث النوع الاجتماعي، حيث تفتقر التقارير الرقابية على مستوى الشرق الأوسط عموماً والأردن خصوصاً مثل هذه التقارير التي تقيم أداء النواب وعملهم من حيث مراعاة النوع الاجتماعي، ومقارنة أداء النواب الذكور والإناث على حدٍ سواء؛ حيث يتضمن التقرير مقارنات شاملة، تخص الشأن الرقابي والتشريعي والالتزام بحضور الجلسات، ومدى التزامهم بالنظام الداخلي، ومدى قدرتهم على تمثيل الناخبين كما يجب، وتحفز مثل هذه التقارير النواب على المواثمة بين الخطاب الذي يتبناه والتطبيق الفعلي تحت قبة البرلمان لا سيما الأمور التي تتعلق بالنوع الاجتماعي، كذلك على مستوى الخطاب أو التطبيق، بالإضافة إلى أن مثل هذه التقارير تساهم في تعزيز ورفع مستوى المشاركة بين المواطن والنائب من خلال خلق آليات تواصل بين النائب وقاعدته.

واعتمد فريق «راصد» في إعداد هذا التقرير على مؤشرات كمية ونوعية تختص بالنوع الاجتماعي، في ضوء الخبرات المتراكمة لفريق راصد في إعداد التقارير الرقابية، حيث اتخذ فريق العمل مجموعة من الخطوات في إعداد هذا التقرير تمثلت بجمع المعلومات التي عمل الباحثون على رصدها داخل قبة البرلمان على نماذج أُعدت خصيصاً لهذه الغاية من خلال متابعتهم للجلسات البرلمانية وتسجيلهم لمداخلات النواب وخطاباتهم ومشاركاتهم داخل القبة وحضورهم لاجتماعات اللجان.

ويغطي هذا التقرير نشاطات مجلس النواب الثامن عشر خلال الدورة العادية الثانية والدورتين الاستثنائيتين الأولى والثانية للدورة العادية الثانية والتي عقد خلالها المجلس ثمانية وثلاثون جلسة بواقع 60 يوم عمل، وأقر المجلس خلال العام الثاني 42 قانوناً أقر منها 37 قانوناً في الدورة العادية الثانية و 5 قوانين في الدورة الاستثنائية الثانية ويتيح هذا التقرير للقواعد الانتخابية أن يطلعوا على أداء ممثليهم في البرلمان وذلك بهدف خلق انطباعات معيارية حول أدائهم ومقارنتها بتطلعاتهم التي قاموا على أساسها بالاقتراع لهم.

وسنعمل في راصد على استدامة وتكريس نهج الرقابة من منظور النوع الاجتماعي على مستوى مجلس النواب ليكون أحد مشاريع راصد خلال الفترة القادمة، كما سنقدم الخبرات لأعضاء مجلس النواب وذلك مساهمة من راصد لتعزيز التوعية في مفاهيم النوع الاجتماعي.

الدكتور عامر بني عامر

مدير عام مركز الحياة - راصد

## رأصد

رأصد لمراقبة أداء البرلمان يهدف بشكل أساسي إلى تعزيز عملية التطوير الديمقراطي في الأردن من خلال دعم المشاركة السياسية وتطوير العملية الانتخابية بالإضافة إلى رفع أداء المجالس المنتخبة عن طريق تفعيل المساءلة على أداء الممثلين البرلمانيين وصولاً لدرجة أعلى من التناغم ما بين الأداء التمثيلي والتطلعات الشعبية والاحتياجات التنموية، ومن الجدير ذكره أن رأصد لمراقبة البرلمان بدأ أعماله منذ عام 2009 إبان فترة مجلس النواب الخامس عشر واستمر حتى المجلس النيابي الثامن عشر.

ويتوزع عمل «رأصد البرلمان» المتعلق بمراقبة أداء مجلس النواب على أربعة محاور رئيسية: المحور الأول: يتعلق برصد أداء البرلمان الأردني ذكوراً وإناثاً بالاعتماد على مجموعة من المؤشرات القياسية التي تم تحليلها من منظور النوع الاجتماعي ومحاولة رصد الأكثر ترشحاً ووصولاً للمناصب القيادية هل هم الذكور أو الإناث، والأسباب وراء الوصول أو عدم الوصول إلى هذه المناصب، بالإضافة إلى توزيع كل من الذكور والإناث ضمن الكتل واللجان النيابية ورصد أي نتائج وتحليلها من منظور النوع الاجتماعي. وتتضمن هذه العملية: حضور الجلسات البرلمانية واجتماعات اللجان وعقد مجموعة من اللقاءات مع أعضاء البرلمان لمناقشة مبادراتهم وأنشطتهم وعقد مجموعة من اللقاءات مع مسؤولي الحكومة لمناقشة ردة فعل الحكومة اتجاه هذه المبادرات والأنشطة، ومتابعة وعود النواب وتوجهاتهم ومدى انسجامها مع مواقفهم داخل البرلمان.

المحور الثاني: يتعلق برصد أداء أعضاء البرلمان الأردني، ذكوراً وإناثاً، بالاعتماد على مجموعة من المؤشرات القياسية، وتتضمن هذه العملية: حضور الجلسات البرلمانية واجتماعات اللجان وعقد مجموعة من اللقاءات مع أعضاء البرلمان لمناقشة مبادراتهم وأنشطتهم، وعقد مجموعة من اللقاءات مع مسؤولي الحكومة لمناقشة ردة فعل الحكومة اتجاه هذه المبادرات والأنشطة، ومتابعة وعود النواب وتوجهاتهم ومدى انسجامها مع مواقفهم داخل البرلمان.

المحور الثالث: يتعلق بتنظيم استطلاعات دورية للرأي، حيث تهدف هذه الاستطلاعات إلى استفتاء الرأي العام حول أداء البرلمان الأردني ذكوراً وإناثاً أو حول قضايا وقوانين يناقشها النواب أو استطلاع آراء النواب ذكوراً وإناثاً حول عدد من القضايا التي يعمل عليها المجلس حيث يتم تحليل نتائج هذه الاستطلاعات من قبل فريق مختص وإصدارها ضمن تقارير دورية.

**المحور الرابع:** تعلق بإعداد وتقديم تقارير نوعية حول عملية إقرار التشريعات داخل مجلس النواب ونشر السلوك التصويتي للنواب ذكوراً وإناثاً وإطلاع القواعد الانتخابية عليها، بهدف قياس مستوى النتائج بين السلوك التصويتي والتطلعات والتوجهات الشعبية حول القرارات.

**المحور الخامس:** تنظيم مجموعة من الجلسات الحوارية بين النواب ذكوراً وإناثاً والمجتمعات المحلية في جميع محافظات المملكة مما يؤدي إلى نقل آراء وهموم أبناء هذه المجتمعات إلى النواب، وإطلاع أبناء المجتمعات المحلية على ما يدور داخل مجلس النواب، كما يتضمن هذا المحور تنظيم مجموعة من الموائد المستديرة في جميع أنحاء المملكة بين النواب ذكوراً وإناثاً والمجموعات ذات الاهتمامات الخاصة والتي تمثل مؤسسات المجتمع المدني والأحزاب السياسية والمؤسسات التي تعنى بالمرأة والمؤسسات التي تعنى بالشباب، وتضم هذه المؤسسات شريحة كبرى من الأردنيين المعنيين بالكثير من التشريعات والسياسات العامة، كما تعنى هذه المؤسسات بتعزيز الحقوق لأعضائها، مما يؤدي إلى فهم واستجابة أفضل من قبل أعضاء البرلمان لحقوق أعضاء هذه المؤسسات، كما يؤدي إلى مناقشة أعمق لما يجري تحت قبة البرلمان من قرارات وتشريعات من وجهة نظر هذه المجموعات وكسب التأييد لآرائها.

## منهجية عمل راصد

اعتمد فريق «راصد» في إعداد هذا التقرير على مؤشرات كمية ونوعية في ضوء الخبرات المتراكمة لراصد في إعداد التقارير الرقابية، وتم استichاء جزء كبير من أدوات قياس الأداء على مجموعة من المسح الذي أجراه البنك الدولي بالشراكة مع المعهد الديمقراطي الوطني (NDI) لعام 2011، حيث كانت هذه المؤشرات خلاصة عمل ما يزيد عن 190 مؤسسة رقابة برلمانية تعمل على مراقبة ما يزيد عن 80 برلماناً حول العالم.

وقد اتخذ فريق العمل مجموعة من الخطوات في إعداد هذا التقرير تمثلت بجمع المعلومات التي عمل الباحثون على رصدها داخل قبة البرلمان من خلال مجموعة نماذج أعدت خصيصاً لهذه الغاية ومتابعتهم للجلسات البرلمانية وتسجيلهم للمداخلات النواب ذكوراً وإناثاً وخطاباتهم ومشاركاتهم داخل القبة وحضورهم للجلسات واجتماعات اللجان النيابية، إضافة إلى بناء قاعدة بيانات خاصة من محاضر اجتماعات اللجان والمجلس.

وفيما يخص جلسات مجلس النواب الثامن عشر، قام فريق «راصد» بحضورها وتسجيلها وتفريغها ومن ثم دراسة الجلسات وبيان مجرياتها وتفصيلها وما تم فيها من تفاصيل رقابية أو تشريعية ومداخلات النواب ذكوراً وإناثاً وبيان عددها ومحاورها، وتضمين التقرير ملخص هذه الجلسات، كما رصد الفريق انتظام حضور النواب في الجلسات وأكثر النواب ذكوراً وإناثاً التزاماً بالحضور وأقلهم التزاماً به بناءً على إحصاء حضورهم لأيام عمل مجلس النواب وجلساته.

كما اعتمد بناء التقرير على الأدوات الرقابية التي استعملها البرلمانيون ذكوراً وإناثاً خلال العام الثاني ورصد التفاعل الحكومي مع الأداء الرقابي والتشريعي للنواب والتزامهم بها والرد على أسئلة النواب ضمن الفترة القانونية وعدد الأسئلة التي تم الرد عليها ضمن الفترة القانونية والأسئلة التي لم يتم الرد عليها بالأصل وأكثر الوزارات تعرضاً للأسئلة وأكثر المؤسسات التي تم السؤال عنها وأكثر الوزارات التي تعرضت للأسئلة، والأسئلة التي لم يتم الرد عليها.

وفيما يتعلق بمنهجية تصميم بطاقات الأداء، اعتمد راصد على مجموعة من المؤشرات وهي: المداخلات التشريعية: وهي المداخلات التي ألقاها النواب ذكوراً وإناثاً أثناء الجلسات التشريعية والمتعلقة بإجراء التغييرات على القوانين من حيث التعديل على بنودها أو شطبها أو الإضافة عليها أو تحويلها إلى اللجان المختصة. المداخلات التنظيمية: هي المداخلات المتعلقة بتنظيم عمل المجلس وانتخاب المكتب الدائم واللجان الدائمة.

المداخلات الرقابية: هي المداخلات التي ألقاها النواب ذكوراً وإناً أثناء الجلسات الرقابية والمتعلقة بالرقابة على أداء الحكومة ووزاراتها والمؤسسات والهيئات التابعة في الجلسات المخصصة لذلك.

كما عمل فريق راصد على تحليل المداخلات من حيث تأثيرها على مسار الجلسة وتم تقسيمها إلى: المداخلات الكمية: وهي عبارة عن ما يتم ابدائه من تعليقات واقتراحات وآراء لا تحمل في طياتها أي تغيير جوهري لطبيعة الحوار القائم أو أي مقترح على المواد التي يتم نقاشها خال الجلسة، فهي لا تخرج عن كونها فقد تدور في دائرة الحوار الطبيعي وقد تأخذ شكل الآراء والتعليقات والتي يستمر بعد الاستماع إليها الحوار دون أي نتيجة أو أثر جوهري على طبيعة الحوار.

المداخلات النوعية: وهي التي تتمثل بما يتم ابدائه من آراء واقتراحات من قبل النواب ذكوراً وإناً والتي تصب في جوهر الحوار المطروح، والتي يترتب عليها نتيجتان على سبيل الحصر، بحيث تتمثل النتيجة الأولى في التغيير من مجرى ومسار الحوار في الموضوع العام المطروح للنقاش إلى البحث والنقاش حول نقطة معينة تصب في ذات هذا النقطة بحيث يتم الحوار والتعقيب حولها وقد يتم مناقشة محتوى المداخلة من قبل نواب آخرين، والثناء عليها من قبل نواب آخرين، أما النتيجة الثانية فهي تتمثل من خلال طرح المقترح المقدم خلال المداخلة التي تم ابدائها للتصويت عليها من قبل النائب ذكر أو انثى إلى التصويت ولا يحصل على الأغلبية، بمعنى آخر لا ينجح المقترح.

المداخلات المفصلية: وهي عبارة عن المداخلة التي يقدمها النائب ذكر أو انثى، وتتضمن مقترح أو توصية ويتم التصويت عليهم، وتحظى على أصوات الأغلبية، أي بمعنى آخر ينجح المقترح. السؤال: هو استفهام العضو من رئيس الوزراء أو الوزراء عن أمر يجهله في شأن من الشؤون التي تدخل في اختصاصهم أو رغبته في التحقق من حصول واقعة وصل علمها إليه أو استعلامه عن نية الحكومة في أمر من الأمور.

الاستجواب: هو محاسبة الوزراء أو أحدهم على تصرف له في شأن من الشؤون العامة.

الاقتراح برغبة: هو دعوة الحكومة للقيام بأي عمل ذي أهمية يدخل في اختصاصها.

المذكرة النيابية: هي استيضاح الأعضاء عن قضايا عامة أو أمور تتعلق بالشؤون العامة.

نقاط النظام: يقصد بنقاط النظام أن يدفع العضو بان النقاش يخالف أحكام الدستور أو أحكام النظام الداخلي، أو أن فيه خروجاً عن الموضوع مدار البحث، ويثار هذا الدفع في أي وقت من النقاش إلا إذا كان المجلس قد شرع في التصويت.

مداخلة خارج جدول الأعمال: على المتكلم التقييد بموضوع النقاش وأدابه وعدم الخروج عنه وعدم تكرار أقواله أو أقوال غيره من الأعضاء وللرئيس وحده أن يلفت نظر المتكلم إلى انه خرج عن الموضوع أو أن رأيه قد أتضح بشكل كاف وانه لا مجال للاسترسال بالكلام.

## الباب الأول

### تركيبة مجلس النواب خلال العام الثاني



## 1.1 مقدمة

نص النظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2013 في فصله الثالث على إجراءات انتخاب رئيس المجلس ونائبي الرئيس ومساعديه وآلية احتساب الأصوات، والتي يتم فيها أولاً انتخاب رئيس المجلس ثم انتخاب النائب الأول والنائب الثاني تبعاً وينتخب المساعدان في قائمة واحدة، ويتطلب فوز الرئيس والنائبين الأكثرية المطلقة للحاضرين فيما يتطلب فوز مساعدي الرئيس الأكثرية النسبية.

وسنهداً لأحكام الفقرة أ (من المادة (3) من النظام الداخلي لمجلس النواب والتي تنص على: يتولى الرئاسة الأقدم في النيابة فإن تساوى أكثر من نائب في الأقدمية فالنائب الأكثر نيابة بعدد الدورات، فإن تساوا فالأكبر سناً بينهم، ويساعده أصغر عضوين حاضرين سناً، وإذا تعذر قيام أي منهم بواجبه لسبب من الأسباب يجوز استخلافه بمن يليه سناً، وتنتهي مهمتهم بانتخاب رئيس المجلس؛ حيث تبوأ النائب فوزي طعيمة سدة الرئاسة للأقدمية النيابة من بين النواب، ودعا النائب زينب الزبيد والنائب قيس زيادين الأصغر سناً لمساعدة رئيس في مهامه.

يبين هذا الباب تركيبة المجلس وحيثيات انتخاب رئيس المجلس والمساعدين والنائبين، كما يحتوي على توزيع أعضاء الكتل البرلمانية ذكورا وإناثا على اللجان الدائمة وتحليل خاص بتركيبة الكتل البرلمانية من منظور النوع الاجتماعي، كما يتضمن هذا الباب تحليلاً خاصاً باللجان الدائمة في العام الأول للمجلس الثامن عشر وتوزيعها على أساس الجنس.

## 1.2 انتخاب رئيس مجلس النواب الثامن عشر

حسب التعديلات الدستورية الأخيرة أصبحت المدة الزمنية لرئاسة المجلس عامين حيث نص الدستور في المادة (69) الفقرة 1 على «ينتخب مجلس النواب في بدء الدورة العادية رئيساً له لمدة سنتين شمسيين ويجوز إعادة انتخابه». وترشح كل من النائب عاطف الطراونة والنائب عبد الله العكايلة لمنصب رئيس مجلس النواب، وفاز بالمنصب النائب عاطف الطراونة بعد حصوله على 87 صوتاً مقابل 39 صوتاً للنائب عبد الله العكايلة. ولم ترشح لمنصب الرئيس أي امرأة.



وفي جلسة نقاشية جمعت مجموعة من الخبراء في الشأن البرلماني قام مركز الحياة راصد وبرنامج USAID تكامل بتنفيذها كان للمشاركين مجموعة من الملاحظات بما يخص موضوع الترشيح لمنصب رئيس المجلس وغيرها حيث تحدث الأستاذ صدام ابو عزام (محامون بلا حدود) عن الثقافة المجتمعية الذكورية والابوية وهذا النمط سائد وهو غير صديق للمرأة. كما تحدث الأستاذ صلاح المعاينة (دار الحماية القانونية) أن قانون الانتخاب له دور كبير بما يخص وضع المرأة داخل مجلس النواب والكويتا قد تضعف وجود النواب الإناث داخل مجلس النواب، وتحدثت الدكتورة عبلة ابو عبلة (نائب سابق) أن حداثة وجود المرأة في البرلمان يؤثر سلباً على عدم ترشحها لمنصب الرئيس، ويجب ان نفكر كيف نحمي وجود المرأة في البرلمان لأن النواب الإناث ضعيفات في المجلس، ومجلس النواب يفتقر لوجود كتل سياسية حزبية.

وقد يعزى سبب عدم إعلان أي امرأة ترشحها لانتخاب منصب رئيس مجلس النواب، لعدم وجود تكتلات قوية داعمة لمشاركة النواب الإناث على مستوى المجلس، واقتصار دورها على المناصب الخاصة بمساعدي رئيس مجلس النواب، ونوابه، كذلك لعدم وجود تكتلات حزبية، تدعم النواب الإناث في تكتلاتها كانت قدرات على الترشيح لرئاسة المجلس.

كما أن البعض فسر عدم ترشح النواب الإناث لمنصب رئيس المجلس او غيرها من المناصب قد يعود لعدم ثقتهم بأنفسهن كونهن لا يمتلك تاريخاً سياسياً وبالتالي يتعدن عن الترشح لهذه المناصب. كما رأى البعض أن أي منصب يعطى للنواب الإناث في المجلس يتم اعطائهن كمنحة او هبة وليس من منطلق حقوقي.

### 1.3 انتخاب النائبين الأول والثاني لرئيس مجلس النواب الثامن عشر

وفق المادة (16) من النظام الداخلي لمجلس النواب، تم فتح باب الترشح لنائب الرئيس الأول علماً بأنه لم ترشح أي امرأة لمنصب النائب الأول والثاني أي امرأة، فتقدم كل من النائب خالد البكار، النائب احمد الصفدي، والنائب خميس عطية، ومن ثم انسحب النائب خالد البكار من المنافسة على النائب الاول، وبلغت عدد الأصوات التي حصل عليها المترشحون لمنصب النائب الأول كما يلي:



وفيما يخص انتخابات النائب الثاني خاض كل من النائب أحمد الهميسات، النائب سليمان الزين، النائب مفلح الخزاعلة، النائب عبد الله عبيدات، النائب احمد اللوزي المنافسة على منصب نائب الرئيس الثاني، وفيما يلي الأصوات التي حصل عليها المترشحون خلال الجولة الأولى:



ولم يتحصل أي مرشح على الأكثرية خلال الجولة الأولى، وخلال الجولة الثانية التي أجريت لأعلى مرشحين حصلوا على الأصوات، فاز النائب سليمان الزين بمنصب النائب الثاني بعد حصوله على 66 صوتاً مقابل 55 صوتاً للنائب أحمد اللوزي.



## 1.4 انتخابات المساعدين لرئيس مجلس النواب الثامن عشر

وفق المادة (16) من النظام الداخلي لمجلس النواب، تُجرى انتخابات المساعدين لرئيس مجلس النواب بكتابة اسم مرشحين اثنين على ورقة واحدة وأعلى المرشحين اللذين يحصلان على أعلى الأصوات يفوزان بموقع المساعدين. بعد افتتاح رئيس المجلس باب الترشح لمنصب المساعدين، تقدم بالترشح كل من النائب محمود العدوان، النائب صوان الشرفات، النائب فيصل الأعور، النائب موسى الوحش، النائب شعيب الشديفات، ولم ترشح أي امرأة لمنصب المساعدين لرئيس مجلس النواب. ويبين الشكل التالي الأصوات التي حصل عليها المترشحين.



وبناءً على النتائج فقد تبوأ النائب محمود العدوان منصب المساعد الأول لرئيس مجلس النواب والنائب فيصل الأعور منصب المساعد الثاني لرئيس مجلس النواب واللذان حصلوا على أكثرية الأصوات.

## 1.5 توزيع المكتب الدائم على الكتل النيابية خلال الدورة العادية الأولى

توزعت مناصب المكتب الدائم بين أربع كتل نيابية من أصل سبعة كتل برلمانية، وتشكل المكتب الدائم من 5 نواب ذكور ولم تحظى أي امرأة بمنصب في المكتب الدائم، ويعزى ذلك لأن الكتل البرلمانية لم تقم باختيار أي امرأة لتنافس على مقعد داخل المكتب الدائم، كما أن النواب الإناث أنفسهم لم يقموا باختيار امرأة لدعمها، وعلى خلاف ذلك فإن المجلس السابع عشر احتوى في تركيبته على نواب الإناث داخل المكتب الدائم إلا أن من الجدير ذكره أن عدد المقاعد التي كانت تحصل عليها النواب الإناث لم يتجاوز المقعد الواحد فقط. ويبين الشكل التالي يبين توزيع الكتل على المكتب الدائم.



وفي جلسة قام بتنفيذها مركز الحياة راصد وبرنامج USAID تكامل ضمت مجموعة من الخبراء في الشأن البرلماني كان للمشاركين مجموعة من الملاحظات والتي فسّروا فيها أسباب عدم ترشح النواب الإناث لمناصب المكتب الدائم، ومن ضمن هذه الأسباب سيطرة النواب الذكور الذين نجحوا أكثر من مرة على هذه المناصب، وجود دور بارز لرؤساء المجالس النيابية في تحديد هذه المناصب، بالإضافة الى عدم وجود بيئة داعمة لتشجيع ترشيحهن.

## 1.6 اللجان الدائمة

حدد الفصل السابع من النظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2013 لجان المجلس الدائمة والتي تُشكل في بداية كل دورة عادية والتي تتألف من أحد عشر عضواً كحد أعلى وسبعة أعضاء كحد أدنى.

ويتم انتخاب أعضاء اللجان الدائمة وفق حق الترشيح لجميع النواب والتصويت العام على تلك اللجان، حيث يبلغ عددها 20 لجنة يتم التصويت عليها بالاقتراع السري إذا زاد عدد المرشحين عن العدد المقرر، ولا يجوز أن يكون النائب ذكر أو انثى عضواً في أكثر من لجنتين دائمتين، كذلك منع النظام الداخلي الجمع بين عضوية اللجان وعضوية المكتب الدائم، ويعطي نظام الانتخابات اللجان الفرصة المتساوية لجميع النواب بالاشتراك في اللجان النيابية الدائمة.

وبناءً على إحصائيات فريق مركز الحياة راصد، تبين أن 10 نواب ذكور لم ينضموا إلى أي لجنة من اللجان الدائمة، كذلك تبين أن 95 نائباً منهم 75 نائباً ذكور انضموا إلى لجنتين دائمتين والبقية هم جميع النواب الإناث، و20 نائباً ذكور انضموا إلى لجنة دائمة واحدة.

ومن خلال دراسة تشكيلة اللجان الدائمة يتبين أن هناك 17 لجنة ضمت الحد الأعلى من الأعضاء وهو 11 نائباً، بينما ضمت كل من اللجان الدائمة التالية عشرة أعضاء وهي: النظام والسلوك، الطاقة الثروة المعدنية، وضمت لجنة الريف والبادية 5 أعضاء فقط. علماً بأن هذه المعلومات مستخلصة من الموقع الإلكتروني الرسمي لمجلس النواب.

وقد لوحظ عند مراجعة تركيبة اللجان من منظور النوع الاجتماعي تركز النواب الإناث في لجنة المرأة وشؤون الأسرة (بواقع 8 نواب إناث و3 نواب ذكور) ولجنة التربية والتعليم والثقافة (بواقع 6 نواب إناث و5 نواب ذكور) في المقابل فإن لجان المالية، وفلسطين والطاقة والثروة المعدنية والعمل والتنمية الاجتماعية والسكان، أما فيما يتعلق بالأسباب وراء الانضمام للجنة دون أخرى، فهناك مجموعة من التفسيرات والتي طرحها الخبراء ولكن لا يوجد أي إثبات علمي لها، وبالتالي قد تكون هناك حاجة إلى عمل دراسات معمقة أكثر للتحقق من الأسباب التي تدفع النواب ذكورا وإناثا للانضمام بعض النواب الذكور على بعض اللجان و بالتالي يؤثر على انضمام النواب الإناث أو ابتعادهن عنها.

كما يلاحظ أن هناك 10 نواب ليسوا اعضاء في اي لجنة، وأن كلهم من الذكور في حين لا يوجد اي نائب انثى غير مشتركة او عضوة في لجنة، وهنا لا بد ان نسأل سؤالاً هل السبب في كون كل النواب الإناث منظمات الى اللجان هو فعليا شغفهن للعمل داخل لجان او هل هن يشعرن بالاستقرار داخل اللجان؟ او هل يملكن الوقت الكافي للعمل داخل اللجان؟ أو لمعرفتهن أن الوزراء والمسؤولين يحضرون اعمال اللجان بشكل مستمر؟

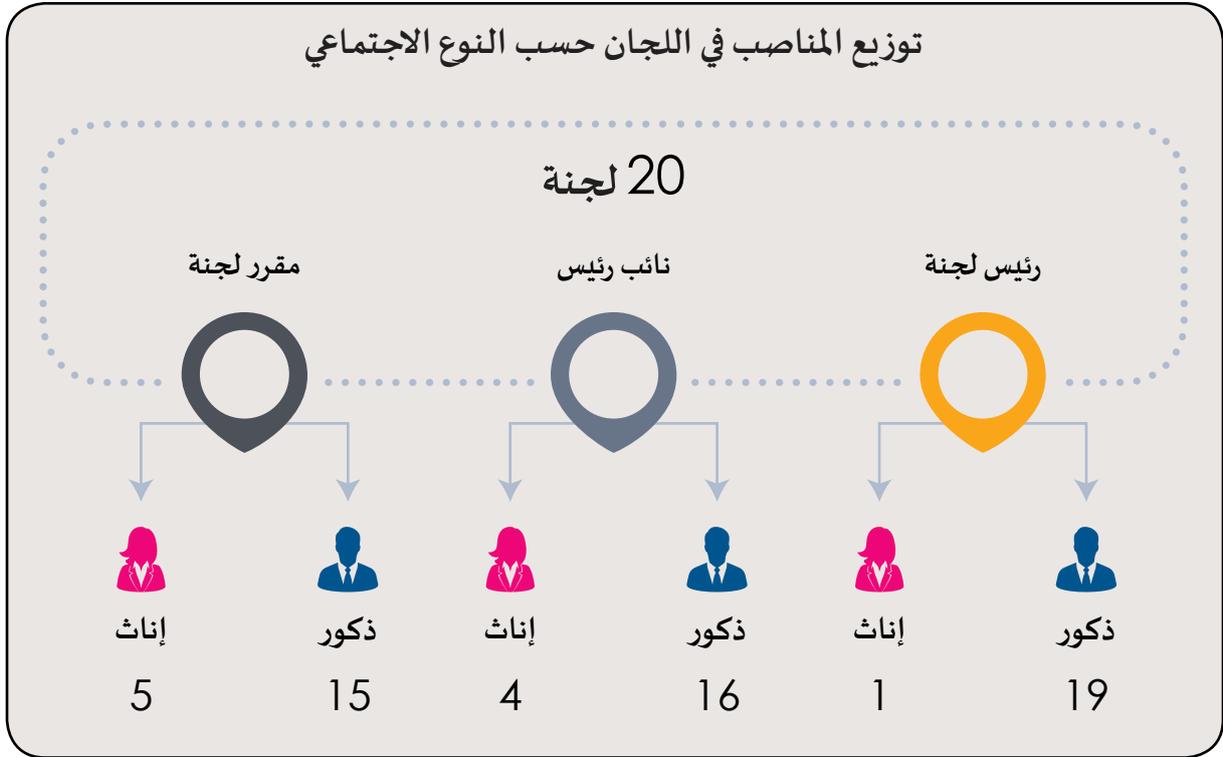
وفي جلسة الخبراء المنفذه من قبل مركز الحياة راصد وبرنامج USAID تكامل تحدث الخبير البرلماني والصحفي، الاستاذ جهاد المنسي بأن أحد الدوافع التي قد تدفع النواب الإناث للانضمام للجان هي بأن النواب الإناث يعتقدن أن دورهن وصوتهن في اللجان مسموع وأقوى في اجتماعات اللجان بشكل أكبر من دورهن تحت قبة البرلمان بمعنى آخر أن المساحة أكبر للتعبير عن رأيهن داخل اللجان كذلك كون عدم وجود وسائل اعلام وبالتالي هناك حرية أكبر للحديث والمناقشة.

أما عدم انضمام 10 نواب من الذكور للجان، قد يعود إما لأن بعض النواب هم من النواب القدامى ولا يفضلون ان يكون في اللجان كونهم أصبحوا اصحاب خبرة، أو قد يعود الى الخلافات الانتخابية على اللجان ورئاستها وبالتالي يفضلون العزوف عن المشاركة. ويبين الجدول التالي اسماء النواب اللذين لم ينضموا الى أي لجنة.

الجدول رقم (1): يبين اسماء النواب اللذين لم ينضموا الى أي لجنة

الكتلة	الجنس	الإسم	الكتلة	الجنس	الإسم
الاصلاح	ذكر	عبدالله علي العكايلة	مستقل	ذكر	صالح ابو تاية
الحدائة والتنمية	ذكر	عبدالله غانم زريقات	الاصلاح	ذكر	صالح عبدالكريم العرموطي
وطن	ذكر	محمد ضيف الله الفلحات	مستقل	ذكر	صداح أحمد الجباشنة
مستقل	ذكر	محمد نوح القضاة	النهضة	ذكر	طارق سامي خوري
مستقل	ذكر	موسى بركات الزواهره	مستقل	ذكر	عبدالكريم فيصل الدغبي

أما فيما يخص منصب الرئيس ونائب الرئيس والمقرر في كل لجنة، يلاحظ ان منصب رئيس لجنة جاء من نصيب النواب الذكور فقط، فيما عدا لجنة المرأة التي ترأستها النائب ريم ابو دلبوح، اما على مستوى المقررين، فقد حازت النواب الإناث على 5 مقاعد كمقررات للجان الدائمة، فيما حصل الذكور على 15 مقعد كمقررين للجان الدائمة، أما فيما يخص منصب نائب رئيس لجنة، احتل النواب الذكور غالبية هذه المناصب بما مجموعه 16 نائب رئيس، وحصلن النواب الإناث على 4 مقاعد كنائب رئيس ضمن توزيع اللجان الدائمة، لم يُبين التحليل أسس أو أسباب اختيار النواب الإناث للجان اللواتي يودن أن ينضممن إليها «ترغب النواب الإناث بالترشح للرئاسة وغيرها ولكن هناك توافقات ويتم اقصاؤهن، ويتم وضع النواب الإناث كمقرر كترضيات» الصحفي جهاد المنسي.



وتعقياً على عدم وجود النواب الإناث في منصب رئيس اللجنة، باستثناء لجنة المرأة وشؤون الأسرة، تساءل المشاركون عن عدم وجود النواب الإناث في رئاسة اللجان، وبأن هناك نواب الإناث ترشح لرئاسة بعض اللجان الدائمة مثل صفاء المومني وصباح الشعار ووفاء بني مصطفى؛ حيث يتبين أنه لم يحالفهن الحظ.

وتحدث الاستاذ جهاد المنسي: ان النائب المرأة تعلم أن فرصتها ضعيفة في الفوز عند الترشح بسبب التحالفات بين النواب الذكور في اللجنة، وأن جزء قليل من النواب الإناث في مجلس النواب الحالي من خلفيات سياسية والباقي من خلفيات عشائرية حيث أن خلفية مجلس النواب هي خلفية تكنوقراطية أو عشائرية، وإضافة أن التكتلات التي تتواجد فيها النواب الإناث هي تكتلات مناطقية لأن النائب المرأة تشعر أنها أقوى هناك.

وتحدث الاستاذ محمد الزيود: أن الحكومة تلعب دوراً مهماً في التأثير على النواب لإقصاء النواب الإناث من رئاسة اللجان.

وقال الخبير في الشؤون البرلمانية الأستاذ صدام أبو عزام «العقلية والاعراف السائدة البرلمانية غير حساسة للنوع الاجتماعي، لا يوجد نهج مؤسسي لتمكين المرأة والمجال العام غير داعم لها»، ويبين الجدول الآتي تركيبة اللجان النيابية حسب النوع الاجتماعي

الجدول رقم (2): يبين تركيبة اللجان<sup>(1)</sup> النيابية حسب النوع الاجتماعي

اللجان	عدد الذكور	عدد الإناث	العدد الكلي
اللجنة القانونية	9	2	11
اللجنة المالية	11	0	11
لجنة الاقتصاد والاستثمار	10	1	11
لجنة الشؤون الخارجية	7	4	11
اللجنة الإدارية	10	1	11
لجنة التربية والتعليم والثقافة	5	6	11
لجنة الشباب والرياضة	9	2	11
لجنة التوجيه الوطني والاعلام	8	3	11
لجنة الصحة والبيئة	10	1	11
لجنة الزراعة والمياه	10	1	11
لجنة العمل والتنمية الاجتماعية والسكان	11	0	11
لجنة الطاقة والثروة المعدنية	10	0	10
لجنة الخدمات العامة والنقل	10	1	11
لجنة السياحة والآثار	8	3	11
لجنة الحريات العامة وحقوق الانسان	9	2	11
لجنة فلسطين	11	0	11
لجنة الريف والبادية	4	1	5
لجنة النظام والسلوك	9	1	10
لجنة النزاهة والشفافية وتقصي الحقائق	8	3	11
لجنة المرأة وشؤون الأسرة	3	8	11

(1) ومن الجدير ذكره أن مهام اللجنة بحسب النظام الداخلي لمجلس النواب:  
رئيس المجلس: يقوم بتنظيم أعمال اللجنة وتحديد اجتماعاتها والدفاع عن قراراتها في المجلس.  
المقرر: يضع تقارير اللجنة عن القضايا المودعة لديها ويتولى شرح تلك التقارير والدفاع عنها عند مناقشتها في المجلس

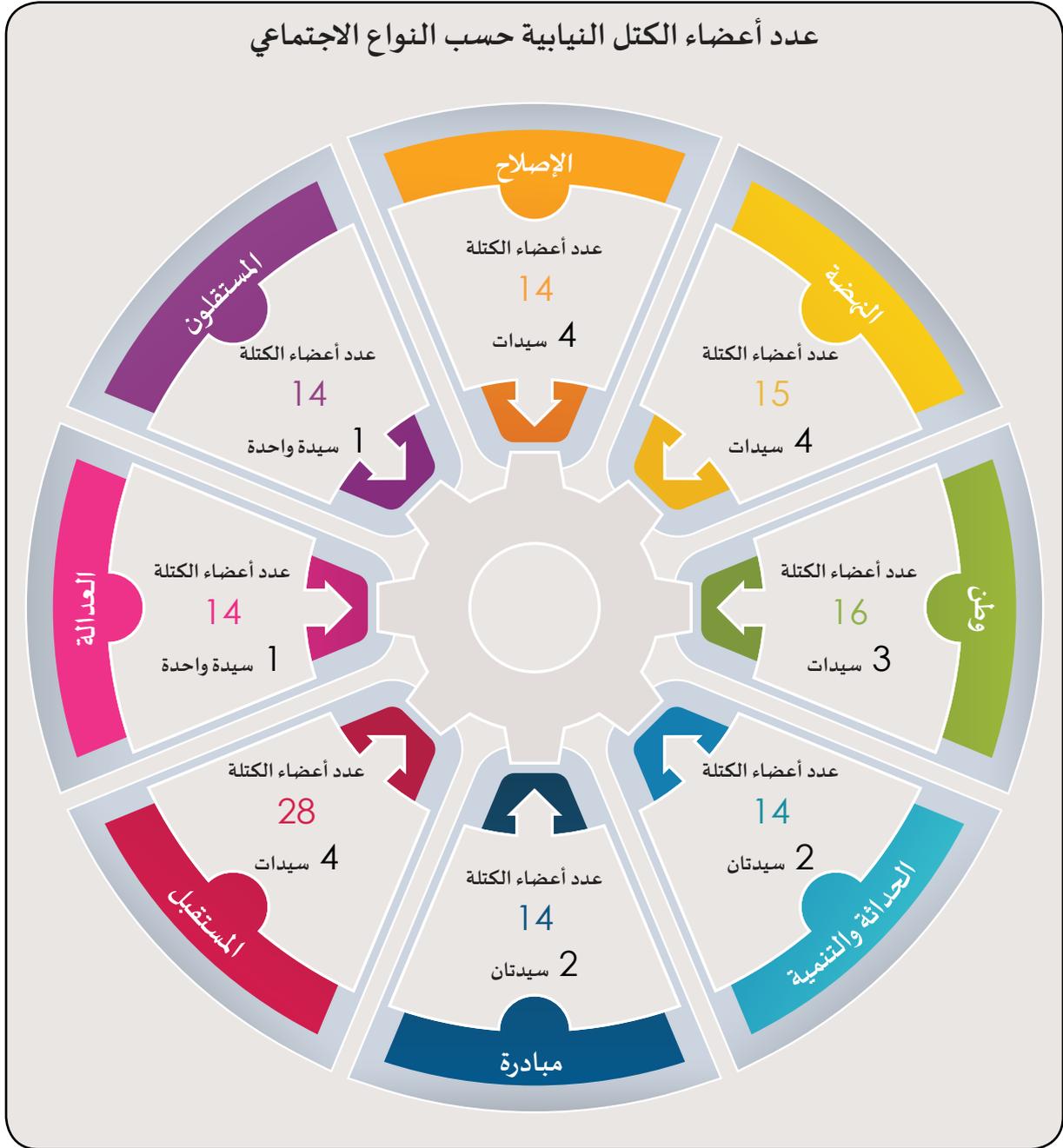
## 1.7 الكتل البرلمانية

حدد الفصل الخامس من النظام الداخلي لمجلس النواب لسنة 2013 تشكيل الكتل والائتلافات النيابية، ويحق لكل مجموعة من النواب لا يقل عددها عن 10% من أعضاء المجلس تشكيل كتلة نيابية، ويحق لكتلتين أو أكثر تشكيل ائتلاف نيابي.

وفي العام الثاني لمجلس النواب الثامن عشر تم تشكيل 7 كتل برلمانية حيث كانت كتلة الاصلاح تتكون من 14 نائباً، وهي كتلة ترشحت بالأصل ضمن ائتلاف وضمت ثلاثة نواب إناث، أما كتلة الحداثة والتنمية ينضوي فيها 14 نائباً من بينهم نائبان فقط، وكتلة العدالة تضم 14 نائباً من بينهم نائب أنثى فقط، أما كتلة المستقبل والتي ضمت 28 نائباً تواجد بها اربع نواب إناث، أما كتلة النهضة والتي شكلت من 15 نائباً يوجد فيها 4 نواب إناث، وفيما يخص كتلة مبادرة ضمت 14 نائباً من بينهم نائبان فقط، وكتلة وطن ضمت 16 نائباً من بينهم 3 نواب إناث، ومن الجدير ذكره أن النائب مرام الحيصة لم تنضم الى أي كتلة نيابية علماً أن عدد النواب المستقلين 14 نائباً، ويلاحظ التوزيع المتساوي نسبياً للإناث على الكتل بمعدل 2 - 3 نواب إناث في كل كتلة وبالتالي لا يوجد فروقات نوعية تذكر بين تركيبة الكتل البرلمانية.

وقد تكون الأسباب التي تدفع النواب الإناث التوجه للكتل أولاً شعور النائب الأنثى بقوة أكبر إذا كانت ضمن كتلة برلمانية أفضل من البقاء لوحدها مستقلة، ثانياً رغبة رؤساء الكتل بضم نواب الإناث لإظهار الكتلة بصورة الكتلة الديمقراطية المهتمة بدور المرأة، مع العلم بأن النائب وفاء بني مصطفى ترأست كتلة مبادرة النيابية وهي النائب الأنثى الوحيدة التي ترأست كتلة نيابية التي ترأست كتلة برلمانية خلال المجلس الثامن عشر والسابع عشر، كما من الملاحظ أن انضمام النواب الإناث للكتل البرلمانية لم يكن مبني على أساس أيديولوجي أو فكري وهذا يتمثل ببناء جميع أعضاء الكتل وليس فقط النواب الإناث.

وفيما يخص موضوع الكتل، تحدث الدكتور ماجد الرضاونة (ملتقى مادبا الثقافي) أن نسبة النواب الإناث في المجلس تؤثر بشكل كبير في تشكل الكتل البرلمانية، وقال بأنه يحدث تدخلات في عملية الاختيار بناءً على المصالح الشخصية، ولا يوجد كتل سياسية حقيقية في المجلس، كما تحدث الأستاذ صدام ابو عزام أن المجلس قائم على أعراف وتقاليد برلمانية ويتم بناء الكتل دون وجود برامج حقيقية يتم من خلالها استقطاب الأعضاء، وذكر الأستاذ صلاح المعايطة أنه يوجد مشاكل في قانون الانتخاب من حيث عدم فهم الدور البرلماني ومحركات التحالفات السياسية وهذا من شأنه أن ينعكس على الكتل البرلمانية وخصوصاً في آلية تشكيلها.



أما بالنسبة للمعدل العمري داخل الكتل النيابية فقد كانت كتلة الإصلاح هي الأعلى عمرا بمعدل 59 سنة تلتها كتلة الحداثة والتنمية بمعدل 55 في حين انه كانت كتلة النهضة هي الأقل عمرا بمعدل 49 سنة وعند مراجعة المعدل العمري للكتل من منظور النوع الاجتماعي تبين أن أعلى معدل عمري للنواب الإناث كان في كتلة الحداثة والتنمية ب معدل 59 سنة تلتها كتلة الإصلاح بمعدل 51 سنة في حين أنه كانت كتلة مبادرة هي الأقل عمراً بما يتعلق بالنواب الإناث بمعدل 36 سنة.

الجدول رقم (3): يبين التوزيع الجندري حسب الكتل البرلمانية والمناصب التي حصلت عليها الكتل في اللجان الدائمة

الكتلة	مجموع الاعمار	مجموع اعمار النواب الإناث في الكتلة	عدد اعضاء الكتلة	عدد اعضاء النواب الإناث في الكتلة	معدل اعمار الكتلة	معدل اعمار النواب الإناث في الكتلة
الإصلاح	830	152	14	3	59	51
الحدأة والتنمية	769	117	14	2	55	59
العدالة	717	48	14	1	51	48
المستقبل	1417	187	28	4	51	47
النهضة	735	192	15	4	49	48
مبادرة	778	71	14	2	56	36
وطن	872	147	16	3	55	49
مستقل	722	39	14	1	52	39

وفيما يخص توزيع مناصب اللجان الدائمة على الكتل النيابية، تبين أن كتلة المستقبل حصلت على أكبر عدد من مناصب رؤساء اللجان الدائمة بواقع 7 رؤساء، بينما لم تحصل كتلتا الإصلاح والنهضة على رئاسة أي لجنة دائمة، ويبين الجدول التالي التوزيع الجندري حسب الكتل البرلمانية والمناصب التي حصلت عليها الكتل في اللجان الدائمة.

الجدول رقم (4): يبين التوزيع الجندي حسب الكتل البرلمانية والمناصب التي حصلت عليها الكتل في اللجان الدائمة

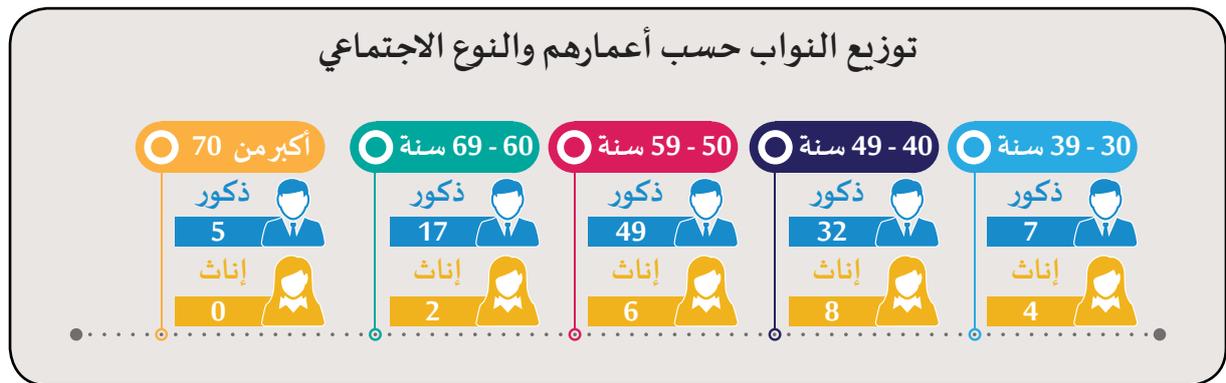
عدد الأعضاء في منصب مقرر لجنة- إناث	عدد الأعضاء في منصب مقرر لجنة	عدد الأعضاء في منصب نائب رئيس لجنة- إناث	عدد الأعضاء في منصب نائب رئيس اللجنة	عدد الأعضاء في منصب رئيس لجنة- إناث	عدد الأعضاء في منصب رئيس لجنة	عدد الأعضاء في لجنتين- إناث	عدد الأعضاء في لجنتين	عدد الأعضاء في لجنة واحد- إناث	عدد الأعضاء في لجنة واحد	نسبة الإناث	عدد الإناث	عدد أعضاء الكتلة	الكتلة
0	4	1	4	0	7	4	26	0	2	14.29%	4	28	المستقبل
0	3	1	1	0	5	3	13	0	1	17.65%	3	16	وطن
0	0	1	3	0	0	4	10	0	3	26.67%	4	15	النهضة
2	5	0	0	0	0	3	9	0	3	21.43%	3	14	الاصلاح
1	1	1	3	0	3	2	8	0	4	14.29%	2	14	الحدائة والتنمية
1	3	0	5	1	3	1	12	0	2	7.14%	1	14	العدالة
1	2	0	1	0	1	2	10	0	3	14.29%	2	14	مبادرة
0	2	0	3	0	1					7.14%	1	14	مستقل

## 1.8 الفئات العمرية

عمل فريق راصد على تتبع الفئات العمرية لأعضاء مجلس النواب الثامن عشر، وبينت النتائج أن أعلى فئة عمرية في المجلس الثامن عشر كانت ما بين 50-59 سنة حيث وصل عدد النواب الذين تقع أعمارهم ضمن هذه الفئة العمرية إلى 55 نائباً، أما من منظور النوع الاجتماعي، يتبين أن الفئة العمرية ما بين 40 – 49 هي الأكثر تواجداً للنواب الإناث بواقع ثمانية نواب الإناث مقابل 32 نائباً ذكراً، تلتها الفئة العمرية 50-59 بستة نواب الإناث مقابل 49 نائباً ذكراً، فيما تبين النتائج مجلس النواب الثامن عشر لم تواجد فيه أي امرأة يتجاوز عمرها 70 عاماً، ويذكر بأن أصغر عضو في مجلس النواب الثامن عشر هي النائب زينب الزبيد والتي دخلت مجلس النواب ولم تتجاوز 31 عاماً لتكون أصغر امرأة أردنية تدخل مجلس النواب منذ بدء الحياة البرلمانية في الأردن.

وتعقيباً على ان الفئة العمرية 50 - 59 الأعلى من حيث عدد النواب قد يعود ذلك لعدد من الاسباب الاجتماعية ومنها أن الناخبين ما زالوا يميلون في المحافظات للرجال الأكبر عمراً سواء كانوا متقاعدین من مؤسسات حكومية مدنية أو عسكرية، بالإضافة إلى أن حملة الدكتوراة من الذكور اعمارهم ضمن هذه الفئة، وما زالت نظرة الناخبين للنواب الشباب لم تتغير كثيراً خصوصاً أن الحملات الانتخابية تحتاج كلف مالية عالية تدفع بالشباب العزوف عن الترشح للبرلمان.

ويذكر أنه عند احتساب توزيع اعمار النواب الذكور تبين أنه معدل اعمارهم كان 54 سنة وبما يخص توزيع أعمار النواب الإناث تبين ان معدل اعمارهن كان 48 سنة تقريباً. ويبين الرسم الآتي توزيع النواب حسب أعمارهم.





## الباب الثاني

### إلتزام النواب بحضور الجلسات



## 2.1 التزام البرلمانين والبرلمانيات بحضور الجلسات خلال العام الثاني

عمل فريق مركز الحياة راصد على مراقبة مدى التزام النواب ذكورا وإناثا بحضور جلسات مجلس النواب وأيامه الرقابية والتشريعية، وذلك في إطار مراقبة أداء مجلس النواب واطلاع الجمهور على التزام ممثلهم تحت قبة البرلمان، ومن الجدير ذكره ان عدد الجلسات النيابية خلال العام الثاني بلغ 38 جلسة خلال 60 يوم عمل توزعت على الدورات العادية الثانية 45 يوم عمل، والدورة الاستثنائية الأولى 6 أيام عمل، والاستثنائية الثانية 9 أيام عمل حيث وصلت نسبة أيام العمل التشريعية 80% منها أي ما يعادل 48 يوم عمل، فيما وصلت نسبة أيام العمل الرقابية إلى 17% أي ما يعادل عشرة أيام عمل وكذلك يومي عمل تشريعي رقابي في آن واحد بنسبة 3%.

### مجموع أيام غياب البرلمانين والبرلمانيات خلال العام الثاني

1257

مجموع غياب  
النواب خلال  
العام الثاني

معدل الغياب  
في بداية كل  
جلسة برلمانية

21  
نائباً

وبحسب التحليل الذي أجراه مركز الحياة راصد على مدى حضور والتزام النواب للجلسات التي بلغ عدد أيام عملها 60 يوماً، تبين أن عدد غيابات أعضاء مجلس النواب وصل إلى 1257 غياب من أصل 7740 يوم عمل لجميع النواب أي أن النواب غابوا عن 16% من مجمل تلك الأيام، توزعت (1034 غياب للنواب الذكور بنسبة 82% من المجموع الكلي للنواب بمعدل 17 غياب عن كل يوم عمل) و (223 غياب للنواب الإناث بنسبة 18% من المجموع الكلي للنواب بمعدل 3.7 غياب لكل يوم عمل، وتأتي هذه النتائج متقاربة مع نسبة الذكور والإناث الأعضاء في مجلس النواب، مع ارتفاع قليل لنسبة غياب الإناث مقارنة بغياب الذكور، والذي قد يرجع سببه بسبب قلة عدد الأعضاء الإناث مقارنة بالذكور بحيث تؤثر غياب احدهن على نسبة غياب النواب الإناث بالمجمل.

وفيما يتعلق بمعدل غياب النائبات المرأة من المجموع

الكلي للنواب الإناث فقد بلغ 11.15 غياب وبلغ معدل غياب النائبات الذكر من مجموع غيابات النواب الذكور 9.4 غياب.

وفي سياق عدد الغيابات، يرى الأستاذ جهاد المنسي في جلسة الخبراء التي تم تنفيذها وجوب بقاء الغيابات بدون تصنيف أي بعذر وبدون عذر حتى يتم الالتزام بتوضيح سبب الغياب، وأكد أن الغياب بعذر يكون لسببين هما السفر أو المرض وأن النائب من واجبه التواجد داخل المجلس باستمرار. ويبين الجدول التالي أكثر 5 نواب إناث غياباً عن المجلس.

الجدول رقم (5): يبين أكثر 5 نواب إناث غياباً عن المجلس

المجموع	الاستثنائية 2	الاستثنائية 1	العادية	الكتلة	الاسم
24	3	2	19	النهضة	هيا المفلح
20	3	5	12	المستقبل	صفاء المومني
17	5	1	11	النهضة	رندة الشعار
17	6	0	11	الحدائة والتنمية	عليا ابو هليل
17	5	0	12	مستقل	مرام الحيصة

ومن هنا لا بد التساؤل عن هذا العدد الكبير من الغيابات فهي نسبة مرتفعة إذا ما قورنت بالعام الأول؛ حيث كان عدد الغيابات 995 غياب، لذلك لا بد أن تتم مراجعة النظام الداخلي بخصوص موضوع الغيابات وإيجاد عقوبات رادعة للمتغيبين بدون أسباب مقنعة، أي غياب بعذر مقنع. ومن الجدير ذكره أن مركز الحياة راصد عمل على جمع الغيابات، بعذر وبدون عذر سويماً، وذلك لعدم وضوح منهجية الغياب بعذر أو بدون عذر، وكذلك لعدم وضوح أسباب الغياب بعذر.

ويذكر أن غياب النواب الوارد في هذا الباب كان يحتسب عند بداية كل جلسة برلمانية، ويبين الجدول التالي عدد أيام الغياب ومعدل الغياب خلال العام الثاني.

الجدول رقم (6): يبين عدد أيام الغياب ومعدل الغياب خلال العام الثاني

المجموع	الاستثنائية 2	الاستثنائية 1	العادية	الكتلة	الاسم
32	8	2	22	مستقل	محمد القضاة
28	5	0	23	العدالة	عدنان ابو ركبة
24	3	2	19	النهضة	هيا المفلح
22	6	0	16	العدالة	محمد هديب
22	4	0	18	العدالة	محمود الطيطي
21	4	0	17	المستقبل	عواد الزوايدة
20	3	5	12	المستقبل	صفاء المومني
19	2	0	17	مستقل	قيس زيادين
18	3	5	10	مستقل	خالد الحيارى
18	3	1	14	المستقبل	ماجد القويسم
18	5	0	13	مبادرة	مصطفى ياغي
17	5	1	11	النهضة	رندة الشعار
17	0	2	15	مستقل	عبد الكريم الدغمي
17	5	0	12	الحدائة والتنمية	عبدالمحسيري
17	6	0	11	الحدائة والتنمية	عليا ابو هليل
17	5	0	12	مستقل	مرام الحبيصة
17	6	1	10	النهضة	وائل رزوق
16	2	2	12	المستقبل	انصاف الخوالدة
16	3	3	10	المستقبل	حمود الزواهره
16	5	0	11	النهضة	محمد العتايقه
16	3	0	13	الاصلاح	منصور مراد
15	2	0	13	مستقل	خالد البكار
15	5	0	10	مبادرة	رياض العزام
15	3	0	12	النهضة	يوسف الجراح
14	4	2	8	النهضة	انتصار الحجازي
14	6	0	8	وطن	زيد الشوابكة
14	1	0	13	النهضة	طارق خوري

المجموع	الاستثنائية 2	الاستثنائية 1	العادية	الكتلة	الاسم
14	3	0	11	مبادرة	فوزي الطعيمة
14	2	1	11	المستقبل	هيثم الزيادين
13	5	0	8	العدالة	حازم المجالي
13	4	1	8	المستقبل	حسني الشيباب
13	1	0	12	المستقبل	خالد ابو حسان
13	1	0	12	وطن	خالد الفناطسة
13	4	0	9	العدالة	قصي الدميبي
12	4	0	8	مستقل	حابس الشيبب
12	2	1	9	الحدائة والتنمية	محاسن الشرعة
12	4	1	7	العدالة	نضال الطعاني
12	1	0	11	وطن	نواف النعيمات
11	2	0	9	مبادرة	ابراهيم بني هاني
11	3	2	6	الهضة	جودت الدرايسة
11	1	3	7	المستقبل	رسمية الكعابنة
11	3	0	8	المستقبل	عبد الرحمن العوايشة
11	3	0	8	وطن	عبد الله القرامسة
11	4	0	7	المستقبل	عبد الله عبيدات
11	3	0	8	المستقبل	كمال الزغول
11	5	0	6	الهضة	محمد البرايسة
11	2	0	9	المستقبل	وصفي حداد
10	2	0	8	مبادرة	احمد اللوزي
10	2	0	8	الاصلاح	حياة المسيحي
10	2	0	8	الاصلاح	ديمه طهبوب
10	2	1	7	مبادرة	زينب الزبيد
10	2	0	8	الحدائة والتنمية	عبد الله زريقات
10	0	0	10	المستقبل	علي الحجاجة
10	3	0	7	الحدائة والتنمية	محمد الرياطي
10	3	0	7	العدالة	محمد الظهراوي

المجموع	الاستثنائية 2	الاستثنائية 1	العادية	الكتلة	الاسم
10	4	0	6	مبادرة	مصطفى الخصاونة
9	5	0	4	الحدأة والتنمية	خميس عطية
9	2	0	7	مبادرة	خير ابو صعيلىك
9	1	1	7	الحدأة والتنمية	صوان الشرفات
9	3	0	6	الاصلاح	عبد الله العكايلة
9	4	0	5	المستقبل	مصلىح الطراونة
9	2	0	7	وطن	منال الضمور
9	0	0	9	الاصلاح	موسى الوحش
9	2	0	7	النهضة	نصار القيسى
9	1	0	8	مبادرة	وفاء بنى مصطفى
9	1	2	6	العدالة	يحيى السعود
8	3	0	5	الاصلاح	تامر بينو
8	0	0	8	مبادرة	جمال قموه
8	2	0	6	العدالة	راشد الشوحة
8	2	0	6	المستقبل	رائد الخزاولة
8	3	1	4	وطن	عزيز العبيدى
8	4	1	3	المستقبل	غازى الهومالة
8	0	0	8	الحدأة والتنمية	مازن القاضي
8	2	0	6	العدالة	مجحم الصقور
8	5	0	3	مبادرة	مفلح الخزاولة
8	1	0	7	مستقل	موسى الزواهره
7	1	0	6	وطن	ابتسام النوافلة
7	2	0	5	المستقبل	ابراهيم ابو العز
7	0	0	7	الاصلاح	احمد الرقب
7	0	0	7	المستقبل	احمد الصفىدى
7	0	0	7	المستقبل	احمد الفريجات
7	1	1	5	المستقبل	اندرىه عزونى
7	0	0	7	المستقبل	بركات العباىدى

المجموع	الاستثنائية 2	الاستثنائية 1	العادية	الكتلة	الاسم
7	2	0	5	مبادرة	عقلة الزبون
7	1	0	6	النهضة	عيسى خشاشنة
7	0	0	7	النهضة	فضية الدايات
7	2	0	5	المستقبل	محمد الزعي
7	2	1	4	النهضة	محمد العياصرة
7	2	0	5	الحدائة والتنمية	منتهى البعول
6	2	0	4	العدالة	حابس الفايز
6	1	0	5	المستقبل	حسن السعود
6	4	0	2	المستقبل	حسن العجارمة
6	2	0	4	وطن	رجا الصرايرة
6	0	0	6	العدالة	ريم أبو دلبوح
6	1	0	5	النهضة	سليمان الزين
6	4	0	2	وطن	صباح الشعار
6	0	1	5	النهضة	عبد القادر الفشيكات
6	1	0	5	الحدائة والتنمية	علي الخلايلة
6	0	0	6	الحدائة والتنمية	محمود الفراهيد
6	1	0	5	مستقل	معتز ابو رمان
5	0	1	4	مستقل	خليل عطية
5	0	1	4	مستقل	صداح الحياشنة
5	1	0	4	مبادرة	فيصل الأعور
5	2	0	3	وطن	مرزوق الدعجة
5	2	0	3	الاصلاح	مصطفى العساف
5	0	0	5	مستقل	نبيل الغيشان
5	1	0	4	العدالة	نواف الزيود
4	0	0	4	وطن	ابراهيم القرعان
4	0	0	4	مستقل	خالد رمضان
4	2	0	2	المستقبل	شاهه ابو شوشة
4	2	0	2	المستقبل	شعيب الشديفات

المجموع	الاستثنائية 2	الاستثنائية 1	العادية	الكتلة	الاسم
4	3	0	1	مستقل	صالح ابو تاية
4	1	0	3	وطن	عمر قراقيش
4	3	0	1	الحدائة والتنمية	فواز الزعبي
4	0	0	4	الحدائة والتنمية	محمود النعيمات
4	1	0	3	الاصلاح	نبيل الشيشاني
3	1	0	2	المستقبل	احمد الهيمسات
3	0	0	3	الحدائة والتنمية	حسين القيسي
3	0	0	3	وطن	رمضان الحنيطي
3	1	0	2	الاصلاح	سعود ابو محفوظ
3	0	0	3	الاصلاح	صالح العرموطي
3	0	0	3	العدالة	عبد المنعم العودات
3	0	0	3	مبادرة	فضيل النهار
3	0	0	3	وطن	محمد الفلاحات
3	1	0	2	وطن	محمود العدوان
2	1	0	1	وطن	ابراهيم البدور
2	0	0	2	الاصلاح	موسى هنطش
2	0	0	2	الاصلاح	هدى العتوم
1	0	0	1	الاصلاح	ابراهيم ابو السيد

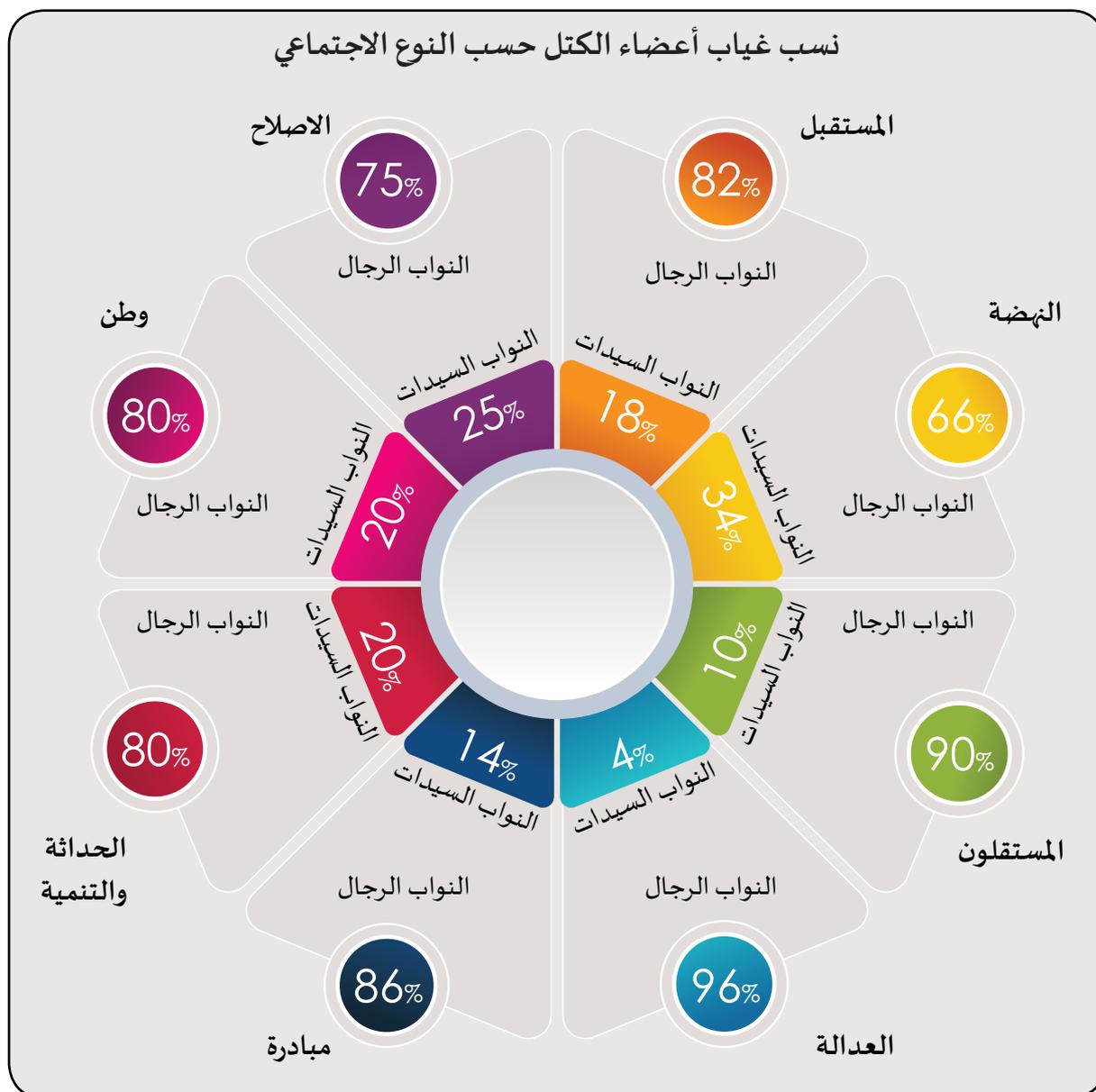
## 2.2 الغياب حسب الكتل البرلمانية

احتوى المجلس النيابي الثامن عشر خلال عامه الثاني على 7 كتل نيابية شكلوا ما نسبته 89% من مجموع أعضاء مجلس النواب، فيما بقي 14 نائباً دون الانضمام لأي كتلة نيابية، وبحسب تحليل الغياب على الكتل البرلمانية، فيتبين أن أكثر الكتل تغيباً عن جلسات عمل مجلس النواب، هي كتلة المستقبل والتي وصلت نسبة غياب أعضائها إلى 22.8% (82% نسبة غياب للذكور و 18% نسبة غياب للإناث) من مجموع غياب أعضاء المجلس، تلتها كتلة النهضة والتي وصلت نسبة غياب أعضائها إلى 14.4% (66% نسبة غياب للذكور و 34% نسبة غياب للإناث) من مجموع غياب البرلمانيين والبرلمانيات في المجلس.

ومن الجدير ذكره أن أعلى معدل غياب للنواب الذكور في الكتل هو في النواب المستقلون؛ حيث بلغ معدل غياب النائب الذكر من بين النواب المستقلين 11.5، تلاه معدل غياب النائب الذكر في كتلة النهضة. وفيما يخص معدل غياب النواب الإناث في الكتل، فقد كان أعلى معدل غياب للنائب الأنثى من بين النواب المستقلين 17 غياب تلاه معدل غياب النائب الأنثى في كتلة النهضة ب 15.5 غياب. ويبين الجدول التالي مجموع غياب أعضاء الكتل ونسبة غياب كل كتلة من مجموع الغياب في العام الثاني.

الجدول رقم (7): يبين مجموع غياب أعضاء الكتل ونسبة غياب كل كتلة من مجموع الغياب في العام الثاني

الكتلة	عدد أعضاء الكتلة الذكور	مجموع غيابات النواب الذكور	نسبة غيابات النواب الذكور	معدل غياب النائب الذكر في الكتلة	عدد أعضاء الكتلة الإناث	مجموع غيابات النواب الإناث	نسبة غيابات النواب الإناث	معدل غياب النائب الأنثى في الكتلة
المستقبل	24	235	82%	9.8	4	51	18%	12.75
النهضة	11	119	66%	10.8	4	62	34%	15.5
المستقلون	13	150	90%	11.5	1	17	10%	17
العدالة	13	159	96%	12.2	1	6	4%	6
مبادرة	12	118	86%	9.8	2	19	14%	9.5
الحدادة والتنمية	12	98	80%	8.2	2	24	20%	12
وطن	14	88	80%	6.28	3	22	20%	7.3
الإصلاح	11	67	75%	3.1	3	22	25%	7.3

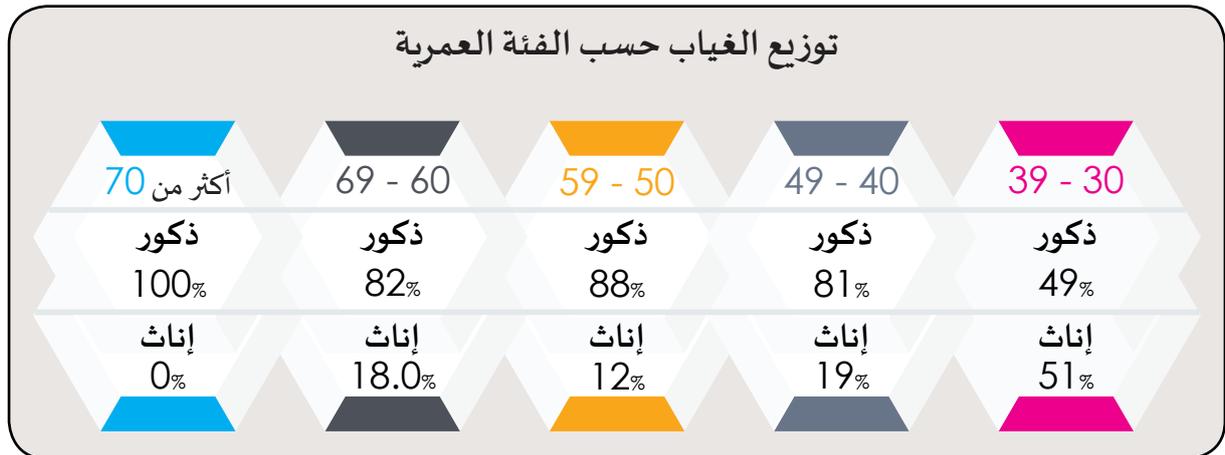


## 2.3 الغياب حسب الفئات العمرية للبرلمانيين والبرلمانيات

أما على صعيد الفئات العمرية، فعمل راصد على احتساب معدل غياب كل فئة عمرية على حده؛ حيث تم تقسيم عدد أيام الغياب على عدد البرلمانيين والبرلمانيات في الفئة العمرية نفسها، وتبين أن أكثر الفئات في معدل الغياب هي الفئة العمرية 70 سنة فأكثر، بعد أن بلغ المعدل 14.2 غياباً لكل نائب، تلتها الفئة العمرية من 30-39 سنة والتي بلغ معدل الغياب فيها 9.55 غياب لكل نائب.

أما فيما يخص غياب النواب الإناث فقد كان النواب الإناث في الفئة العمرية 30-39 سنة هم الأعلى غياباً بنسبة 51% من مجموع غيابات النواب في هذه الفئة العمرية وتراوحت نسبة غياب النواب الإناث في أغلب الفئات العمرية الأخرى من 12% - 19% من نسبة غياب تلك الفئات وهذا مقارب جداً لنسبة عدد أعضاء مجلس النواب الإناث من مجموع أعضاء مجلس النواب ككل.

وبما يخص معدل غياب النواب الإناث في الفئات العمرية فقد كان معدل غياب النواب الإناث في الفئة العمرية 60-69 هو الأعلى حيث وصل إلى 16.5 وذلك نظراً لوجود برلمانيتين فقط في هذه الفئة العمرية فيما تراوح معدل غياب النواب الإناث في أغلب الفئات العمرية الأخرى ما بين 9.1 - 13.3 غياباً. ويبين الرسم التالي توزيع الغياب بين النواب الذكور والإناث حسب الفئة العمرية.



وبين الجدول التالي توزيع النواب الإناث والذكور على الفئات العمرية ومعدل غياباتهم ونسب غيابهم بالنسبة للفئات العمرية.

الجدول رقم (8): يبين توزيع النواب الإناث والذكور على الفئات العمرية ومعدل غياباتهم ونسب غيابهم بالنسبة للفئات العمرية

معدل غياب النواب الذكور	نسبة غيابات النواب الذكور	عدد النواب الذكور	معدل غياب النواب الإناث	نسبة غيابات النواب الإناث	عدد النواب الإناث	الفئة العمرية
7.4	49%	7	13.3	51%	4	39-30
9.6	81%	32	9.1	19%	8	49-40
9.4	88%	49	10.7	12%	6	59-50
8.6	82%	17	16.5	18%	2	69-60
14.2	100%	5	0.0	0%	0	70 فأكثر



## الباب الثالث

### مداخلات النواب خلال الجلسات البرلمانية



## 3.1 مقدمة

عمل فريق التحليل على جمع المعلومات الخاصة بالمداخلات التي قدمها أعضاء مجلس النواب ذكوراً وإناثاً خلال العام الثاني من عمر مجلس النواب الثامن عشر، حيث بلغ إجمالي عدد المداخلات 2124 مداخلة تم تقديمهم من قبل 120 نائب، حيث ان النواب الإناث قدمن ما نسبته 19% من مجموع المداخلات التي قدمت خلال العام الثاني من عمر البرلمان الثامن عشر حيث قدمهن 19 برلمانية وتم تصنيف المداخلات حسب نوع المداخلة وتأثيرها على مسار الجلسة، ومن الجدير ذكره أنه تم استثناء الرئيس والنائب الأول من تعداد المداخلات بحكم ترأسهم للجلسات.

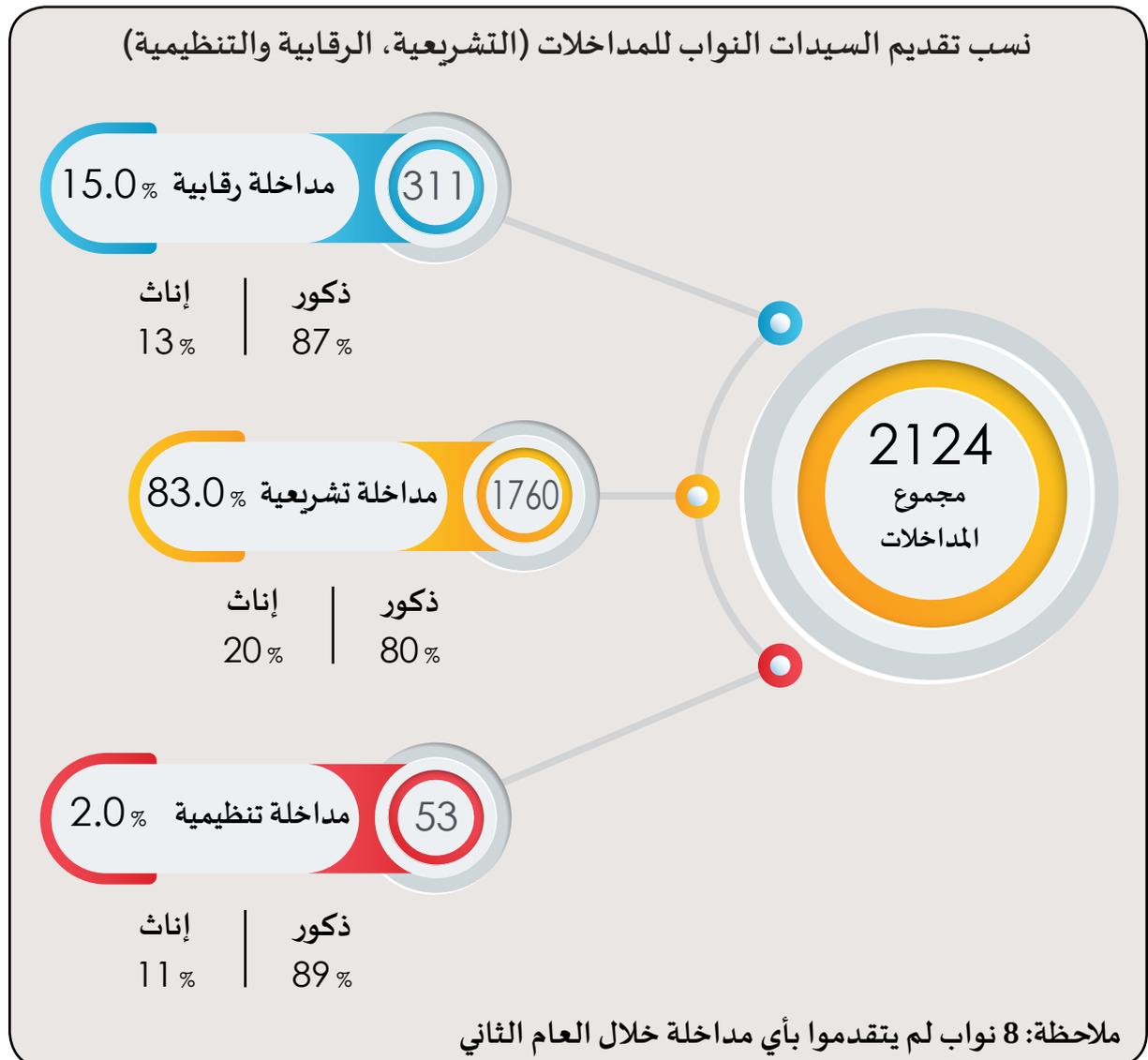
تم تصنيف المداخلات من حيث نوعها إلى ثلاثة أقسام وهي:  
المداخلات التشريعية: وهي المداخلات التي ألقاها النواب ذكوراً وإناثاً أثناء الجلسات التشريعية والمتعلقة بإجراء التغييرات على القوانين من حيث التعديل على بنودها أو شطبها أو الإضافة عليها أو تحويلها إلى اللجان المختصة.  
المداخلات التنظيمية: هي المداخلات المتعلقة بتنظيم عمل المجلس وانتخاب المكتب الدائم واللجان الدائمة.  
المداخلات الرقابية: هي المداخلات التي ألقاها النواب ذكوراً وإناثاً أثناء الجلسات الرقابية والمتعلقة بالرقابة على أداء الحكومة ووزاراتها والمؤسسات والهيئات التابعة في الجلسات المخصصة لذلك.

كما عمل فريق راصد على تحليل المداخلات من حيث تأثيرها على مسار الجلسة وتم تقسيمها إلى:  
المداخلات الكمية: وهي عبارة عن ما يتم ابدائه من تعليقات واقتراحات وآراء لا تحمل في طياتها أي تغيير جوهري لطبيعة الحوار القائم أو أي مقترح على المواد التي يتم نقاشها خال الجلسة، فهي لا تخرج عن كونها فقد تدور في دائرة الحوار الطبيعي وقد تأخذ شكل الآراء والتعليقات والتي يستمر بعد الاستماع إليها الحوار دون أي نتيجة أو أثر جوهري على طبيعة الحوار.

المداخلات النوعية: وهي التي تتمثل بما يتم ابدائه من آراء واقتراحات من قبل النواب ذكوراً وإناثاً والتي تصب في جوهر الحوار المطروح، والتي يترتب عليها نتيجتان على سبيل الحصر، بحيث تتمثل النتيجة الأولى في التغيير من مجرى ومسار الحوار في الموضوع العام المطروح للنقاش إلى البحث والنقاش حول نقطة معينة تصب في ذات هذا النقطة بحيث يتم الحوار والتعقيب حولها وقد يتم مناقشة محتوى المداخلة من قبل نواب آخرين، والثناء عليها من قبل نواب آخرين، أما النتيجة الثانية فهي تتمثل من خلال طرح المقترح المقدم خلال المداخلة التي تم ابدائها للتصويت عليها من قبل النائب إلى التصويت ولا يحصل على الأغلبية بمعنى آخر لا ينجح المقترح.

المداخلات المفصلية: وهي عبارة عن المداخلات التي يقدمها النائب ذكر أو أنثى وتتضمن مقترح أو توصية ويتم التصويت عليهم، وتحظى على أصوات الأغلبية، أي بمعنى آخر ينجح المقترح.

ويتضمن هذا الباب إحصاءً لعدد المداخلات التي قدمها النواب ذكورا وإناثا في اثناء الجلسات الرسمية العامة غير السرية والتي يتم فيها مناقشة التشريعات ومراقبة الحكومة، ومناقشة الأسئلة وتقديم المقترحات على التشريعات التي يتم نقاشها داخل القبة، كما يتضمن هذا الباب تعداداً للمداخلات النوعية التي تم تقديمها وتقسيمها حسب مقدمها ذكوراً وإناثاً وأظهرت البيانات انه تم تقديم 754 مداخلة نوعية منهم 122 مداخلة نوعية تقدمت بها النواب الإناث، كما يحتوي الباب على توزيع نقاط النظام الصحيحة وغير الصحيحة، وقد تم توزيع المداخلات على مستوى الكتل البرلمانية وتوزيعها على مستوى الفئات العمرية بحسب النوع الاجتماعي.



## 3.2 تصنيف المداخلات من حيث نوعها

تم تصنيف المداخلات وفقاً لنوعها إلى ما يلي:

### 3.2.1 المداخلات الرقابية

في إطار تحليل مداخلات النواب التي قدمت أثناء جلسات مجلس النواب خلال العام الثاني وحسب نوعها، فقد صنفت المداخلات الرقابية، وهي المداخلات المقدمة من قبل النواب والتي تختص في إطار المراقبة على الحكومة وعملها وعمل مؤسساتها ضمن الجلسات الرقابية، وبلغ مجموعها العام 311 مداخلة ونسبة % 15 من مجموع المداخلات التي قدمها النواب خلال العام الثاني، وقد قدمت من قبل 100 نائب. كما ويذكر أن النواب الإناث قدمن ما نسبته % 13 من مجموع المداخلات الرقابية، ويذكر ان النائب ديمة طهوب جاءت في المركز الثاني من حيث أكثر النواب اللذين قدموا مداخلات رقابية ب 7 مداخلات رقابية.

وفي جلسة الخبراء الثانية التي تم تنفيذها بين المشاركين، تبين أن المداخلات الرقابية تحتاج الى خلفية سياسية وقانونية وكذلك خبرة في العمل العام، وهذا الأمر في العادة غير متوفر لدى اغلب النواب الجدد ذكورا وإناثاً. ويبين الجدول الآتي أكثر عشر نواباً ذكوراً وإناثاً تقديماً للمداخلات الرقابية.

الجدول رقم (9): يبين أكثر 10 نواب تقديماً للمداخلات الرقابية

عدد المداخلات	اسم النائب	عدد المداخلات	اسم النائب
7	صالح عبدالكريم العرموطي	8	عبد الكريم فيصل الدغعي
6	بركات كامل النمر المهبيرات	8	غازي محمد الهواملة
6	خليل حسين عطية	7	ديمة محمد طارق طهوب
6	فواز محمود الزعبي	7	ابراهيم عبدالرزاق ابو العز
6	محمد عبدالفتاح هديب	7	سليمان حويلة الزين

وبلغت نسبة المداخلات الرقابية الكمية % 96 من مجموع المداخلات الرقابية، فيما بلغت نسبة المداخلات الرقابية النوعية % 2، ونسبة المداخلات الرقابية المفصلية % 2.

وعند تحليل المداخلات الرقابية على مستوى البرلمانيات، فتبين أنهن قدمن مداخلات رقابية كمية ما نسبته 12% من مجموع المداخلات الرقابية الكمية، ومداخلات رقابية نوعية ما نسبته 50% من مجموع المداخلات الرقابية النوعية، ومداخلات رقابية مفصلة ما نسبته 17% من مجموع المداخلات الرقابية المفصلة.

### 3.2.2 المداخلات التشريعية

أما على صعيد المداخلات التشريعية، وهي المداخلات التي قدمت أثناء نقاش المجلس للقوانين المعروضة أمامه، للبت فيها أو التعديل أو الإضافة أو الحذف أو الإحالة إلى اللجان المختصة، حيث بلغت 1760 مداخلة ونسبة 83 % من مجموع المداخلات، و قدمت من قبل 107 نواب ذكوراً وإناثاً، والتي امتد تقديمها على امتداد عام برلماني كامل، ضمن الدورة العادية الثانية والدورتين الاستثنائية الملحقتين بها، حيث أن النواب الإناث قدمن ما نسبته 20% من مجموع المداخلات التشريعية، وقد وزعت المداخلات التشريعية إلى مداخلات تشريعية كمية وقد بلغت نسبتها 44 % من مجموع المداخلات التشريعية، والمداخلات التشريعية النوعية بلغت نسبتها 42 %، ونسبة المداخلات التشريعية المفصلة كانت 14 % من مجمل المداخلات المقدمة.

وعند تحليل المداخلات من منظور النوع الاجتماعي تبين أن النواب الإناث قدمن ما نسبته 20% من مجموع المداخلات التشريعية، ويذكر أن النواب الإناث قدمن ما نسبته 20% مداخلات تشريعية كمية من مجموع المداخلات التشريعية الكمية، و19% مداخلات تشريعية من مجموع المداخلات التشريعية النوعية، و24% مداخلات تشريعية مفصلة من مجموع المداخلات التشريعية المفصلة، وبالاطلاع على النسب الخاصة بالمداخلات ومقارنتها بنسبة تواجد البرلمانيات في البرلمان يتبين أن نسب المداخلات المقدمة من قبل البرلمانيات أعلى من نسبة تواجهن في البرلمان الثامن عشر.

ومن الجدير ذكره أنه 4 نواب إناث كانوا من بين أكثر 10 نواب تقديماً للمداخلات التشريعية، حيث أن النائب وفاء بن مصطفى قد حلت في المركز الثاني من حيث أكثر النواب تقديماً للمداخلات التشريعية ب 114 مداخلة، وحلت النائب هدى العتوم في المركز السابع ب 57 مداخلة، وحلت النائبتين ديمه طهبوب وريم ابو دلبوح في المركزين التاسع والعاشر من حيث أكثر النواب تقديماً للمداخلات التشريعية ب 52، 49 مداخلة توالياً. ويبين الجدول التالي أكثر 10 نواباً تقديماً للمداخلات التشريعية.

الجدول رقم (10): يبين أكثر 10 نواباً تقديماً للمداخلات التشريعية

عدد المداخلات	اسم النائب	عدد المداخلات	اسم النائب
62	خليل حسين عطية	182	صالح عبدالكريم العرموطي
57	هدى حسين العتوم	114	وفاء سعيد بني مصطفى
53	نبيل ميخائيل الغيشان	92	أحمد سليمان الرقب
52	ديمه محمد طهبوب	75	عبدالله عودة العكايلة
49	ريم عقلة ابو دلبوح	65	عبدالمنعم صالح العودات

### 3.2.3 المداخلات التنظيمية

وفي ذات المنهج تم جمع المعلومات الخاصة بالمداخلات التنظيمية، وهي المداخلات التي تعنى بتنظيم عمل المجلس واللجان والكتل النيابية، وانتخاب أعضاء المكتب الدائم، فقد بلغ عددها خلال العام الثاني 53 مداخلة ونسبة 2% من مجموع المداخلات خلال العام الثاني، وقد قدمت من قبل 35 نائب ذكر وأنثى، حيث قدم من النواب الإناث ما نسبته 11% من مجموع المداخلات التنظيمية، وصنفت إلى تنظيمية كمية بنسبة 87% من مجموع المداخلات، وتنظيمية نوعية حيث بلغ بنسبة 8%، ومداخلات تنظيمية مفصلية بنسبة 5%.

ويذكر أن النواب الإناث قدم من ما نسبته 9% مداخلات تنظيمية كمية من مجموع المداخلات التنظيمية الكمية، وما نسبته 25% مداخلات تنظيمية نوعية من مجموع المداخلات التنظيمية النوعية، و33% مداخلات تنظيمية مفصلية من مجموع المداخلات التنظيمية المفصلية.

ويلاحظ أن النواب الذكور هم الأكثر تقديماً للمداخلات التنظيمية، وهذا قد يؤثر إلى أن نسبة النواب الإناث اللواتي يخضن العمل البرلماني لأول مرة مقارنةً بالنواب الذكور، حيث لم يكن لديهن معرفة تامة بالنظام الداخلي ومجريات الجلسات داخل القبة البرلمانية، وهذا يتطلب بأن يكون هناك بناء لقدرات النواب الإناث وزيادة وعيهم في النظام الداخلي وآلية عمل البرلمان، ويبين الجدول التالي أكثر 10 نواباً تقديماً للمداخلات التنظيمية.

الجدول رقم (11): يبين أكثر 10 نواباً تقديماً للمداخلات التنظيمية

عدد المداخلات	اسم النائب	عدد المداخلات	اسم النائب
2	خالد رمضان عواد	5	نواف مقبل الزيود
2	محمد سعد العتايقه	4	خليل حسين عطية
2	عواد محمد الزوايدة	4	يحيى محمد السعود
2	حمود ابراهيم الزواهره	3	عبدالكريم فيصل الدغبي
2	حسين عطية القيسي	3	مجحم حمد الصقور

### 3.3 تصنيف المداخلات من حيث تأثيرها على الجلسة

#### 3.3.1 المداخلات الكمية

قدم أعضاء مجلس النواب ما مجموعه 1107 مداخلة كمية خال العام الثاني، قدمت من قبل (118) نائباً ذكوراً وإناثاً، علماً بأن المداخلات الكمية هي عبارة عن ما يتم ابدائه من تعليقات واقتراحات وآراء لا تحمل في طياتها أي تغيير جوهري لطبيعة الحوار القائم أو أي مقترح على المواد التي يتم نقاشها خلال الجلسة، فهي لا تخرج عن كونها فقدت دورها في دائرة الحوار الطبيعي وقد تأخذ شكل الآراء والتعليقات والتي يستمر بعد الاستماع إليها الحوار دون أي نتيجة أو أثر جوهري على طبيعة الحوار، وعند تحليل المداخلات الكمية من منظور النوع الاجتماعي تبيّن أن النواب الإناث قدمن ما نسبته 17% من مجموع المداخلات الكمية ويذكر أن النائب صالح العرموطي كان الأكثر تقديماً للمداخلات الكمية بـ 72 مداخلة، تلتها النائبة وفاء بني مصطفى من حيث عدد المداخلات الكمية بـ 59 مداخلة، ويذكر أن النائبة هدى العتوم جاءت المركز التاسع من حيث عدد المداخلات الكمية بـ 24 مداخلة كمية، ويبين الجدول التالي أكثر 10 نواب تقديماً للمداخلات الكمية.

الجدول رقم (12): يبين أكثر 10 نواب تقديماً للمداخلات الكمية

عدد المداخلات	اسم النائب	عدد المداخلات	اسم النائب
29	علي فاضل الخلايلة	72	صالح عبدالكريم العرموطي
29	نبيل ميخائيل الغيشان	59	وفاء سعيد بني مصطفى
28	خالد رمضان عواد	39	خليل حسين خليل عطية
24	هدى حسين العتوم	34	عبدالمنعم صالح العودات
23	عبدالله علي العكايلة	31	أحمد سليمان الرقب

#### 3.3.2 المداخلات النوعية

قدم أعضاء مجلس النواب ما مجموعه 754 مداخلة نوعية خلال العام الثاني، قدمت من قبل 80 نائباً ذكوراً وإناثاً، حيث قدم النواب الإناث ما نسبته 19% من مجموع المداخلات النوعية، علماً بأن المداخلات النوعية هي التي تتمثل بما يتم ابدائه من آراء واقتراحات من قبل النواب والتي تصب في جوهر الحوار المطروح، والتي يترتب عليها نتيجتين على سبيل الحصر، بحيث تتمثل النتيجة الأولى في التغيير من مجرى ومسار الحوار في الموضوع العام المطروح للنقاش إلى البحث والنقاش حول نقطة معينة تصب في ذات هذا النقطة بحيث يتم الحوار والتعقيب حولها وقد يتم مناقشة محتوى المداخلة من قبل نواب آخرين، والثناء عليها من قبل نواب آخرين، أما

النتيجة الثانية فهي تتمثل من خلال طرح المقترح المقدم خلال المداخلة التي تم ابدائها للتصويت عليها من قبل النائب إلى التصويت ولا يحصل على الأغلبية بمعنى آخر لا ينجح المقترح.

وبما يخص تحليل النتائج يتبين أن النائب صالح العرموطي الأكثر تقديماً للمداخلات النوعية، وضمن العشر النواب الأكثر تقديماً، كان هناك 4 نواب إناث ضمن هذه القائمة، وهذا يؤشر على الأداء الخاص بالنواب الإناث في المداخلات النوعية، حيث كانت النواب وفاء بني مصطفى وهدي العتوم وديمه طهبوب في المراكز الرابع والخامس والسادس ب 30، 43، 29 مداخلة نوعية على التوالي، كما حلت النائب ريم أبو دلبوح في المركز التاسع ب 21 مداخلة نوعية. ويبين الجدول التالي أكثر 10 نواب تقديماً للمداخلات النوعية خلال العام الثاني.

الجدول رقم (13): يبين أكثر 10 نواب تقديماً للمداخلات النوعية

اسم النائب	عدد المداخلات	اسم النائب	عدد المداخلات
صالح عبدالكريم العرموطي	106	ديمه محمد طارق طهبوب	29
أحمد سليمان الرقب	60	نبيل كامل الشيشاني	28
عبدالله علي العكايلة	49	نبيل ميخائيل الغيشان	26
وفاء سعيد بني مصطفى	43	ريم عقلة ابو دلبوح	21
هدى حسين العتوم	30	بركات كامل المهيترات	20

### 3.3.3 المداخلات المفصلية

قدم أعضاء مجلس النواب ما مجموعه 262 مداخلة مفصلية خلال العام الثاني، قدمت من قبل 77 نائباً ذكوراً وإناثاً، حيث قدم النواب الإناث ما نسبته 24% من مجموع المداخلات المفصلية ويذكر أن النائب وفاء بني مصطفى كانت أكثر نائب قدم مداخلات مفصلية ب 18 مداخلة مفصلية وتواجد النائبتين ريم أبو دلبوح وديمه طهبوب في قائمة أكثر 12 نائب تقديماً للمداخلات المفصلية في ب 8، 10 مداخلات توالياً.

علماً بأن المداخلات المفصلية هي عبارة عن المداخلة التي يقدمها النائب وتتضمن مقترح أو توصية ويتم التصويت عليهم، وتحظى على أصوات الأغلبية، أي بمعنى آخر ينجح المقترح.

وتشير النتائج إلى أن النائب وفاء بني مصطفى الأكثر تقديماً للمداخلات المفصلية، تلاها النائب خليل عطية، وكانت النائب ريم أبو دلبوح بالمركز السادس والنائب ديمه طهبوب بالمركز العاشر في تقديم المداخلات. ويبين الجدول التالي أكثر 12 نائب تقديماً للمداخلات المفصلية.

الجدول رقم (14): يبين أكثر 10 نواب تقديماً للمداخلات المفصلية

عدد المداخلات	اسم النائب	عدد المداخلات	اسم النائب
9	عقلة غمار الزبون	18	وفاء سعيد بني مصطفى
9	سليمان حويله الزين	15	خليل حسين عطية
8	عبدالله علي العكايلة	14	عبد المنعم صالح العودات
8	ديمه محمد طارق طهبوب	13	عبد الكريم فيصل الدغمي
8	رائد عقلة الخزاعلة	12	صالح عبد الكريم العرموطي
6	خير عبدالله ابو صعييليك	10	ريم عقلة ابودليوح

ويبين الجدول التالي توزيع المداخلات على جميع أعضاء مجلس النواب.

الجدول رقم (15): يبين عدد المداخلات لجميع أعضاء مجلس النواب خلال العام الثاني

المجموع	نوعية	مفصلية	كمية	المجموع	رقابية	تنظيمية	تشريعية	الاسم
190	106	12	72	190	7	1	182	صالح العرموطي
120	43	18	59	120	6	0	114	وفاء بني مصطفى
96	60	5	31	96	4	0	92	احمد الرقب
80	49	8	23	80	4	1	75	عبدالله العكايلة
72	18	15	39	72	6	4	62	خليل عطية
65	17	14	34	65	0	0	65	عبد المنعم العودات
60	29	8	23	60	7	1	52	ديمه طهبوب
60	30	6	24	60	2	1	57	هدى عتوم
58	26	3	29	58	5	0	53	نبيل الغيشان
50	21	10	19	50	0	1	49	ريم ابو دليوح
49	28	1	20	49	4	0	45	نبيل الشيشاني
45	20	4	21	45	6	0	39	بركات المهبرات
44	14	2	28	44	5	2	37	خالد عواد
44	10	13	21	44	8	3	33	عبدالكريم الله الدغمي
42	20	8	14	42	2	0	40	رائد الخزاعلة
42	11	2	29	42	4	1	37	علي الخلايلة
40	13	6	21	40	6	0	34	مصالح الطراونة

المجموع	نوعية	مفصلية	كمية	المجموع	رقابية	تنظيمية	تشريعية	الاسم
34	9	2	23	34	5	1	28	معتز ابو رمان
33	4	9	20	33	7	0	26	سليمان الزين
31	6	4	21	31	4	0	27	خالد البكار
27	5	9	13	27	0	0	27	عقله الزبون
26	10	2	14	26	5	0	21	علي حجاجه
25	8	6	11	25	3	1	21	خير ابو صعيليك
25	12	5	8	25	1	0	24	منال الضمور
24	7	3	14	24	5	1	18	مصطفى ياغي
23	13	2	8	23	0	0	23	مفلح الخزاعله
21	10	1	10	21	5	0	16	شعيب الشديفات
21	5	1	15	21	8	0	13	غازي الهوامله
21	3	2	16	21	6	4	11	يحيى السعود
19	5	1	13	19	5	0	14	محمود الطيبي
18	3	2	13	18	3	0	15	عليا ابو هليل
17	9	2	6	17	0	1	16	سعود ابو محفوظ
16	2	3	11	16	4	0	12	حسين القيسي
16	5	2	9	16	5	0	11	مصطفى العساف
16	7	2	7	16	2	0	14	منصور سجاجه
15	4	1	10	15	5	0	10	خالد الفناطسة
14	4	1	9	14	4	0	10	ابراهيم ابوالسيد
14	3	1	10	14	5	0	9	احمد الهميسات
14	7	0	7	14	2	0	12	فضيل العبادي
13	3	3	7	13	2	0	11	ابراهيم بني هاني
13	3	0	10	13	3	1	9	صداح الحباشنة
13	1	0	12	13	6	0	7	فواز الزعبي
13	3	2	8	13	2	3	8	مجحم الصقور
12	3	5	4	12	0	0	12	احمد اللوزي
12	4	0	8	12	4	0	8	عمر قراقيش

تقرير العام الثاني على أداء  
مجلس النواب الثامن عشر  
من منظور النوع الاجتماعي

المجموع	نوعية	مفصلية	كمية	المجموع	رقابية	تنظيمية	تشريعية	الاسم
12	4	0	8	12	1	0	11	قيس زيادين
12	6	0	6	12	2	0	10	ماجد قويسم
12	5	0	7	12	3	0	9	محمد ابو ستة
11	2	3	6	11	1	0	10	حسن السعود
11	1	3	7	11	1	0	10	صباح الشعار
11	7	0	4	11	2	0	9	محمد الزعبي
11	4	1	6	11	2	0	9	نضال الطعاني
10	1	1	8	10	7	0	3	ابراهيم ابو العز
10	3	2	5	10	3	0	7	حابس الشيب
10	2	1	7	10	1	1	8	خالد العبد الله
10	0	0	10	10	3	1	6	طارق خوري
10	1	3	6	10	1	1	8	مرزوق الهبارنه
10	3	4	3	10	0	0	10	مصطفى الخصاونة
9	6	2	1	9	0	0	9	عيسى خشاشنه
9	1	0	8	9	3	0	6	محمد الظهراوي
9	0	1	8	9	3	0	6	محمد الفلاحات
9	0	0	9	9	6	1	2	محمد هديب
9	0	1	8	9	3	5	1	نواف الزبود
8	0	0	8	8	2	1	5	حسني الشيباب
8	0	3	5	8	3	0	5	رسميه الكعابنة
8	1	2	5	8	4	0	4	رمضان الحنيطي
8	3	1	4	8	0	0	8	منتهى البعول
8	5	0	3	8	0	0	8	موسى الوحش
7	1	3	3	7	1	0	6	جمال قموه
7	0	1	6	7	4	1	2	شاهه ابو شوشه
7	2	0	5	7	3	1	3	صوان الشرفات
7	2	0	5	7	2	0	5	وائل رزوق
6	3	1	2	6	1	0	5	جودت الدرايسة

المجموع	نوعية	مفصلية	كمية	المجموع	رقابية	تنظيمية	تشريعية	الاسم
6	2	0	4	6	3	0	3	حياء مسيبي
6	1	1	4	6	2	2	2	عواد الزوايده
6	2	1	3	6	1	2	3	محمد العتايقة
6	0	0	6	6	4	1	1	محمود النعيمات
6	3	0	3	6	1	0	5	مرام الحيصه
6	1	1	4	6	2	0	4	موسى هنطش
5	1	1	3	5	1	0	4	تامر بينو
5	0	0	5	5	4	0	1	حازم المجالي
5	0	0	5	5	5	0	0	حسن العجارمة
5	0	0	5	5	3	2	0	حمود الزواهره
5	0	0	5	5	4	0	1	راشد الشوحه
5	0	0	5	5	2	0	3	رنده الشعار
5	0	0	5	5	5	0	0	صفاء المومني
5	1	0	4	5	2	0	3	عبدالله عبدالدايم
5	0	0	5	5	4	1	0	محمد الرياطي
5	0	0	5	5	1	0	4	هيثم الزبادين
4	2	0	2	4	0	0	4	ابراهيم القرعان
4	2	1	1	4	1	0	3	رجا الصرايرة
4	0	2	2	4	0	1	3	زينب الزبيد
4	0	2	2	4	1	0	3	عبد المحسيري
4	0	2	2	4	1	1	2	مازن القاضي
4	0	1	3	4	3	0	1	نصار القيسي
4	0	0	4	4	1	1	2	يوسف الجراح
3	1	1	1	3	1	0	2	احمد الفريجات
3	0	1	2	3	1	0	2	انصاف الخوالده
3	0	1	2	3	1	0	2	عبدالله زريقات
3	0	0	3	3	3	0	0	فيصل الاعور
3	2	0	1	3	0	0	3	محاسن الشرعه

المجموع	نوعية	مفصلية	كمية	المجموع	رقابية	تنظيمية	تشريعية	الاسم
3	0	1	2	3	1	0	2	نواف النعيمات
2	0	1	1	2	1	0	1	ابتسام النوافلة
2	1	0	1	2	1	0	1	ابراهيم البدر
2	0	1	1	2	1	0	1	انتصار حجازي
2	0	0	2	2	0	0	2	اندرية حواري
2	1	0	1	2	0	0	2	صالح ابو تاية
2	0	0	2	2	1	1	0	عبدالرحمن العوايشة
2	0	1	1	2	0	0	2	فوزي داود
2	0	0	2	2	2	0	0	كمال الزغول
2	0	0	2	2	2	0	0	محمد القضاة
2	1	0	1	2	1	0	1	محمود الفراهيد
2	0	1	1	2	1	0	1	وصفي حداد
1	0	1	0	1	0	0	1	احمد الصفدي
1	0	0	1	1	1	0	0	خالد الحباري
1	0	0	1	1	1	0	0	عبد القادر الفشيكات
1	0	0	1	1	1	0	0	عبد الله عبيدات
1	0	1	0	1	0	0	1	قصي الدميبي
1	0	0	1	1	0	1	0	موسى الزواهره
1	0	0	1	1	0	1	0	هيا مفلح
0	0	0	0	0	0	0	0	حابس الفايز
0	0	0	0	0	0	0	0	رياض العزام
0	0	0	0	0	0	0	0	زيد الشوابكه
0	0	0	0	0	0	0	0	عدنان الركيبات
0	0	0	0	0	0	0	0	عزيز العبيدي
0	0	0	0	0	0	0	0	فضيه ابو قدوره
0	0	0	0	0	0	0	0	محمد البرايسة
0	0	0	0	0	0	0	0	محمود العدوان

### 3.4 المداخلات المراعية للنوع الاجتماعي<sup>(1)</sup>

نستنتج بعد عملية اجراء التحليل النوعي لجميع المداخلات للنواب ذكورا وإناثا في الفترة التي يغطيها هذا التقرير، بأن غالبية المداخلات البرلمانية هي مداخلات غير مراعية للنوع الاجتماعي (gender insensitive) هذا ما تم التوصل إليه كون أيضا الأسئلة التي طرحها البرلمانيون ذكورا وإناثا لم تكن مراعية للنوع الاجتماعي بأي شكل.

وقد تبين أن 28 مداخلة من أصل 2124 فقط يمكن اعتبار أنها ذا صلة بالنوع الاجتماعي وإذا ما قمنا بتحليل هذه المداخلات فإن 13 مداخلة تناولت وبشكل مباشر موضوع الشباب وأهميته استثمارهم وضرورة توفير الخدمات لهم بالإضافة إلى ضرورة توفير فرص عمل لهم وهذا يتماشى مع الأجندة السياسية الحالية والتي تضع الوضع الاقتصادي وقضايا الشباب والعمل ضمن الأولويات الوطنية، وهنا لا بد من الإشارة إلى أن موضوع الشباب بحد ذاته يندرج تحت مفهوم الاحتواء (inclusion) وبالتالي يمكن تصنيفها تحت مايسمى بالنوع الاجتماعي غير المرئي (gender blind) أي أنه تم مخاطبة الذكور والإناث ولكن لا يراعي أي اختلافات بينهما.

ومن ثم جاءت المداخلات (بواقع 7 مداخلات) لتتناول موضوع تحقيق العدالة والإنصاف والتي يمكن تصنيفها تحت ما يسمى بالنوع الاجتماعي غير المرئي (Gender Blind) أي أنه تم مخاطبة الذكور والإناث ولا يراعي أي اختلافات بينهما.

أما فيما يخص مداخلات واضحة وصريحة ومرتبطة بالنوع الاجتماعي ويمكن تصنيفها تحت ما يسمى بأنها مراعية للنوع الاجتماعي (Gender Sensitive) أي تم مراعاة احتياجات كل من المرأة والرجل، واهتماماتهما، وأولوياتهما، ويوفرها؛ لضمان تكافؤ الفرص، والمساواة في النتائج. كان هناك 8 مداخلات فقط.

ومن أمثلة تلك المداخلات فلم يكن هناك سوى مداخلتين من قبل النائب ريم أبو دليوح والنائب وفاء بني مصطفى حول حقوق المرأة الأردنية، وكذلك كان هناك ثلاث مداخلات من النائب محمد العتيقه والنائب خالد رمضان والنائب وفاء بني مصطفى حول حقوق أبناء الأردنيات، بالإضافة إلى مداخلتين حول الغارمات من النائب محمد نوح والنائب وفاء بني مصطفى، وأخيراً مداخلة حول حقوق العاملات مقدمة من النائب معتر أبو رمان. ولا بد من ذكر بأن الفريق البحثي قد عمل على تحليل المداخلات باستخدام الكلمات المفتاحية لتسهيل عملية

(1) • محايد للنوع الاجتماعي (Gender Neutral): أي يعترف بوجود اختلاف بين المرأة والرجل، ولكن لا يراعيها.  
• النوع الاجتماعي غير المرئي (Gender Blind): يعتقد أن لدى الذكور والإناث فرصا متكافئة، ولذلك لا يراعي أي اختلافات بينهما.  
• مراعي للنوع الاجتماعي (Gender Sensitive): أي يراعي احتياجات كل من المرأة والرجل، واهتماماتهما، وأولوياتهما، ويوفرها؛ لضمان تكافؤ الفرص، والمساواة في النتائج.  
• غير مراعي للنوع الاجتماعي (Gender Sensitive): أي لا يراعي احتياجات كل من المرأة والرجل واهتماماتهما، وأولوياتهما.

البحث والتحليل، وفيما يلي الكلمات المفتاحية والتي سيعمل الفريق على تحديثها بشكل دائم لضمان الالتزام بمنهجية علمية قوية<sup>(2)</sup>.

وأكد أغلب الخبراء على غياب السياسات الحساسة للنوع الاجتماعي وأنه يجب العمل على تحفيز النواب ذكوراً وإناً بالعمل على الاهتمام بقضايا النوع الاجتماعي، وبالتالي يجب وضع توصيات بحيث تصبح المداخلات النيابية أكثر حساسية للنوع الاجتماعي، كما يجب تنفيذ ندوات للتوعية بقضايا النوع الاجتماعي وتدريب النواب على آلية التعامل مع قضايا النوع الاجتماعي. ويبين الجدول التالي المداخلات ذات الصلة بالنوع الاجتماعي.

الجدول رقم (16): يبين المداخلات ذات الصلة بالنوع الاجتماعي

المحور	رقم الصفحة للمداخلة	نص المداخلة	تاريخ الجلسة	اليوم	رقم الجلسة	نوع الجلسة (تشريعي، رقابي)	الدورة	الجنس	الاسم
شباب - خدمات		الشباب يعانون كل يوم لأنهم لا يستطيعون ان يذهبوا الى مستشفى الملك المؤسس كمستشفى تحويلي اسوة بباقي محافظات الشمال هل نحن لسا من محافظات الشمال؟	25/2/2018		19	رقابي تشريعي	العادية الثانية	انثى	وفاء بنى مصطفى
شباب - مراكز شبابية	137	العنصر الشبابي هم اهم عنصر وهم املنا الان هؤلاء المراكز الشبابية تحفظ الشباب وتعمل الشباب والشباب عبارة عن قبيلة موقوتة إذا هذا مسؤول يعمل لنصف الليل في عطل واوقاته إذا ما أكرمنا بالراتب ونقول 360دينار هلا هي تكفي؟ إذا لا تكفي	2018/2/25		19	رقابي	العادية الثانية	انثى	عليا ابو هليل

(2) امرأة ، انثى ، ذكر ، النوع الاجتماعي، أبناء الأردنيات، الغارمات، الجندر، الشباب، المزارع/ة، فتاه، الأسرة، ربة الأسرة، طفل/ة، أمومة، التحرش، الطلاق، النفقة، العاملات، الميراث، رجل، ذكورية، المساواة، العدالة، سيدة، سيدات، زوج/ة، جرائم الشرف، القاصرات، اللاجئتين/ات، ذوي الإعاقة، الزواج المبكر، كبار السن، فاقد السند الأسري.

المحور	رقم الصفحة للمداخلة	نص المداخلة	تاريخ الجلسة	اليوم	رقم الجلسة	نوع الجلسة (تشريعي، رقابي)	الدورة	الجنس	الاسم
خدمات للأطفال	22	طفلة عمرها 3 شهور مريضة كلي الان اتصل ابوها يبكي لأنه غير قادرين على تحويلها لأنه التحويل الوحيد للبشير وموعدها يمكن يكون بعد ست شهور قالوا له في مستشفى البشير قد لا تستطيع هذه الطفلة ان تنتظر ست شهور من أجل إجراء الفحوصات والتدخل اللازم لها.	2018/2/25		19	رقابي	العادية الثانية	انثى	وفاء بنى مصطفى
حقوق ابناء الاردنيات		لجنة العمل نسبت لأكثر من مره لإنصاف العاملين في الشركة الوطنية للكهرباء ولا جواب أبناء قطاع غزة يعانون من حقوق مدنية كذلك أبناء الأردنيات	2018/2/25		19	رقابي	العادية الثانية	ذكر	خالد رمضان
حقوق العاملات والخدمات	107	1. العاملات في المنازل يا سعادة الرئيس والأخوة الزملاء 230 ألف عامله منهن 49 ألف فقط مسجله ورخصه في حين. 2. العاملات الوافدات يا سعادة الرئيس هناك مائة ألف دينار هذا الذي انا اعلمه تؤخذ على مؤسسات استقدام العاملات والخدمات	2018/3/6		22	رقابية	العادية الثانية	ذكر	معتز ابو رمان
حقوق للشباب	37	المطالبة بعلاوة الشباب العاملين في مراكز الشباب اسوة بغيرهم في بقية المؤسسات الاخرى	2017/12/31	2	11	تشريعيه	العادية الثانية	انثى	عليا ابو هليل
دور الشباب	24	1. يصبح عمر المعلمة 40 عام اين قطاع الشباب 2. الملك طالب واجتمع مع الشباب تتذكرون عندما قال انتم تضغطوا من هنا وانا من هنا وطالب ان يكون دورا للشباب	2018/3/4		21	تشريعيه	العادية الثانية	ذكر	صالح العرموطي

المحور	رقم الصفحة للمداخلة	نص المداخلة	تاريخ الجلسة	اليوم	رقم الجلسة	نوع الجلسة (تشريعي، رقابي)	الدورة	الجنس	الاسم
العدالة والمساواة بين المحافظات	15	المساواة بين المحافظات لا بد ان تؤخذ بعين الاعتبار	2018/4/3		21	تشريعيه	العادية - الثانية	ذكر	عبدالله العكايله
الشباب والعمل	77	تناولنا مرارا وتكرارا الحديث عن الفقر والبطالة والجميع يعلم نسبة الشباب العاطل عن العمل	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	ذكر	نواف الزيود
الشباب ودورهم	48	والشباب كما تعلمون هم العدة والعماد والعتاد في كل المجتمعات	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	ذكر	نبيل الشيشاني
الغارات	64	اهدام الأسرة ولساؤنا اليوم في السجون اهدام التعليم بتحقيق المعلم	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	ذكر	محمد القضاة
العدالة والانصاف	10	نحن لا نريد المستحيل بل نريد العدالة والانصاف هناك قري لم يدخلها وزير ولا يعرف اين هيه	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	انثى	منتهى البعول
العدالة والانصاف	18	العدالة الاجتماعية تنمو في ظل فرص متساوية في التعليم والصحة والخدمات	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	ذكر	مصلح الطراونه
العدالة والنزاهة	31	اسس من العدالة والنزاهة والشفافية والغاء مسمى الضرائب	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	ذكر	بركات العبادي
	57	1. هل هم قادرين على جلب السارقين والفارين من وجه العدالة واسترداد المال المنهوب-2 اين العدالة التي تتغنى بها وابناء البوادي وخصوصا قبيلة بني صخر من التعيينات في الدرجات العليا-3 اين العدالة في قانون التقاعد بين محافظ يتقاضى 500 واخر يتقاضى 1000 واخر 2000	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	انثى	حابس الفايز

المحور	رقم الصفحة للمداخلة	نص المداخلة	تاريخ الجلسة	اليوم	رقم الجلسة	نوع الجلسة (تشريعي، رقابي)	الدورة	الجنس	الاسم
العدالة والمساواة	93	1. هدفنا ومقصودنا هو الوطن ليشعر المواطن بالفعل ان هنالك قوانين وانظمه ماليه وضريبه تراعي العدالة والمساواة وتحافظ على ما تبقى من الطبقة الوسطى وتحمي الطبقة الفقيرة-2 يراعي العدالة في فرض الضريبة وبموجبه لا يعاقب الملتزم ويكافئ المتهرب	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	ذكر	رمضان الحنيطي
الشباب	25	تمكين قيادات ونخب شبابيه جديده ممن هم أكثر التصاقا بالهوموم والأمال بعيدا عن التوريث والمحسوبية	2018/7/16	3	1	ثقه 2	الاستثنائية الاولى	ذكر	عبدالله القرامسه
الشباب والبطالة	77	ارتفعت البطالة بين الشباب وازداد وتفاقم الفقر بين العامة	2018/7/18	5	1	ثقه 4	الاستثنائية الاولى	ذكر	معتز ابو رمان
الشباب في المحافظات	92	اكذ جلاله الملك المعظم لخدمة ابناء المحافظات واستقطاب الشباب المبدعين	2018/7/18	5	1	ثقه 4	الاستثنائية الاولى	ذكر	عبدالقادر الأزايدة
الاسر الفقيرة	99	والتي اصبحت تثقل كاهل الغالبية العظمى من سكان هذه المحتفظة لا سيما وان جلهم من الاسر الفقيرة ومدنية الدخل	2018/7/18	5	1	ثقه 4	الاستثنائية الاولى	ذكر	محمود الفراهيد
العدالة والمساواة	56	ان العدالة تقتضي توفير فرص العمل بعدالة بدون تمييز ولا محاباة	2018/7/18	5	1	ثقه 4	الاستثنائية الاولى	ذكر	حازم المجالي
صحة	39	كان المريض الطفل الذي عمره اقل من 6 سنين نريد تحويله للملك المؤسس في المادة 27 لا تسمح نحوله للمدينة الطبية وابن الكرك نفس العملية	2018/7/17	4	1	ثقه 3	الاستثنائية الاولى	ذكر	محمود الطيطي

المحور	رقم الصفحة للمداخلة	نص المداخلة	تاريخ الجلسة	اليوم	رقم الجلسة	نوع الجلسة (تشريعي، رقابي)	الدورة	الجنس	الاسم
حقوق ابناء الاردنيات والمتزوجة من اجنبي	69	تلك الأردنية الحرة ابنة الاحرار قدرها ونصيها انها تزوجت غير الاردني	2018/7/17	4	1	ثقه 3	الاستثنائية الاولى	ذكر	محمد العتايقه
حقوق المرأة الاردنية	65	تمكين المرأة لدراسة جميع التشريعات والسعي الى تعديل الثغرات فيها احقاقا لحقوق المرأة الأردنية	2018/7/17	4	1	ثقه 3	الاستثنائية الاولى	انثى	ريم ابو دليوح
حقوق ابناء الاردنيات	99	فاين قرار اعتماد البطاقة التعريفية لأبناء الأردنيات يا دولة الرئيس	2018/7/19	6	1	ثقه 5	الاستثنائية الاولى	ذكر	وفاء بني مصطفى
الشباب وسوق العمل	56	دعم القطاع الخاص والصناعات الوطنية من خلال إيجاد سوق عمل بديل لتسويق منتجاتهم حتى يستطيع استيعاب أكبر عدد من الشباب المتعطلين عن العمل	2018/7/19	6	1	ثقه 5	الاستثنائية الاولى	ذكر	مرزوق الدعجه
الشباب والسياسة	80	تشجيع الشباب ليكونوا اصحاب فكر وسياسه من خلال عملي ولقاءاتي مع العناصر الشبابي	2018/7/19	6	1	ثقه 5	الاستثنائية الاولى	انثى	مرام الحيصه
الشباب	103	لا سيما ان كانت هذه الإضافة من عنصر الشباب فهو من مستقبل الاردن وامانه وثروته التي لا تنضب	2018/7/19	6	1	ثقه 5	الاستثنائية الاولى	ذكر	احمد الصفدي
الغارمات	99	اردنيات غارقات في ديون صناديق الاقتراض	2018/7/19	6	1	ثقه 5	الاستثنائية الاولى	انثى	وفاء بني مصطفى
الشباب	26	المطالبة بإبقاء صندوق الشباب الموضوع العام وتحدث ان ابقاء نص في القانون مهم جدا لتعزيز دور الشباب	2018/4/8	1	27	تشريعية	العادية الثانية	ذكر	صالح العرموطي

المحور	رقم الصفحة للمداخلة	نص المداخلة	تاريخ الجلسة	اليوم	رقم الجلسة	نوع الجلسة (تشريعي، رقابي)	الدورة	الجنس	الاسم
الاسرة الفقيرة - مشروع معدل لمشروع قانون الضريبة	69-70	قال في نهاية المطاف هذه مسؤولية المجلس ان يناقش القانون مادة مادة وان يعدل كيفما يشاء بالنسبة لنا الطبقة والوسطى والفقيرة خط احمر يعني حتى ال 24000-4000 الاعفاءات الموجودة في القانون سارية المفعول الان والتي سأنظر على افراد الاسرة والتي لا سمح الله وجود بعض الاعاقات لدى افرادها وهذا يكلفهم اعباء مادية ولا بد ان يوضع ذلك في عين الاعتبار ويجب ان ننظر الى امكانية حدوث خطر اجتماعي على الاسر لذلك يجب ان يكون خط احمر بالنسبة للأسر الفقيرة	2018/9/26	1	4	تشريعية	الاستثنائية	ذكر	ابراهيم بني هاني
حقوق المرأة الاردنية	34	بالحقيقة هذه المعالجة مهمة جدا ونحن تعرضنا للكثير من الحالات والنساء الذين جاءونا بعد طلاقهن للمرة الثانية و اردن أن يعدن للاستفادة، فأنا أشكر اللجنة كثيراً والحكومة ايضاً للأصناف على هذه المادة وعلى المادة التي تليها المادة 18 لأنها فيها انتصار لحقوق النساء ولفئة كبيرة جداً من النساء اللواتي كنّ يحرمن من حصتهن في الرواتب التقاعدية	2018/9/23	4	3	تشريعية	الاستثنائية	انثى	وفاء بني مصطفى

### 3.5 المداخلات حسب الكتل النيابية

ضمّ المجلس النيابي الثامن عشر خلال عامه الثاني على 7 كتل نيابية شكلوا ما نسبته 89 % من مجموع أعضاء مجلس النواب، فيما بقي 14 نائباً دون الانضمام لأي كتلة نيابية، وبحسب التحليل الذي أجراه راصد على المداخلات تبين أن كتلة الإصلاح هي أكثر الكتل تقدماً للمداخلات بـ 623 مداخلة تلتها المستقلون بـ 331 مداخلة وكانت كتلة النهضة أقل الكتل تقدماً للمداخلات بـ 100 مداخلة وبما يخص المداخلات المفصلية كانت كتلة مبادرة أكثر الكتل تقدماً للمداخلات المفصلية بـ 56 مداخلة تلتها كتلة الإصلاح بـ 49 مداخلة. ويبين الجدول التالي عدد المداخلات التي قدمتها الكتل.

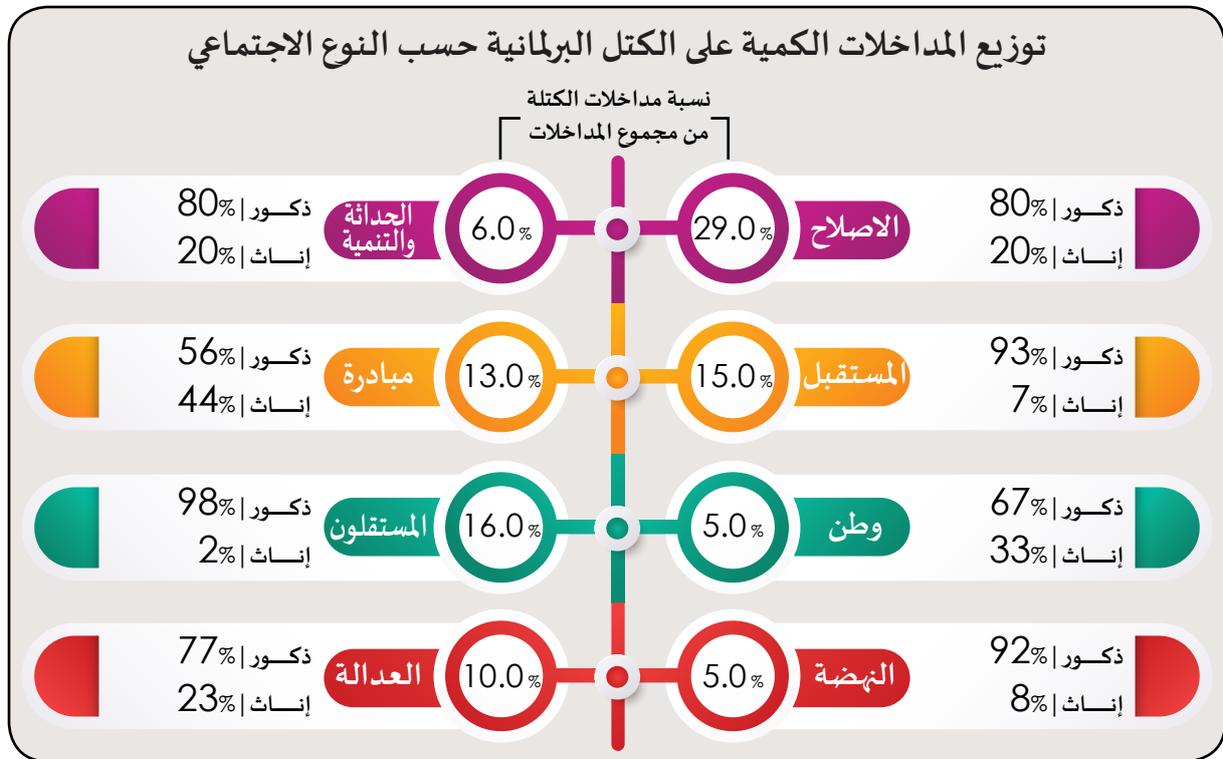
الجدول رقم (17): يبين عدد المداخلات التي قدمتها الكتل

الكتلة	تشريعية	تنظيمية	رقابية	المجموع	النسبة	كمية	مفصلية	نوعية	المجموع	النسبة
الإصلاح	573	5	45	623	29%	238	49	336	623	29%
مستقلون	274	12	45	331	16%	193	41	97	331	16%
المستقبل	238	8	82	328	15%	190	37	101	328	15%
مبادرة	259	3	22	284	13%	135	56	93	284	13%
العدالة	168	14	35	217	10%	131	32	54	217	10%
الحدّاتة والتنمية	95	5	33	133	6%	95	12	26	133	6%
وطن	83	1	24	108	5%	61	19	28	108	5%
النهضة	70	5	25	100	5%	63	15	22	100	5%

وعند تحليل المداخلات حسب الكتل من منظور النوع الاجتماعي تبين أن أعلى المداخلات للنواب الإناث كانت في كتلة مبادرة بنسبة 44% من مجموع مداخلات الكتلة، ويذكر هنا أن النائب وفاء بني مصطفى عضواً في كتلة مبادرة، تلتها كتلة وطن بنسبة 35% من مجموع المداخلات كما ويذكر أن أعلى عدد مداخلات للنواب الذكور في الكتل كان في كتلة الإصلاح بـ 497 مداخلة بنسبة 80% من مجموع مداخلات الكتلة تلاهم النواب الذكور المستقلون بـ 324 مداخلة بنسبة 98% من مجموع مداخلات النواب المستقلون. ويبين الجدول التالي توزيع المداخلات حسب الكتل من منظور النوع الاجتماعي.

الجدول رقم (18): يبين توزيع المداخلات على الكتل حسب النوع الاجتماعي

النسبة	عدد المداخلات	عدد النواب الإناث	النسبة	عدد المداخلات	عدد النواب الذكور	مجموع المداخلات	الكتلة
44%	124	2	56%	160	12	284	مبادرة
33%	38	3	67%	72	14	108	وطن
23%	50	1	77%	167	13	217	العدالة
20%	126	3	80%	497	11	623	الاصلاح
20%	26	2	80%	105	12	133	الحدائثة والتنمية
8%	8	4	92%	92	11	100	النهضة
7%	23	4	93%	305	24	328	المستقبل
2%	6	1	98%	324	13	331	مستقلون



## 3.6 نقاط النظام

وفيما يخص تحليل المعلومات الخاصة بنقاط النظام المقدمة من أعضاء مجلس النواب الثامن عشر خلال عامه الثاني، فيتبين أن نقاط النظام التي تم توثيقها من قبل فريق راصد وصل عددها إلى 198 نقطة نظام منها 52 نقطة غير صحيحة، وتبين أن عدد البرلمانيات الذين تقدموا بنقاط نظام صحيحة وصل عددهم إلى 3 برلمانيات تقدمن ب 10 نقاط نظام صحيحة، فيما تقدمن 4 برلمانيات بنقاط نظام غير صحيحة، وهذه هي النقاط التي طلب فيها النائب تقديم نقطة نظام، إلا أنه وبعد تقديمه للمداخلة تبين أنها ليست مندرجة ضمن نقاط النظام المنصوص عليها في النظام الداخلي لمجلس النواب.

ووفقاً للمادة 106 من النظام الداخلي لمجلس النواب فإن المقصود بنقاط النظام أن يدفع العضو بان النقاش يخالف أحكام الدستور أو أحكام النظام الداخلي، أو أن فيه خروجاً عن الموضوع مدار البحث، ويثار هذا الدفع في أي وقت من النقاش إلا إذا كان المجلس قد شرع في التصويت.

وتعود اسباب دفع النواب لنقاط نظام غير صحيحة مخالفة لنص المادة 106 من النظام الداخلي للمجلس لأكثر من سبب منها، رغبة النائب بالتسلل للحديث خارج موضوع النقاش المطروح تحت القبة من اجل على سبيل المثال انتقاد الحكومة في موضوع معين، او لتسليط الضوء على قضية خدمية، أو قد يكون نتيجة عدم معرفة النائب بأنه يقدم نقطة نظام غير صحيحة وهذا يضم عدد كبير من النواب الجدد، واخيراً قد يكون اعتراض النائب على حديث أحد زملائه.

ويتبين من خلال قراءة المعلومات تلك، أن عدد النواب الذين تقدموا بنقاط نظام صحيحة هم 41 نائباً منهم 3 نواب إناث فيما قدم 16 نائباً منهم 4 برلمانيات نقاط نظام غير صحيحة، ويذكر أن النائب وفاء بني مصطفى كانت من أكثر النواب تقديماً لنقاط النظام الصحيحة حيث تقدمت ب 6 نقاط نظام صحيحة، ويبين الجدول التالي أكثر 12 نائب تقديماً لنقاط النظام الصحيحة.

## توزيع نقاط النظام الصحيحة حسب الكتل البرلمانية والنوع الاجتماعي



الجدول رقم (19): يبين أكثر 12 نائب تقديماً لنقاط النظام الصحيحة

عدد المداخلات	اسم النائب	عدد المداخلات	اسم النائب
8	عبد المنعم صالح العودات	18	عبد الكريم فيصل الدغعي
6	مصالح احمد الطراونة	13	خالد محمود البكار
6	وفاء سعيد بني مصطفى	11	حسين عطية القيسي
4	خير عبدالله ابو صعييليك	11	خليل حسين عطية
4	رجا جزاع الصرايرة	11	مصطفى رمضان ياغي
4	صالح عبد الكريم العرموطي	8	خالد رمضان عواد

ويبين الجدول التالي توزيع نقاط النظام الصحيحة وغير الصحيحة على البرلمانيين والبرلمانيات المتقدمين بها.

الجدول رقم (19): يبين توزيع نقاط النظام الصحيحة وغير الصحيحة على البرلمانيين والبرلمانيات المتقدمين بها

غير صحيحة	صحيحة	الاسم	غير صحيحة	صحيحة	الاسم
0	0	محمد حسين محمد ابو ستة	0	18	عبد الكريم فيصل الدغعي
0	0	حسن عصري عبدالقادر السعود	1	13	خالد محمود محمد البكار
0	0	صباح سهو فريج الشعار	2	11	خليل حسين عطية
0	0	محمد ناصر سليم الزعبي	3	11	مصطفى رمضان عبد القادر ياغي
0	0	نضال محمود احمد الطعاني	3	11	حسين عطية موسى القيسي
0	0	ابراهيم عبدالرزاق ابو العز	0	8	خالد رمضان محمد عواد

غير صحيحة	صحيحة	الاسم
0	0	خالد موسى عيسى العبد الله
0	0	طارق سامي حنا خوري
0	0	مرزوق حمد عواد الهبارنه
0	0	محمد جميل محمد الظهراوي
0	0	محمد ضيف الله الفلاحات
0	0	حسني محمد فندي الشيباب
1	0	رسميه علي عوض الكعابنة
0	0	رمضان محمد فلاح الحنيطي
0	0	منتهى عبد الجواد احمد البعول
0	0	موسى علي محمد الوحش
0	0	شاهه سالم سليم ابو شوشه
0	0	صوان طلب مريبيع الشرفات
0	0	وائل موسى يوسف رزوق
0	0	جودت ابراهيم ناصر الدرايسة
0	0	حياه حسين علي مسيبي
0	0	عواد محمد سلمان الزوايده
0	0	محمد سعد سلامه العتايقه
0	0	محمود خلف حمد النعيمات
0	0	مرام مسلم علي الحيصه
0	0	حازم صالح صالح المجالي
0	0	حسن مفلح عودة الله العجارمة
0	0	حمود ابراهيم احمد الزواهره
0	0	راشد محمد سليمان الشوحه
0	0	رنده عباطه عبد الله الشعار
0	0	صفاء عبد الله محمد المومني
0	0	هيثم جريس عوده الزيادين
0	0	ابراهيم مشرف الرضوان القرعان
0	0	زينب حمود سالم الزبيد
0	0	عبد علي محمد عليان المحسيري
0	0	مازن تركي سعود القاضي

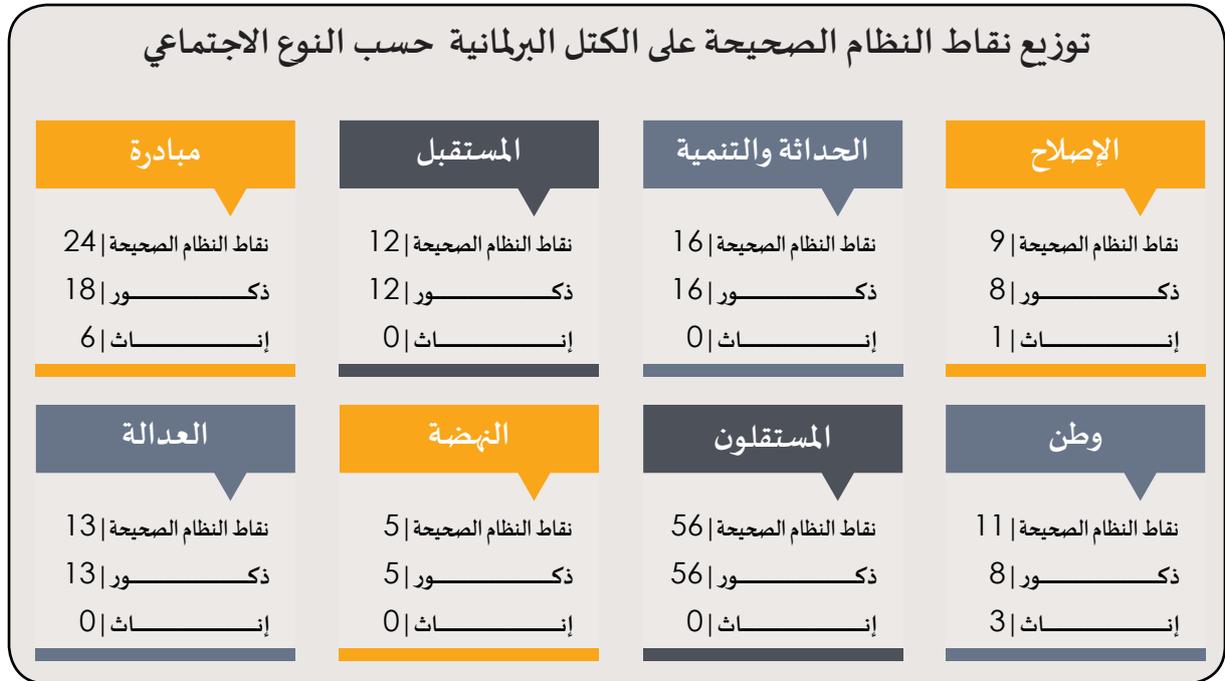
غير صحيحة	صحيحة	الاسم
0	6	وفاء سعيد يعقوب بني مصطفى
2	6	عبد المنعم شحاده العودات
0	6	مصالح احمد موسى الطراونة
2	4	صالح عبدالكريم العرموطي
0	4	خير عبدالله عياد ابو صعيليك
2	4	رجا جزاع علي الصرايرة
0	3	منال علي عبدالرحمن الضمور
3	3	يحيى محمد محمود السعود
1	3	حابس ركاد خليف الشيبب
1	3	زيد محمد فلاح الشوابكه
2	2	معتز محمد موسى ابو رمان
0	2	سليمان حويله عيد الزبن
0	2	غازي محمد سالم الهوامله
1	2	مجحم حمد حسين الصقور
4	2	تامر شاهر سيد محمد بينو
0	2	يوسف محمد يوسف الجراح
0	2	محاسن منيزل عطيه الشرعه
1	1	عبدالله علي عودة العكايلة
1	1	هدى حسين محمد عتوم
0	1	نبيل ميخائيل عوده الغيشان
1	1	رائد عقله مفلح الخزاولة
2	1	علي فاضل سالم الخلايلة
0	1	عقله غمار مفلح الزبون
1	1	فواز محمود مفلح الزعبي
0	1	مصطفى فؤاد محمد الخصاونة
0	1	عيسى علي عيسى خشاشنه
3	1	محمد عبدالفتاح محمود هديب
1	1	نواف مقبل سليمان المعلى الزبود
1	1	جمال عيسى جريس قموه
0	1	موسى علي محمد هنطش

غير صحيحة	صحيحة	الاسم
1	0	نصار حسن سالم القيسي
1	0	انصاف احمد سلامه الخوالده
0	0	عبدالله غانم سليمان زريقات
0	0	فيصل نايف جاد الاعور
0	0	نواف حسين فرحان النعيمات
0	0	ابتسام يوسف خليل النوافلة
0	0	ابراهيم محفوظ عطا الله البدور
0	0	انتصار بادي مصطفى حجازي
0	0	اندرية مراد محمود حواري
0	0	صالح ابو تابة
0	0	عبدالرحمن حسين العوايشة
0	0	فوزي شاكر الطعيمة داود
0	0	كمال احمد محمد الزغول
0	0	محمد نوح علي معاينه القضاة
0	0	محمود جميل خلف الفراهيد
0	0	وصفي هلال عبد الله حداد
0	0	خالد عبدالرزاق موسى الحيارى
0	0	عبد القادر سلمان الفشيكات
0	0	قصي احمد الدميبي
0	0	موسى بركات سعود الزواهره
0	0	هيا حسين علي مفلح
0	0	حابس سامي ميثقال الفايز
0	0	رياض محمد عرسان العزام
0	0	عدنان سعيد محمد الركيبات
0	0	عزيز محمد علي سلمان العبيدي
0	0	فضيه عبد الله فالح ابو قدوره
1	0	محمد راشد عودة البرايسة
0	0	محمود احمد السعود العدوان

غير صحيحة	صحيحة	الاسم
1	1	عبدالله بديع نحمد عبد الدايم
0	1	محمد علي حسن الرياطي
1	1	احمد حسن سليمان الفريجات
0	1	احمد محمد علي الصفدي
1	1	عبد الله قاسم محمد عبيدات
0	0	احمد سليمان عوض الرقب
1	0	ديمه محمد طارق طهبوب
0	0	ريم عقله نواش ابو دلبح
0	0	نبيل كامل احمد الشيشاني
0	0	بركات كامل عبدالكريم المهبرات
0	0	علي خلف رضوان حجاججة
0	0	مفلح محمد مفلح الخزاعله
0	0	شعيب خلف المحمد الشديفات
0	0	محمود عطا الله يونس الطيبي
0	0	عليا عوده نصار ابو هليل
0	0	سعود سالم علي ابو محفوظ
0	0	مصطفى عبدالرحمن العساف
0	0	منصور سيف الدين سجاجه
1	0	خالد زاهر العبد الفناطسة
1	0	ابراهيم محمد سلمان ابوالسيد
0	0	احمد ابراهيم سلامة الهميسات
0	0	فضيل منور فضيل العبادي
0	0	ابراهيم حسين العلي بني هاني
2	0	صداح احمد محمد الحياشنة
2	0	احمد سلامة فالح اللوزي
0	0	عمر صبيح شحادة قراقيش
0	0	قيس خليل يعقوب زيادين
0	0	ماجد محمود حسن قويسم

### 3.6.1 نقاط النظام حسب الكتلة البرلمانية

وفيما يتعلق بتوزيع نقاط النظام حسب الكتلة النيابية، فيظهر أن المستقلين هم الأكثر تقديماً لنقاط النظام الصحيحة، بعدد بلغ 80 نقطة ونسبة 30.9% من مجموع نقاط النظام والتي تتكون جميعاً من النواب الذكور ولا يوجد اي نائب انثى، ثم كتلة الديمقراطية بعدد نقاط نظام بلغ 52 نقطة نظام صحيحة ونسبة 20.1% من مجموع نقاط النظام المقدمة والتي تقدم بها النواب الذكور، ويبين الشكل التالي توزيع نقاط النظام الصحيحة على الكتلة البرلمانية. ويلاحظ أن الاغلبية من نقاط النظام الصحيحة التي تم تقديمها قد تم تقديمها من قبل نواب ذكور في الاغلب.



الباب الرابع  
الأداء الرقابي



## مقدمة

يتضمن هذا الباب تقديماً واضحاً لما أنجزه مجلس النواب على صعيد الجانب الرقابي، حيث أتاح النظام الداخلي لمجلس النواب أدوات رقابية تمكن النواب من مساءلة الحكومة، من خلال الأسئلة والمذكرات النيابية، حيث يبين عدد الأسئلة والمذكرات التي تم تقديمها خلال العام الأول لمجلس النواب وتوزيعها حسب الكتل البرلمانية والفئات العمرية والنوع الاجتماعي، كذلك توزيع محاورها والمسؤول الموجه له السؤال أو المذكرة. وبينت النتائج بأن 65% من النواب الإناث المتواجدين في المجلس تقدمنّ بأسئلة نيابية، فيما تقدم 71% من البرلمانيين الذكور بأسئلة نيابية، وتعتبر هذه النسبة متقاربة من حيث الكم العددي المتواجد داخل المجلس ما يعني أن نوعية العمل فيما يخص الذكور والإناث متقارب إلى حدٍ ما.

## 4.1 الأسئلة

في إطار مراقبة راصد لأداء مجلس النواب الثامن عشر ومدى استخدامه للأدوات الرقابية، يظهر التقرير أن عدد الأسئلة النيابية التي وجهت لمجلس الوزراء بلغت 694 سؤالاً بعد انتهاء الدورة الاستثنائية الثانية للدورة العادية الثانية بدون الأسئلة التي تم سحبها وهي 10 أسئلة، تقدم بها 72 نائباً منهم 8 نواب إناث حيث تقدمن بـ 39 سؤال من المجموع الكلي للأسئلة، فيما لم يقدم 57 نائباً أي سؤال (منهم 12 إناث) خلال الدورات العادية الثانية والاستثنائية الأولى والثانية للدورة العادية الثانية، حيث أجابت الحكومة ما نسبته 92% من الأسئلة النيابية.

وبخصوص النواب الإناث نجد أن توجيه الأسئلة أغلبها محصور بعدد معين من النواب الإناث وهن من رفعن نسبة الإناث الموجهات للأسئلة النيابية، وهذا الأمر شبيهه بالنواب الذكور حيث اقتصر عدد السائلين على مجموعة قليلة من أعضاء مجلس النواب.

### الأسئلة التي قدمها البرلمان حسب النوع الاجتماعي ونسبة الإجابة عليها



وفيما يخص الأسئلة المجابة التي تمت مناقشتها، يتبين أن عدد الأسئلة التي أدرجت على جدول الأعمال وصل عددها إلى 86 سؤال نوقش منها 74 سؤالاً منهن 11 سؤالاً كانوا قد تقدم بهم برلمانيات، وعند تتبع سير الجلسة الرقابية بالاستناد على المحضر الرسمي المنشور، تبين أنه لم يحتو المحضر أي نقاش حول 12 سؤال، وعلى صعيد متصل تبين أن 19 سؤال قد ادرجوا على جدول أعمال جلسات رقيبتيان وسؤال واحد أدرج على 3 جداول أعمال ل 3 جلسات رقابية، وتشير التحليلات إلى أن 34 سؤال نوقشوا واكتفى نوابهم بالإجابة، فيما لم يكتفي بالإجابة بما يخص 17 سؤال وتم تحويل 14 سؤال إلى استجواب وفقاً لما ذكره النائب خلال الجلسة. ويبين الجدول التالي توزيع الأسئلة النيابية على النواب.

الجدول رقم (20): يبين توزيع الأسئلة النيابية على النواب

النسبة المئوية	مجموع الاسئلة	اسم النائب	النسبة المئوية	مجموع الاسئلة	اسم النائب
0.10%	1	عبدالله العكايلة	0.60%	4	ابراهيم ابو السيد
0.70%	5	علي الحجاججة	0.10%	1	ابراهيم ابو العز
1.00%	7	عمر قراقيش	1.30%	9	ابراهيم القرعان
1.00%	7	عواد الزوايدة	5.50%	38	احمد الرقب
1.30%	9	عيسى الخشاشنة	0.10%	1	احمد اللوزي
0.40%	3	غازي الهوملة	1.60%	11	احمد الهميسات
0.90%	6	فضيل نهار المناصير	0.10%	1	اندرية الحواري
1.60%	11	فواز الزعبي	0.10%	1	انصاف الخوالدة
2.20%	15	فيصل الأعور	2.00%	14	بركات العبادي
0.40%	3	قصي الدميسي	0.90%	6	تامر بينو
0.30%	2	قيس زيادين	0.40%	3	جودت الدرايسة
0.10%	1	ماجد قويسم	1.20%	8	حازم المجالي
29.10%	202	محمد الرياطي	0.10%	1	حسن السعود
0.30%	2	محمد الزعبي	0.30%	2	حسن العجارمة
0.70%	5	محمد العتايقة	0.30%	2	حمود الزواهره
1.20%	8	محمود الطيطي	0.40%	3	حياة المسيحي
0.10%	1	محمود العدوان	4.50%	31	خالد أبو حسان
1.90%	13	محمود النعيمات	0.10%	1	خالد البكار
0.40%	3	مصطفى العساف	2.00%	14	خالد رمضان
0.40%	3	مصطفى ياغي	3.90%	27	خليل عطية
1.30%	9	مصالح الطراونة	1.30%	9	خير أبو صعيليك
3.00%	21	معتز أبو رمان	2.00%	14	ديمة طهبوب

النسبة المئوية	مجموع الاسئلة	اسم النائب	النسبة المئوية	مجموع الاسئلة	اسم النائب
0.10%	1	منتهى البعول	0.60%	4	رائد الخزاعلة
0.40%	3	منصور مراد	0.40%	3	راشد الشوحة
0.30%	2	موسى الزواهرة	0.30%	2	رجا الصرايرة
2.30%	16	موسى الوحش	0.60%	4	رمضان الحنيطي
0.10%	1	موسى هنطش	0.60%	4	رياض العزام
0.40%	3	نبيل الشيشاني	0.40%	3	سعود ابو محفوظ
1.60%	11	نبيل الغيشان	0.60%	4	سليمان الزين
0.10%	1	نضال الطعاني	0.90%	6	شعيب شديفات
1.30%	9	هدى العتوم	2.40%	17	صالح العرموطي
0.60%	4	هيثم الزيادين	0.10%	1	صباح الشعار
0.40%	3	وائل رزوق	4.60%	32	صداح الحباشنة
1.20%	8	وفاء بني مصطفى	1.00%	7	صفاء المومني
0.40%	3	يحيى السعود	0.10%	1	عبدالرحمن العوايشة
0.10%	1	يوسف الجراح	0.30%	2	عبدالقادر الازايدة

وقد تصدر النائب محمد الرياطي قائمة النواب الاكثر توجيها للأسئلة النيابية للحكومة، وكانت النائب ديمة طهبوب من أكثر النواب تقديماً للأسئلة ب 14 سؤال موجة للحكومة، وانحصر تقديم الاسئلة التي تجاوز عددها أكثر من 10 اسئلة ب 15 نائب من مجموع النواب ككل وهو 128 نائب من بينهم النائب ديمه طهبوب.

وبشكل عام النواب الإناث لا يتوجهن للدور الرقابي بشكل ممنهج او مستمر، خصوصاً ان 12 برلمانية لم يوجهن اي سؤال فيما 4 نواب إناث وجهن أقل من 3 اسئلة.

#### 4.1.1 توزيع الأسئلة حسب الجهة الموجه لها السؤال

على صعيد توجيه الأسئلة للحكومة وكيفية توزيعها على مجلس الوزراء، فيظهر أن أكثرية الأسئلة وجهت لرئيس الوزراء وزير الدفاع، بعد أن بلغت الأسئلة الموجهة له 401 سؤالاً خلال الفترة ما بين بدء الفترة العادية الثانية وحتى انتهاء الدورة الاستثنائية الثانية، تلاه وزير المالية والذي وجه إليه 45 سؤالاً نيابياً، ثم وزير الصناعة والتجارة والتموين الذي وجه إليه 25 سؤالاً نيابياً.

الجدول رقم (21): يبين توزيع الأسئلة حسب الجهة الموجه لها السؤال والنوع الاجتماعي

المجموع	انثى	ذكر	الوزير الموجه له السؤال
401	11	390	رئيس الوزراء
6	1	5	وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات ووزير تطوير القطاع العام
14	0	14	وزير الأشغال العامة والإسكان
13	1	12	وزير الأوقاف والشؤون والمقدسات الإسلامية
3	0	3	وزير البيئة
7	2	5	وزير التخطيط و التعاون الدولي
12	1	11	وزير التربية والتعليم
17	6	11	وزير التعليم العالي والبحث العلمي
6	3	3	وزير التنمية الاجتماعية
3	0	3	وزير الثقافة
5	2	3	وزير الخارجية وشؤون المغتربين
13	0	13	وزير الداخلية
6	0	6	وزير الدولة لشؤون الإعلام
3	0	3	وزير الزراعة
9	0	9	وزير السياحة والآثار
3	0	3	وزير الشباب والرياضة
13	0	13	وزير الشؤون البلدية
8	0	8	وزير الشؤون البلدية ووزير النقل
2	0	2	وزير الشؤون السياسية والبرلمانية
10	1	9	وزير الصحة
25	1	24	وزير الصناعة والتجارة و والتموين
23	0	23	وزير الطاقة والثروة المعدنية
3	0	3	وزير العدل
12	2	10	وزير العمل
45	5	40	وزير المالية
23	2	21	وزير المياه والري
7	1	6	وزير النقل
2	0	2	وزير تطوير القطاع العام

### 4.1.2 حساسية الأسئلة النيابية للنوع الاجتماعي

عند مراجعة جميع الأسئلة التي سئلت من قبل النواب ذكورا وإناثا والتي يصل عددها إلى 694 سؤال، تبين أن 13 سؤالاً يمكن اعتباره ذا صلة بقضايا النوع الاجتماعي، في حين كانت نسبة الاسئلة المتعلقة بالقضايا الإدارية والمالية هي الأعلى مقارنة بغيرها من القضايا.

أما بما يخص القضايا ذات الصلة بالنوع الاجتماعي والتي تم التطرق لها في الأسئلة، فقد تمحورت حول قضايا اللجوء السوري والخدمات المقدمة لهم بواقع 4 أسئلة، تلاها موضوع ذوي الاحتياجات الخاصة والخدمات المقدمة لهم بواقع 3 أسئلة، تلاها موضوع المشاريع الصغيرة والمؤسسات الاقراضية بواقع سؤالين. تلاها موضوع العاملات والعاملات في المنازل بواقع سؤال واحد، ثم الغارمات بواقع سؤال واحد، وسؤال حول ما ينفق على مشاريع تمكين المرأة بواقع سؤال واحد، وأخيرا سؤال حول أبناء الأردنيات المتزوجات من أجنبي.

### 4.1.3 الأسئلة النيابية حسب الكتل البرلمانية

عمل فريق راصد علي تتبع أداء الكتل البرلمانية التي قدمت أسئلة نيابية خلال العام الثاني، ليتبين أن كتلة الحداثة والتنمية هي الأكثر سؤالاً بعد أن بلغ عدد الأسئلة التي تقدم اعضاء الكتلة بها 228 سؤالاً، منها سؤال تقدمت به نائب امرأة ونسبة 32.9%، خلال الفترة الممتدة منذ عقد الدورة العادية الثانية وحتى اعلان فض

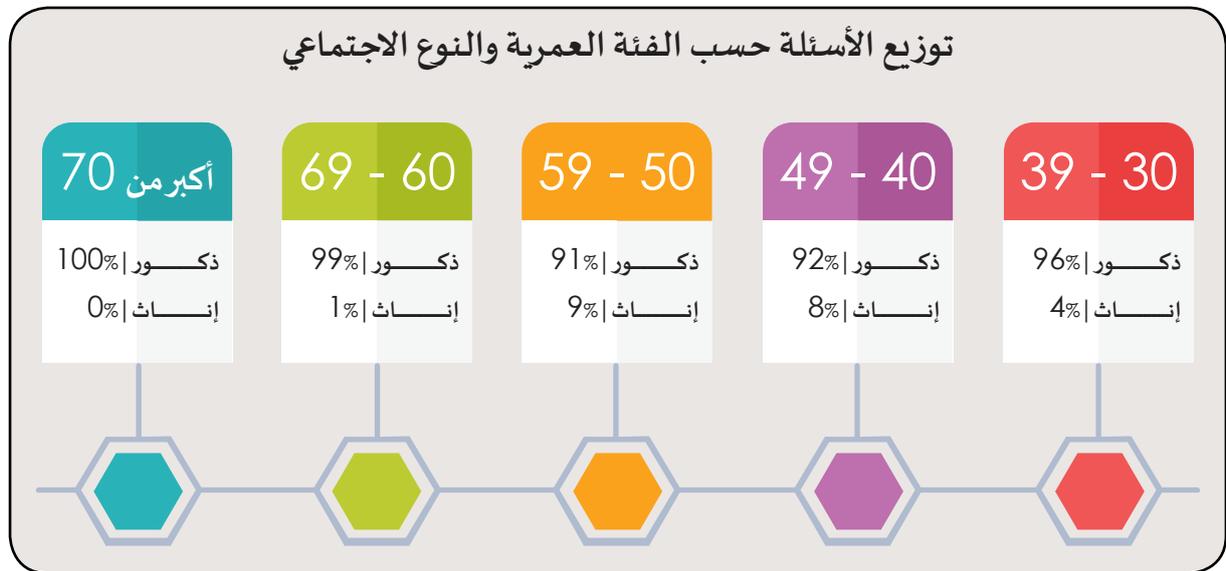


الدورة الاستثنائية الثانية، تلتهما كتلة الاصلاح والتي تقدمت بـ 121 سؤالاً نيابياً منها 26 سؤالاً تقدم بها النواب الإناث اعضاء الكتلة وبنسبة 17.4% من مجموع الأسئلة، تلتهما كتلة المستقبل والتي تقدم نوابها 111 سؤالاً نيابياً منها سؤال تقدمت به نائب امرأة من اعضاء الكتلة وبنسبة 16.1% من مجموع الأسئلة.

وعند تحليل الاسئلة التي تقدمت بها الكتل النيابية من منظور النوع الاجتماعي تبين أن النواب الإناث اعضاء كتلة الاصلاح هم الأكثر تقديماً للأسئلة بنسبة 21% من مجموع اسئلة الكتلة، تلتهما كتلة مبادرة بـ 17% من مجموع الاسئلة التي تقدمت بها الكتلة، في حين لم تتوجه اي نائب امرأة في كتل ل العدالة والنهضة والمستقلون بأي سؤال. ويبين الشكل التالي توزيع الأسئلة النيابية على الكتل البرلمانية حسب الجنس.

#### 4.1.4 توزيع الأسئلة حسب الفئة العمرية

يتبين أن أكثر من تقدموا بأسئلة نيابية للحكومة هم من الفئة العمرية التي تتراوح بين 30-39، بعد أن تقدموا بـ 219 سؤالاً نيابياً (منهم 8 اسئلة مقدمات من نواب إناث) وبنسبة 31.6% من مجموع الأسئلة المقدمة، تلاهم النواب الممثلون من الفئة العمرية 40-49 سنة، بعد أن تقدموا بـ 199 سؤالاً نيابياً (منهم 15 سؤال مقدمات من نواب إناث) وبنسبة 28.7% من مجمل الأسئلة المقدمة، ويوضح الشكل التالي توزيع الأسئلة النيابية حسب الفئة العمرية.



وعند تحليل الاسئلة النيابية المقدمة من النواب من منظور النوع الاجتماعي، تبين أن النواب الإناث في الفئة العمرية 50-59 هم الأكثر تقديماً للأسئلة بنسبة 9% من مجموع الاسئلة في الفئة العمرية، تلاها الفئة العمرية 40-49 حيث قدم النواب الإناث في هذه الفئة ما نسبته 8% من مجموع اسئلة الفئة، في حين كان الذكور في الفئة العمرية 30-39 هم الأكثر تقديماً للأسئلة بـ 219 بنسبة 96% من مجموع الاسئلة في الفئة العمرية.

#### 4.1.5 محاور الأسئلة النيابية

عمل فريق راصد على تحليل المعلومات المتعلقة بمحاور الأسئلة النيابية إلى محاور رئيسية، وبالنظر إلى نتائج التحليل نجد أن أكثر الأسئلة وجهت حول مواضيع تعنى بالشأن الإداري ومحاوره الفرعية، حيث بلغت نسبتها % 59 من أصل 694 سؤالاً، تلتها محاور مختلفة جاء تركيزها حسب الأكثر تكراراً على توضيحات حول المحور الاقتصادي حيث بلغت نسبتها % 11 من مجموع الأسئلة.

ويذكر ان النواب الإناث كانت أكثر الاسئلة التي قامن بتوجيهها في محور التعليم بنسبة %40 من مجموع الاسئلة الخاصة بقضايا التعليم، تلاها محور الزراعة والمياه بنسبة %14 من مجموع الاسئلة الخاصة بقضايا الزراعة والمياه، في المقابل كان تركيز النواب الذكور منصباً في المحور الإداري؛ حيث وجهوا 401 سؤال خاص بالشؤون الادارية وقدموا 69 سؤالاً خاص بالقضايا الاقتصادية و44 سؤال خاص بالقضايا الخارجية. وهنا نطرح سؤال هل للنوع الاجتماعي دور في توجه النواب ذكوراً وإناثاً لطرح اسئلة متعلقة بقضايا معينة؟ ويبين الجدول التالي المحاور الرئيسية حسبما وردت في الاسئلة.

الجدول رقم (22): يبين المحاور الرئيسية حسبما وردت في الاسئلة

نسبة الإناث	نسبة الذكور	عدد الاسئلة	المحور الرئيسي
0%	100%	25	ادارة محلية
3%	97%	412	اداري
0%	100%	5	الاعلام
7%	93%	74	الاقتصادي
0%	100%	10	الاقواق والشؤون والمقدسات الاسلامية
40%	60%	20	التعليم
0%	100%	11	التنمية المحلية
14%	86%	7	الزراعة والمياه
9%	91%	11	الطاقة
0%	100%	5	المنظومة الامنية
0%	100%	4	المنظومة البيئية
0%	100%	5	المنظومة السياحية
9%	91%	11	المنظومة الصحية
12%	88%	50	سياسات خارجية
0%	100%	2	سياسة
57%	43%	7	قضايا مجتمعية
6%	94%	35	مالية

## 4.2 المذكرات

أظهر التحليل الذي أجراه فريق راصد حول أداء وعمل مجلس النواب الثامن عشر، خلال الدورة العادية الثانية والدورتين الاستثنائية الأولى والاستثنائية الثانية، ان أعضاء مجلس النواب ذكورا وإناثا تقدموا ب 102 مذكرة، تمت الإجابة على 46% منها، فيما لم يتم الإجابة على 54% من المذكرات.

وتوزعت المذكرات حسب مقدمها، حيث قُدمت 65 مذكرات عن طريق مجموعة من النواب، 30 مذكرة عن طريق اللجان النيابية، 5 مذكرات عن طريق نواب منفردين، ومذكرتين عن طريق كتلتين نيابيتين. وهنا لا بد من الإشارة الى انه لا يمكن تحديد إذا ما كان اصحاب هذه المذكرات سواء المجاب عليها او غير المجاب عليها هم ذكورا او إناثا. وهنا لا بد من طرح سؤال هل للنوع الاجتماعي دور في تحديد المذكرات التي يتم الاجابة عليها؟



### 4.3 الاستجابات

وفيما يخص الأداة الرقابية الخاصة للنواب ذكوراً وإناثاً بتقديم استجابات لأعضاء مجلس الوزراء، فيتضح من خلال التحليل الذي أجراه فريق راصد أن الاستجابات المقدمة بلغ عددها 12 استجابةً، منهم استجاب واحد تقدمت به النائبة ديمه طهبوب وهو الاستجابة الوحيد الذي تمت مناقشته خلال العام الثاني، اجيب على 5 استجابات، و6 استجابات لم يرد عليها اجابة، فيما تم سحب استجاب واحد، كما يبين الشكل التالي.



الباب الخامس  
الأداء التشريعي



## 5.1 الإنجاز التشريعي

عمل فريق راصد على مراقبة أداء مجلس النواب الثامن عشر خلال عامه الثاني من حيث إنجازه التشريعي وذلك في الدورتين العادية الثانية والدورة الاستثنائية الثانية، وتبين من خلال عملية الرصد أن مجلس النواب أقر 42 قانوناً، 37 أقر في الدورة العادية الثانية و5 قوانين أقرت في الدورة الاستثنائية الثانية.

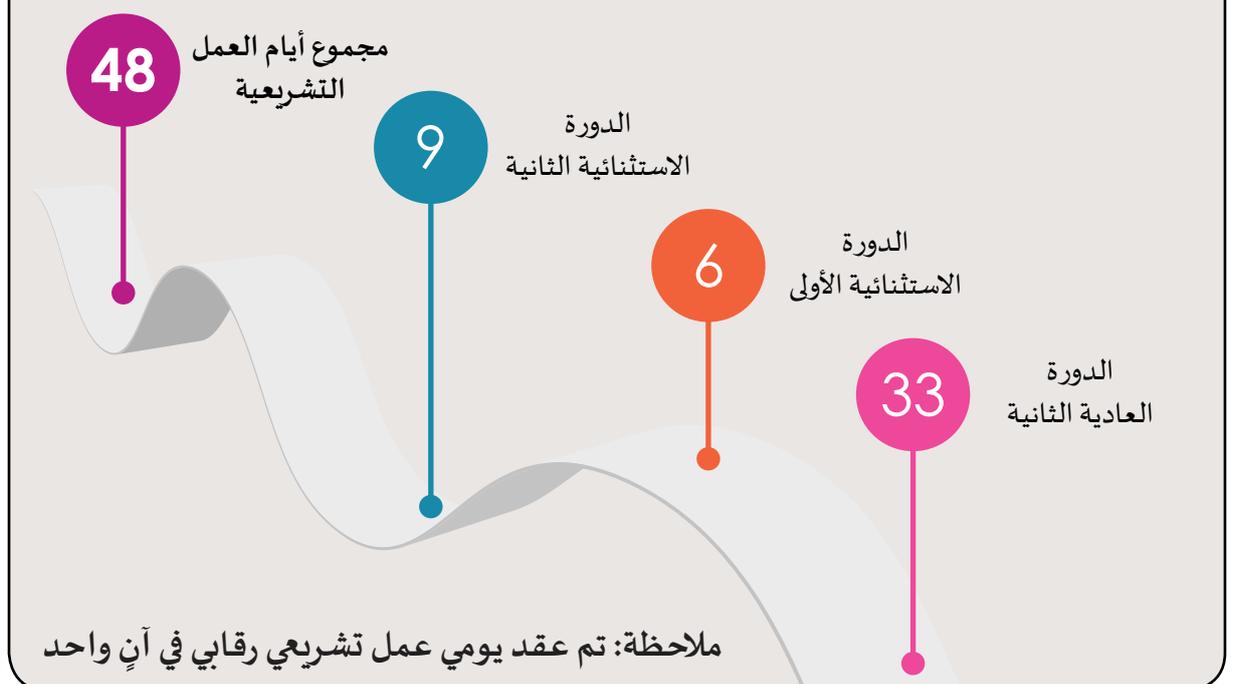
### القوانين التي أقرت خلال الدورة العادية الثانية والاستثنائية الثانية



### 5.1.1 أيام العمل التشريعية

وعلى مستوى الجلسات التشريعية، فقد عقد مجلس النواب الثامن عشر خلال عامه الثاني 48 يوم عمل تشريعي.

### أيام العمل التشريعي خلال العام الثاني



## 5.1.2 القوانين التي تم إقرارها خلال الدورة العادية الثانية

1. مشروع قانون معدل لقانون الطيران المدني لسنة 2015
2. مشروع قانون التصديق على اتفاقية المساعدة القانونية المتبادلة في القضايا الجزائية بين حكومة المملكة الاردنية الهاشمية وحكومة جمهورية البرازيل الاتحادية لسنة 2017
3. مشروع قانون التصديق على اتفاقية تسليم المجرمين بين حكومة المملكة الاردنية الهاشمية وحكومة استراليا
4. مشروع قانون التصديق على اتفاقية المساعدة القانونية المتبادلة في المسائل الجزائية بين حكومة المملكة الاردنية الهاشمية وحكومة استراليا
5. قانون مؤقت رقم) 74 (لسنة 2002 قانون معدل لقانون الشركات
6. القانون المؤقت رقم) 49 (لسنة 2007 قانون معدل لقانون العقوبات
7. مشروع قانون معدل لقانون صندوق الاسكان العسكري لسنة 2017
8. مشروع قانون المشتقات البترولية لسنة 2010
9. مشروع قانون معدل لقانون التصديق على اتفاقية امتياز التقطير السطحي للصحخر الزيتي بين حكومة المملكة الاردنية ممثلة بسلطة المصادر الطبيعية والشركة السعودية العربية للصحخر الزيتي لسنة 2017
10. مشروع قانون معدل لقانون التصديق على اتفاقية امتياز التقطير السطحي للصحخر الزيتي بين حكومة المملكة الاردنية ممثلة بسلطة المصادر الطبيعية وشركة الكرك الدولية للبترول الخاصة المساهمة المحدودة لسنة 2017
11. مشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2018
12. مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2018
13. الاقتراح بقانون رقم () حول تعديل المادة (2/أ) من قانون التربية والتعليم رقم (3) لسنة 1994
14. مشروع قانون معدل لقانون التحكيم لسنة 2017
15. مشروع قانون التعليم العالي والبحث العلمي لسنة 2017
16. مشروع قانون الجامعات الاردنية لسنة 2017
17. مشروع قانون المصادر الطبيعية لسنة 2015
18. مشروع قانون معدل لقانون المجلس الاعلى للشباب لسنة 2017
19. مشروع قانون معدل لقانون نقابة المعلمين الاردنيين لسنة 2017
20. مشروع قانون النقل الدولي متعدد الوسائط لسنة 2011
21. مشروع قانون التصديق على اتفاقية المساعدة القانونية المتبادلة في المسائل الجزائية بين المملكة الاردنية الهاشمية وجمهورية كازخستان لسنة 2018

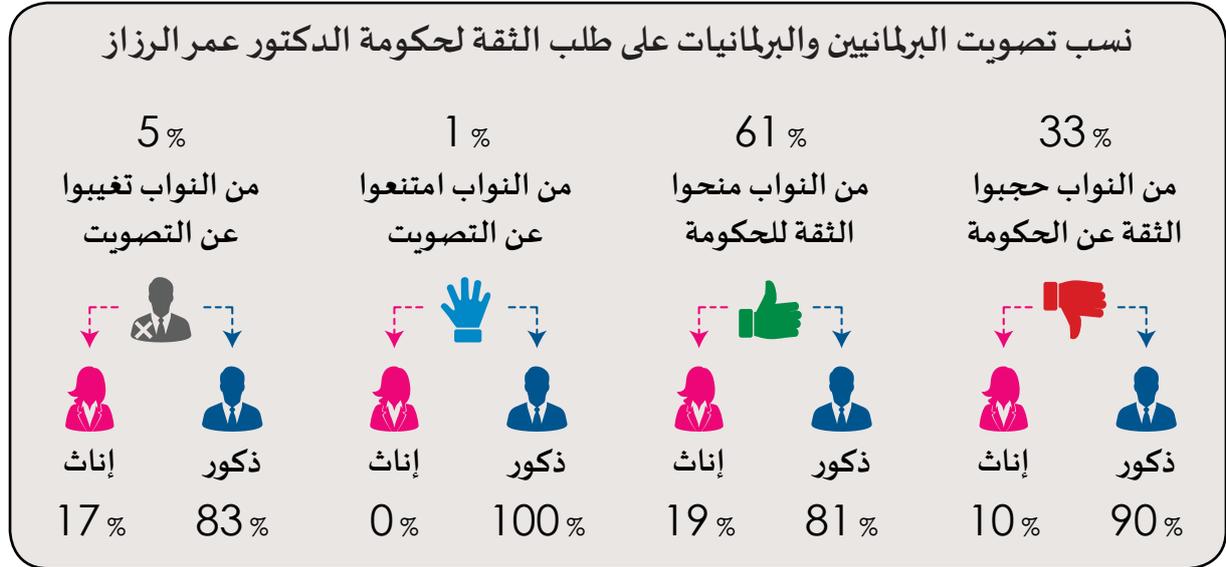
22. مشروع قانون التصديق على اتفاقية نقل الاشخاص المحكوم عليهم بين المملكة الاردنية الهاشمية وجمهورية كازخستان لسنة 20
23. مشروع قانون التصديق على اتفاقية تسليم الاشخاص بين المملكة الاردنية الهاشمية وجمهورية كازخستان لسنة 2018
24. مشروع قانون المسؤولية الطبية والصحية لسنة 2016
25. مشروع قانون معدل لقانون البناء الوطني الاردني لسنة 2017
26. مشروع قانون الغاء قانون التصديق على اتفاقية برنامج تطوير لتقييم وتطوير وانتاج البترول في الاردن بين وزارة الطاقة والثروة المعدنية في المملكة الاردنية الهاشمية وشركة ترانسسيورو واينبرجي في منطقة حقل حمزة لسنة 2017
27. مشروع قانون التصديق على معاهدة ميثاق الطاقة لسنة 2016
28. مشروع قانون وضع الاموال المنقولة تأميناً للدين لسنة 2014
29. مشروع قانون معدل لقانون الجمارك لسنة 2017
30. مشروع قانون معدل لقانون رسوم تسجيل الأراضي لسنة 2017
31. مشروع قانون الاعسار لسنة 2018
32. مشروع قانون معدل لقانون اعتماد مؤسسات التعليم العالي وضمان جودتها لسنة 2018
33. قانون مؤقت رقم) 40 (لسنة 2010 قانون المؤسسة الاردنية لسكك الحديدية
34. مشروع قانون معدل لقانون الطرق لسنة 2009
35. مشروع قانون معدل لقانون ادارة قضايا الدولة لسنة 2018
36. قانون مؤقت رقم) 17 (لسنة 2003 قانون معدل لقانون الشركات
37. قانون مؤقت رقم) 16 (لسنة 2010 قانون معدل لقانون الجامعات الأردنية

### 5.1.3 الدورة الاستثنائية الأولى

صدرت الإرادة الملكية السامية، بدعوة مجلس الأمة للاجتماع في دورة استثنائية، اعتباراً من الإثنين الموافق للتاسع من تموز) يوليو(من عام 2018، لمناقشة البيان الوزاري، والذي تطلب الوزارة الثقة على أساسه، ولم تتضمن الإرادة الملكية اي بنود اخرى.

وحصلت حكومة الدكتور عمر الرزاز على ثقة مجلس النواب بأغلبية 79 نائباً منهم 15 نائباً امرأة وبنسبة % 61، فيما حجب الثقة 42 نائباً منهم 4 نواب إناث وبنسبة % 33، وامتنع نائبان عن التصويت بنسبة % 1، كما تغيب 6 نواب منهم امرأة واحدة وبنسبة % 5.

وأنهى مجلس النواب مناقشة البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز، حيث تحدث خلالها على مدار خمسة أيام، 120 نائباً منهم 19 نائبة امرأة عبر 10 جلسات.



#### 5.1.4 القوانين التي أقرت في الدورة الاستثنائية الثانية

1. مشروع قانون صندوق شهداء القوات المسلحة الأردني
2. مشروع قانون معدل لقانون تشكيل محاكم البلديات
3. قانون التقاعد المدني
4. قانون معدل لقانون الإدارة العامة لسنة 2018
5. مشروع معدل لقانون ديوان المحاسبة 2018

## 5.2 الجلسات المشتركة

عقد مجلس النواب جلستين مشتركتين خلال العام الثاني، و أقر مجلس النواب خلالهما 5 قوانين، وهي:

1. قانون المصادر الطبيعية لسنة 2015
2. مشروع قانون التعليم العالي والبحث العلمي لسنة 2017
3. مشروع قانون الجامعات الأردنية لسنة 2017
4. مشروع قانون المسؤولية الطبية والصحية لسنة 2016
5. مشروع قانون معدل لقانون المجلس الأعلى للشباب لسنة 201

## 5.3 القوانين المعادة من مجلس الاعيان

1. مشروع قانون معدل لقانون الطيران المدني لسنة 2015
2. مشروع قانون المشتقات النفطية لسنة 2017
3. مشروع قانون التعليم العالي والبحث العلمي لسنة 2017
4. مشروع قانون المصادر الطبيعية لسنة 2015
5. مشروع قانون الجامعات الأردنية لسنة 2017
6. مشروع قانون معدل لقانون التحكيم لسنة 2017
7. مشروع قانون النقل الدولي متعدد الوسائط لسنة 2011
8. مشروع قانون معدل لقانون المجلس الأعلى للشباب سنة 2017

## 5.4 الأداء البرلماني خلال اقرار القوانين

في إطار تحليل المداخلات التي قدمها النواب ذكوراً وإناًثاً على الصعيد التشريعي في إنجاز القوانين المحالة إلى مجلس النواب، عمل فريق راصد على جمع المداخلات المقدمة من قبل أعضاء مجلس النواب ذكوراً وإناًثاً، حسب القانون المنجز ويذكر أنه تم احتساب المداخلات التي قدمت بعد البدء بمناقشة القانون خال الجلسة التي عرض بها. ويبين الجدول التالي مداخلات النواب المقدمة خلال القوانين التي تم عرضها خلال العام الثاني.

الجدول رقم (23): يبين مداخلات النواب المقدمة خلال القوانين التي تم عرضها خلال العام الثاني

عدد النواب الإناث	عدد النواب الذكور	عدد النواب المقدمين للمداخلات	القانون
1	2	3	مشروع قانون معدل لقانون الطيران المدني لسنة 2015
0	7	7	مشروع قانون التصديق على اتفاقية المساعدة القانونية المتبادلة في القضايا الجزائية بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة جمهورية البرازيل الاتحادية لسنة 2017
2	3	5	مشروع قانون التصديق على اتفاقية تسليم المجرمين بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة استراليا
0	0	0	مشروع قانون التصديق على اتفاقية المساعدة القانونية المتبادلة في المسائل الجزائية بين حكومة المملكة الأردنية الهاشمية وحكومة استراليا
2	3	5	قانون مؤقت رقم (74) لسنة 2002 قانون معدل لقانون الشركات
2	1	3	قانون مؤقت رقم (17) لسنة 2003 قانون معدل لقانون الشركات
1	4	5	القانون المؤقت رقم (49) لسنة 2007 قانون معدل لقانون العقوبات
1	5	6	مشروع قانون معدل لقانون صندوق الاسكان العسكري لسنة 2017
4	17	21	مشروع قانون المشتقات البترولية لسنة 2010
0	0	0	مشروع قانون معدل لقانون التصديق على اتفاقية امتياز التقطير السطحي للصخر الزيتي بين حكومة المملكة الأردنية ممثلة بسلطة المصادر الطبيعية والشركة السعودية العربية للصخر الزيتي لسنة 2017
2	9	11	مشروع قانون معدل لقانون التصديق على اتفاقية امتياز التقطير السطحي للصخر الزيتي بين حكومة المملكة الأردنية ممثلة بسلطة المصادر الطبيعية وشركة الكرك الدولية للبتروال الخاصة المساهمة المحدودة لسنة 2017
			مشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2018
			مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2018
2	3	5	الاقتراح بقانون رقم ( ) حول تعديل المادة (2/أ) من قانون التربية والتعليم رقم (3) لسنة 1994
5	15	20	مشروع قانون معدل لقانون التحكيم لسنة 2017
6	27	33	مشروع قانون التعليم العالي والبحث العلمي لسنة 2017
5	34	39	مشروع قانون الجامعات الأردنية لسنة 2017
3	21	24	مشروع قانون المصادر الطبيعية لسنة 2015
3	9	12	مشروع قانون معدل لقانون المجلس الأعلى للشباب لسنة 2017
5	28	33	مشروع قانون معدل لقانون نقابة المعلمين الأردنيين لسنة 2017
5	16	21	مشروع قانون النقل الدولي متعدد الوسائط لسنة 2011

عدد النواب الإناث	عدد النواب الذكور	عدد النواب المقدمين للمداخلات	القانون
0	0	0	مشروع قانون التصديق على اتفاقية المساعدة القانونية المتبادلة في المسائل الجزائرية بين المملكة الأردنية الهاشمية وجمهورية كازخستان لسنة 2018
0	0	0	مشروع قانون التصديق على اتفاقية نقل الاشخاص المحكوم عليهم بين المملكة الاردنية الهاشمية وجمهورية كازخستان لسنة 20
0	0	0	مشروع قانون التصديق على اتفاقية تسليم الاشخاص بين المملكة الاردنية الهاشمية وجمهورية كازخستان لسنة 2018
8	45	53	مشروع قانون المسؤولية الطبية والصحية لسنة 2016
5	11	16	مشروع قانون معدل لقانون البناء الوطني الاردني لسنة 2017
2	5	7	مشروع قانون الغاء قانون التصديق على اتفاقية برنامج تطوير لتقييم وتطوير وانتاج البترول في الاردن بين وزارة الطاقة والثروة المعدنية في المملكة الاردنية الهاشمية وشركة ترانسيسورو واينبرجي في منطقة حقل حمزة لسنة 2017
0	2	2	مشروع قانون التصديق على معاهدة ميثاق الطاقة لسنة 2016
5	11	16	مشروع قانون وضع الاموال المنقولة تأميناً للدين لسنة 2014
4	10	14	مشروع قانون معدل لقانون الجمارك لسنة 2017
1	7	8	مشروع قانون معدل لقانون رسوم تسجيل الاراضي لسنة 2017
4	16	20	مشروع قانون الاعسار لسنة 2018
1	5	6	مشروع قانون معدل لقانون اعتماد مؤسسات التعليم العالي وضمان جودتها لسنة 2018
0	4	4	قانون مؤقت رقم 40 لسنة 2010 قانون المؤسسة الاردنية لسكك الحديدية
1	5	6	مشروع قانون معدل لقانون الطرق لسنة 2009
1	10	11	مشروع قانون معدل لقانون ادارة قضايا الدولة لسنة 2018
قوانين الاستثنائية			
6	22	28	مشروع قانون صندوق شهداء القوات المسلحة الأردني
3	12	15	مشروع قانون معدل لقانون تشكيل محاكم البلديات
3	38	41	قانون التقاعد المدني
2	14	16	قانون معدل لقانون الادارة العامة لسنة 2018
3	24	27	مشروع معدل لقانون ديوان المحاسبة 2018
13	68	81	مشروع قانون معدل لقانون ضريبة الدخل لسنة 2018
4	29	33	مشروع قانون معدل لقانون الجرائم الالكترونية لسنة 2018
3	5	8	مشروع قانون معدل لقانون النزاهة ومكافحة الفساد لسنة 2018
1	4	5	مشروع قانون المعدل لقانون الكسب غير المشروع لسنة 2018





## تقرير العام الثاني على أداء مجلس النواب الثامن عشر من منظور النوع الاجتماعي

إن الحديث عن قضايا النوع الاجتماعي لم يعد ينظر له على أنه نوع من الكمالية التشريعية والقانونية بل أصبح جزءاً أصيلاً من المنظومة التشريعية في أي دولة تطمح للوصول إلى مصاف الدول المتقدمة.

وسيعمل راصد على استدامة وتكريس نهج الرقابة من منظور النوع الاجتماعي على مستوى مجلس النواب ليكون أحد مشاريع راصد خلال الفترة القادمة، كما سنقدم الخبرات لأعضاء مجلس النواب وذلك مساهمة من راصد لتعزيز التوعية في مفاهيم النوع الاجتماعي.



مركز الحياة - راصد

Al-Hayat Center - RASED

Tel: +962 6 5377 330

Website: [www.hayatcenter.org](http://www.hayatcenter.org)

[www.facebook.com/HAYATCENTERJO](http://www.facebook.com/HAYATCENTERJO)

E-mail: [info@hayatcenter.org](mailto:info@hayatcenter.org)

Fax: +962 6 5377 230

Website: [www.rasedjo.org](http://www.rasedjo.org)

[www.facebook.com/rased.jordan](http://www.facebook.com/rased.jordan)

[www.twitter.com/alhayatcenter](http://www.twitter.com/alhayatcenter)