تقرير راصد حول مناقشات النواب لمشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2019

يصدر عن
مركز الحياة – راصد

مركز الحياة
AL HAYAT CENTER

RASED راصد

عمل هذا التقرير على توثيق وقياس أداء أعضاء مجلس النواب الأردني الثامن عشر خلال فترة المناقشات والتصويت على كل من مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون الوحدات الحكومية للسنة المالية 2019

© جميع الحقوق محفوظة لمركز الحياة – راصد ٢٠١٩

تقرير راصد حول

مناقشات النواب لمشروع قانون الموازنة العامة

وموازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية ٢٠١٩

يصدر عن

راصد لمراقبة البرلمان

مركز الحياة – راصد

كانون ثاني / يناير ٢٠١٩

© جميع الحقوق محفوظة لمركز الحياة لتنمية المجتمع المدني/راصد 2019

- راصد يؤكد على ضرورة تكريس الشفافية واعلام المواطنين بتوجهات ممثليهم داخل مجلس النواب.
- راصد يعبر عن خيبته من التضييق على مراقبيها تحت قبة البرلمان
- عملية إقرار موازنة عام ٢٠١٩ لم تراع أسس الشفافية والانفتاح البرلماني .
- ٨١,٥٪ من النواب تحدثوا خلال جلسات مناقشة قانوني الموازنة العامة وموزانة الوحدات الحكومية ٢٠١٩.
- استغرق النواب ١٦ ساعة و٥٩ دقيقة لتقديم مداخلاتهم خلال جلسات المناقشة.
- ٨٨٪ من النواب تطرقوا في كلماتهم لمحاور اقتصادية وادارية.
- كتلة العدالة هي الكتلة الوحيدة التي لم يتحدث نائب باسمها خلال المناقشات.
- ٩٥٪ من النواب السيدات تحدثن خلال جلسات المناقشة.
- ٩٠٪ من النواب السيدات المتحدثات تحدثن في المحور الاقتصادي.
- ١٩٪ من النواب تحدثوا عن الشباب خلال جلسات المناقشة.
- ٤٠٪ من النواب اعضاء اللجنة المالية تحدثوا خلال جلسات المناقشة.
- كتلة الإصلاح الوحيدة التي تحدث جميع أعضائها في مناقشات القانونين
- ٩٤ نائباً تقدموا ب٥٤٥ توصية ٣٥٪ منها مناطقية.
- ٦٥ نائباً تقدموا خلال جلسات المناقشة ب٢٥٤ سؤالاً

ايماناً من راصد لمراقبة أداء البرلمان بتكريس الشفافية والرقابة كأداة حقيقية في عملية الإصلاح، عمل راصد على متابعة اداء مجلس النواب خلال جلسات مناقشات قانوني الموازنة العامة ومازنة الوحدات الحكومية لعام ٢٠١٩ ، وانتهج راصد منهجية نشر السلوك التصويتي للبرلمانيين والبرلمانيات على القوانين المهمة والتي تكون ذات أثر مباشر على المواطنين، إلا أن إقرار موازنة عام ٢٠١٩ لم يراعِ أسس الشفافية والانفتاح البرلماني الذي من الواجب أن يتم تطبيقة وتكريسه كنهج حقيقي يساهم في تقليل الفجوات بين المواطنين وممثليهم في السلطة التشريعية، ويؤكد راصد هنا أنه لا بد الايمان بضرورة تكريس الشفافية وإعلام المواطنين بتوجهات ممثليهم داخل مجلس النواب ، مما يزيد انفتاح القواعد الانتخابية على البرلمانيين.

ويعبر راصد في هذا الصدد عن خيبته من عدم تعاون الأمانة العامة لمجلس النواب مع مراقبي راصد تحت قبة البرلمان وعدم السماح لهم بالتصوير كما جرت العادة، لمعرفة السلوك التصويتي لأعضاء مجلس النواب على قانوني الموازنة العامة وقانون الوحدات الحكومية، وايصال المعلومة الكاملة للمواطنين بمهنية وحيادية وبمنتهى الشفافية، ويشير راصد إلى أنه قام بتصوير جلسة التصويت إلى أن المعلومات لم تكن دقيقة بنسبة ١٠٠٪، ويتحفظ راصد على نشر السلوك التصويتي للنواب حفاظاً على المصداقية والمهنية والموضوعية.

وبحسب أرقام الأمانة العامة فقد صوّت ٦٠ نائبا من أصل ١٠٥ حضروا من النواب مع اقرار قانون الموازنة أي بما نسبتة ٥٧٪ اما فيما يتعلق بقانون موازنة الوحدات الحكومية فقد صوت ٦٥ نائبا من اصل ١٠٥ حضور بالموافقة على القانون أي ما نسبتة ٦٢٪.

هذا وشرع النواب في مناقشات قانوني الموازنة العامة وموازنة الوحدات الحكومية لعام ٢٠١٩ يوم الأحد الماضي الموافق ٢٠١٨/١٢/٣٠ وانتهت المناقشات يوم الخميس الماضي الموافق ٢٠١٩/١/٣ أي امتدت لفترة اربعة أيام عمل متضمنة ٧ جلسات صباحية ومسائية ومستغرقة ١٦ ساعة و ٥٩ دقيقة في مناقشات القانونين، فيما استغرقت السيدات في حديثهن ساعتين و٥٨ دقيقة.

وبينت النتائج أن عدد النواب المتحدثين خلال جلسات مناقشة الموازنة بلغ ١٠٦ نواب وبنسبة ٨١,٥٪ من مجموع اعضاء البرلمان فيما تحدثت من النواب السيدات ١٩ سيدة من أصل ٢٠ سيدة في البرلمان بنسبة ٩٥٪ وتحدث من اعضاء اللجنة المالية ٤ نواب بنسبة ٤٠٪ من اعضاء اللجنة. وتظهر البيانات أن أكثر المحاور و القضايا التي تحدث بها النواب هي الاقتصادي و الإداري والقضايا المجتمعية بنسبة ٨٨٪ ، ٨٨٪ ، ٨٠٪ على التوالي، وركّز النواب في كلماتهم على المحور الاقتصادي وخاصة رفع الضرائب وتشجيع الاستثمار والحد من ارتفاع الاسعار والحد من زيادة المديونية، أما فيما يخص المحور الاداري طالب ما نسبته ٦٣٪ من النواب بمكافحة الفساد و ٤٥٪ طالبوا بتوسيع دائرة العفو العام، أما فيما يخص محور القضايا المجتمعية فقد تحدث النواب في قضايا مكافحة البطالة ومكافحة الفقر بنسبة ٧٠٪ و ٦٧٪ على التوالي.

وتشير البيانات الخاصة بالكتل البرلمانية، أن أكثها من حيث حديث أعضائها كانت كتلة الاصلاح، حيث كانت الكتلة الوحيدة التي تحدث جميع نوابها في جلسات المناقشة، مع الإشارة إلى أن الناب موسى هنطش تحدث في كلمته باسمه وباسم النائب تامر بينو، تلتها كتلتا وطن والحداثة والتنمية بنسبة ٨٥٪ من أعضائها، بينما كانت كتلة الشعب أقل الكتل حديثاً بعد أن تحدث ٦٩٪ من أعضائها.

بينما على مستوى كلمات الكتل فقد تحدث ٧ كتل من أصل ٨ تحدثت خلال مناقشات قانوني الموزانة والوحدات الحكومية كان أبرز ما جاء فيها الاشارة عند جميعهم لقضايا متعلقة بالسياسات الخارجية، وقضايا اقتصادية وقضايا ادارية وقضايا مجتمعية وبنسبة ١٠٠٪ من الكتل المتحدثة، تلاها الحديث عن الطاقة وبنسبة ٧١٪ من الكتل البرلمانية، بالإضافة إلى محاور تطرق لها المتحدثون بأسماء كتلهم تتعلق بالقوات المسلحة وقضايا تعليمية ومواضيع في الزراعة والمياه وبنسبة ٥٧٪ من الكتل المتحدثة.

في محور السياسات الخارجية، تصدر الحديث عن العلاقات الدولية وتعامل الحكومة الأردنية وتحسينها أبرز ما جاء في كلمات الكتل، حيث تحدثت ٧١٪ من الكتل عن هذا الموضوع، تلاه الحديث عن القضية الفلسطينية، حيث تحدث ٥٧٪ من الكتل البرلمانية عنها وأهميتها، فيما تطرقت ٢٩٪ من الكتل لموضوع فتح الحدود مع سوريا وتحسين ورفع التمثيل الدبلوماسي. أما في المحور الاقتصادي فقد تصدر موضوع تشجيع الاستثمار أبرز المحاور الاقتصادية التي تطرقت لها الكتل، حيث تحدث عن هذا الموضوع ٧١٪ من الكتل البرلمانية، وفي المحور الإداري جاء الحديث عن مكافحة الفساد عن طريق جميع الكتل البرلمانية والتي أشارت إليه في خطابها. كذلك تم الاشارة من قبل الكتل البرلمانية إلى أهيمة زيادة رواتب أفراد وضابط القوات المسلحة تحدث ما نسبته ٤٣٪ من الكتل البرلمانية.

وفي اطار جمع المعلومات الكمية حول ذكر النواب لوزراء أثناء كلماتهم، تبين من النتائج أن ٥٠ نائباً ذكروا ٢٥ وزيراً في خطابتهم، كان ٤٣٪ منهم على سبيل المدح والشكر، فيما ١٣٪ انتقدوا عمل الوزراء، و٤٤٪ كانوا محايدين في طرحهم لتقديم المشاكل أو الشكاوى أو الأسئلة، بينما ذكر ٣٣ نائباً ٣٧ جهات رسمية من وزارات ومؤسسات وهيئات في خطاباتهم، كانت ٦٤٪ على سبيل المدح، و١٨٪ نقداً لتلك المؤسسات، و١٨٪ محايدة.

كذلك عمل فريق التحليل على جمع التوصيات المقدمة من قبل النواب في حديثهم إلى الحكومة والوزارات والمؤسسات الرسمية، حيث تبين أن النواب قدموا ٥٤٥ توصية من قبل ٩٤ نائباً تحدثوا، ٦٥٪ منها جاءت على المستوى الوطني، فيما كانت ٣٥٪ منها توصيات مناطقية تخص الدوائر الانتخابية والمحيطة الخاصة بالنائب، وتوزعت التوصيات الوطنية فكان أكثرها مختص بالجانب الإداري وبنسبة ٣٤,٥٪ من مجوع التوصيات، تبعتها التوصيات الاقتصادية وبنسبة ٣٤٪، بينما كانت التوصيات المناطقية متعلقة بجانب الادارة والتنمية المحلية أكثر، حيث بلغت نسبتها ٣٦٪ في هذا المحور، تلاه الجانب الإداري وبنسبة ١٦٪.

وعند جمع الأسئلة المقدمة من قبل النواب أثناء كلماتهم تبين أن ٦٥ نائباً تقدموا ب٢٥٤ سؤالاً وجهت للحكومة غالبيتها، حيث تتعلق بالجانب الإداري وبنسبة ٥٠٪ من مجموع محاور الأسئلة المقدمة، تلاها الجانب الاقتصادي وبنسبة ٢٧٪، ثم محور الادارة والتنمية المحلية وبنسبة ٧٪.

فيما يخص أداء اللجنة المالية واجتماعاتها بانجاز مشروعي قانوني الموازنة والوحدات الحكومية، فقد أظهرت البيانات أن اللجنة بدأت اجتماعتها يوم الخامس من كانون الأول، أتبعتها ب٣٢ اجتماعاً، حضر ٤٠ نائباً تلك الاجتماعات ولم يكونوا من أعضاء اللجنة، وانتهت في يوم السابع والعشرين من كانون الأول، وهنا يجدر الاشارة إلى أن النائبين أحمد الصفدي وفضيل النهار قد جمدوا عضويتهم من اللجنة.

اكثر النواب حضوراً لاجتماعات اللجنة كان رئيسها خالد البكار حيث كان متواجداً في جميع الاجتماعات، تلاه النائب موسى الوحش نائب رئيس اللجنة بعد أن حضر ٢٩ اجتماعاً، وعقلة الزبون ب ٢٧ اجتماعاً، أما أقل النواب حضوراً فقد كان النائب كمال الزغول حيث حضر اجتماعين اثنين، قدموا فيها ٢١ توصية تضمنت في تقرير اللجنة المالية. أمّا اكثر النواب اجتماعاً من خارج اللجنة كانت النائب هدى العتوم بعد أن حضرت ١٧ اجتماعاً، ثم النائب جمال قموه حيث حضر ١٣ اجتماعاً، تلاه النائب ابراهيم بني هاني ب ١١ اجتماعاً والنائبان حسن العجارمة ورسمية الكعابنة ب ٩ اجتماعات.

الملخص التنفيذي

106 نواب تحدثوا خلال مناقشات قانون الموازنة

87 ذكور

19 إناث

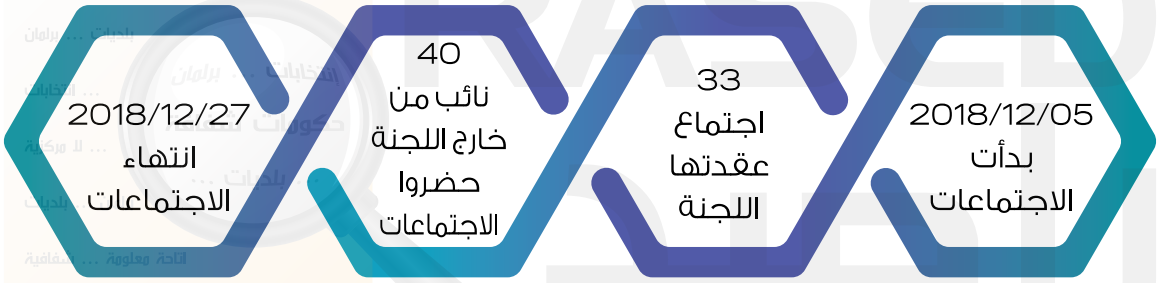
الوقت المستغرق لمداخلات البرلمانيين والبرلمانيات خلال مناقشات قانون الموازنة

16.59 ساعة

المحاور الرئيسية التي تحدثت بها البرلمانيين والبرلمانيات على مستوى **الكتل البرلمانية**

- السياسي: 29.0 %
- الاقتصادي: 100 %
- الإداري: 100 %
- مكافحة الإرهاب: 29.0 %
- القوات المسلحة: 57.0 %
- القضايا المجتمعية: 100 %
- التعليمي: 57.0 %
- الصحي: 43.0 %
- الإدارة والتنمية المحلية: 43.0 %
- الزراعة والمياة: 57.0 %
- الشباب: 14.0 %
- السياحي: 29.0 %
- البيئي: 0.0 %
- الشؤون والمقدسات الإسلامية: 0.0 %
- الطاقة: 71.0 %
- الحريات العامة: 57.0 %
- السياسات الخارجية: 100 %

أداء **اللجنة المالية** خلال مناقشات مشروعي قانوني الموازنة العامة والوحدات الحكومية ٢٠١٩



التزام أعضاء اللجنة المالية **بحضور الاجتماعات**

اسم النائب	الاجتماعات
خالد البكار	33
موسى الوحش	29
عقلة الزبون	27
معتز أبو رمان	22
وائل رزوق	19
رياض العزام	30
عمر قراقيش	16
راشد الشوحة	20
كمال الزغول	2

ملاحظة: عدد اجتماعات اللجنة المالية 33 اجتماع

حضور النواب من **خارج اللجنة المالية**

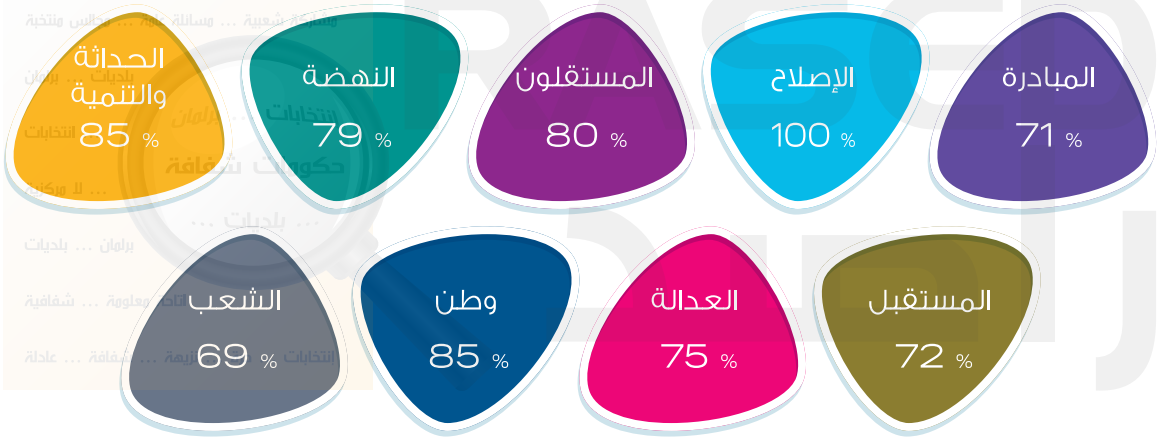
اسم النائب	الاجتماعات
ابتسام النوافلة	1
ابراهيم بني هاني	11
ابراهيم أبو العز	2
ابراهيم البدور	2
ابراهيم أبو السيد	1
أحمد الفريحات	1
أحمد اللوزي	1
أندريه حواري	1
جمال قموه	13
حسن السعود	1
حسن العجارمة	9
حمود الزواهرة	1
حياة مسيمي	3
خالد الفناطسة	2
خالد أبو حسان	1
خير أبو صعيليك	5
ديمه طهبوب	2
رائد الخزاعلة	5
رسمية الكعابنة	9
زيد الشوابكة	1
صفاء المومني	2
صوان الشرفات	3
عبدالقادر الأزايدة	1
عزيز العبيدي	1
عواد الزوايدة	1
عيسى خشاشنة	6
مازن القاضي	6
محمد البرايسة	1
محمود الفراهيد	2
محمود الطيطي	2
مصطفى ياغي	1
مفلح الخزاعلة	1
موسى هنطش	1
نبيل الغيشان	2
نواف النعيمات	1
نواف الزيود	1
هدى العتوم	17
هيثم الزيادين	2
وصفي حداد	7
يحيى السعود	2

ملاحظة: عدد اجتماعات اللجنة المالية 33 اجتماع

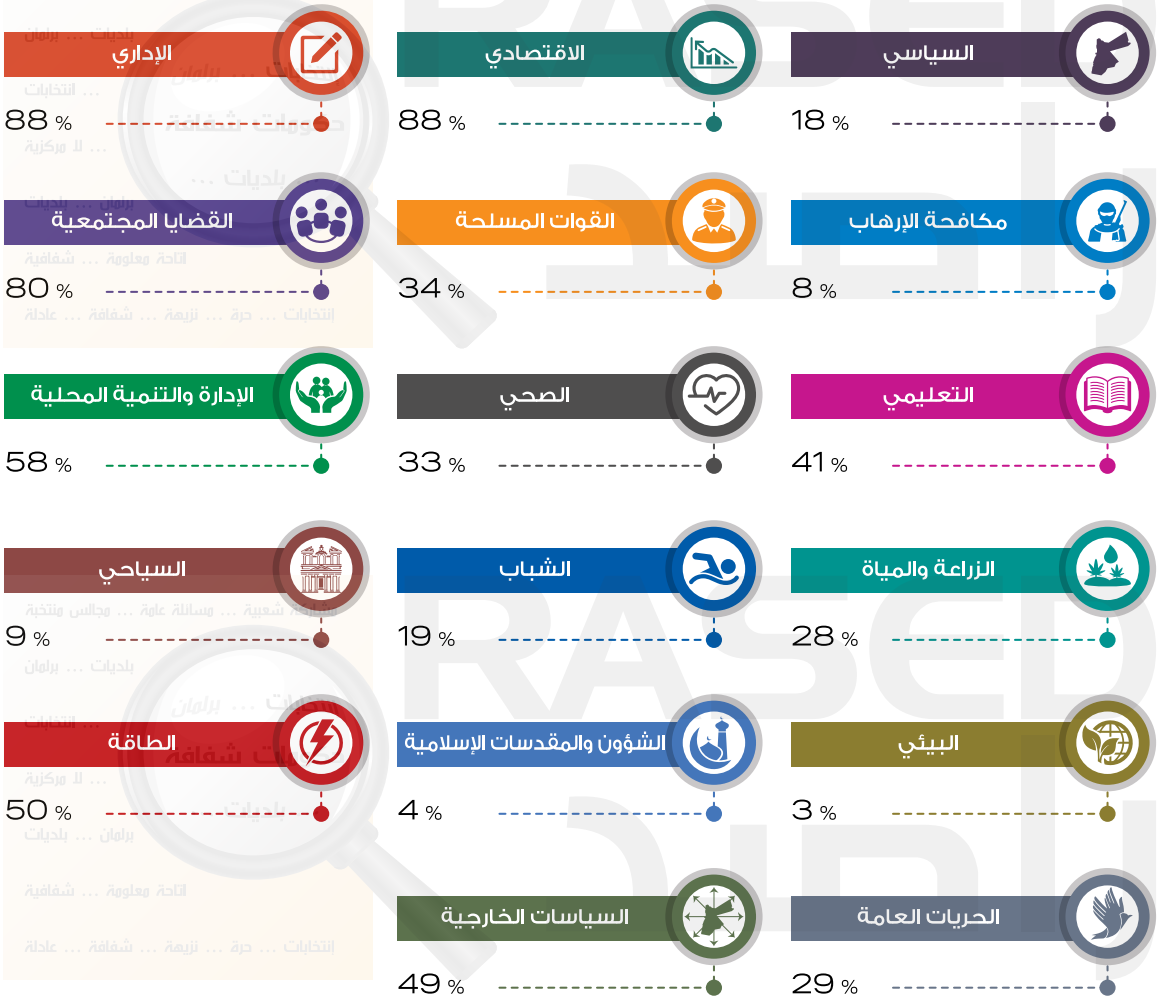
التوصيات التي تم تقديمها في تقرير اللجنة المالية

21 توصية تم تقديمها في تقرير اللجنة المالية

نسب تحدث البرلمانيين والبرلمانيات حسب عضوية الكتل النيابية



المحاور الرئيسية التي تحدث بها البرلمانيين والبرلمانيات خلال مناقشات قانون الموازنة



المحاور الفرعية التي تحدث بها البرلمانيين والبرلمانيات خلال مناقشات قانون الموازنة

السياسي
- قانون الانتخاب 5 %
- العقد الاجتماعي 3 %
- تعزيز المشاركة السياسية 5 %
- الإصلاح السياسي 14 %

مكافحة الإرهاب
- خطط مكافحة الإرهاب 7 %
- موازنة مكافحة الإرهاب 1 %

القوات المسلحة
- موازنة ونفقات القوات المسلحة 4 %
- قوات حرس الحدود 2 %
- دعم مؤسسة المتقاعدين العسكريين 5 %
- زيادة رواتب العاملين في القوات المسلحة 32 %

الإدارة والتنمية المحلية
- دعم البلديات 3 %
- دعم موظفي البلديات 2 %
- دعم اللامركزية 11 %
- إلغاء اللامركزية 3 %
- أمانة عمان 3 %
- سلطة منطقة العقبة 2 %
- تعزيز خدمات المحافظات 31 %
- تطوير البنية التحتية 31 %
- تعزيز الاستثمار في المحافظات 17 %

الصحي
- دعم المستشفيات 19 %
- تعزيز الخدمات الصحية 24 %
- الحد من الاعتداء على الأطباء 1 %
- الأخطاء الطبية 0 %

السياسات خارجية
- القضية الفلسطينية 15 %
- صندوق النقد الدولي 11 %
- نقل السفارة 0 %
- الأسرى الفلسطينين 3 %
- المنح والقروض الخارجية 17 %
- شؤون المغتربين 1 %
- الاتفاقيات الدولية 10 %
- فتح حدود سوريا 6 %
- فتح حدود العراق 8 %
- العلاقات الدولية 24 %

الاقتصادي
- رفع الضرائب 44 %
- الموازنة العامة 26 %
- الإيرادات المالية 14 %
- رفع الحد الأدنى للأجور 22 %
- دولة الانتاج 10 %
- الحد من العبء الضريبي 24 %
- تشجيع الاستثمار 40 %
- البورصة 1 %
- الحد من ارتفاع الأسعار 37 %
- زيادة رواتب القطاع العام 26 %
- عدم رفع الفوائد على القروض 6 %
- رفض قانون الضريبة 27 %
- الحد من زيادة المديونية 35 %
- رفع الدعم عن الخبز 2 %
- القطاع الخاص 3 %

الشباب
- دعم المراكز الشبابية 9 %
- زيادة فرص الشباب 9 %
- زيادة مخصصات الشباب 3 %

التعليمي
- دعم المدارس 20 %
- دعم الجامعات والكليات 23 %
- دعم المعلمين 8 %
- نقابة المعلمين 1 %
- امتحان التوجيهي 5 %
- دعم الهيئات التدريسية للجامعات 5 %

القضايا المجتمعية
- مكافحة المخدرات 8 %
- دعم ذوي الاحتياجات الخاصة 2 %
- مكافحة البطالة 70 %
- مكافحة الفقر 67 %

الزراعة والمياة
- الاستيراد والتصدير في الزراعة 9 %
- الأسمدة والأدوية الزراعية 0 %
- دعم المزارعين 22 %
- تلبية حاجات السوق الزراعي 8 %
- الثروة الحيوانية 10 %
- دعم المخزون المائي 13 %

الإداري
- مكافحة الفساد 63 %
- هيكلية الرواتب 13 %
- دمج الهيئات المستقلة 8 %
- مراقبة العطاءات 9 %
- تقارير ديوان المحاسبة 9 %
- المتابعة والتقييم 39 %
- الضمان الاجتماعي 7 %
- سيادة القانون 28 %
- العفو العام 45 %
- التعيينات 25 %
- استقلال القضاء 3 %

الطاقة
- الطاقة البديلة 15 %
- التوسع في الطاقة الشمسية 4 %
- كلفة الطاقة 11 %
- وقف الغاز الإسرائيلي 16 %
- استيراد الغاز المصري 4 %
- انخفاض أسعار النفط 4 %
- فرق اسعار المحروقات 21 %
- الحد من ارتفاع أسعار المحروقات 13 %

الشؤون والمقدسات الإسلامية
- دعم الأئمة 2 %
- تفعيل صندوق الزكاة 1 %
- دعم المساجد 1 %

السياحي
- تشجيع السياحة 9 %
- أداء وزارة السياحة 2 %
- أداء هيئة تنشيط السياحة 1 %
- الإعتداء على المرافق السياحية 0 %

البيئي
- أداء وزارة البيئة 1 %
- الثروة المعدنية 2 %

الحريات العامة
- الدوار الرابع 24 %
- دعم حرية الرأي والتعبير 11 %
- المعتقلين السياسيين 2 %
- التضييق على الأحزاب 1 %
- قانون الجرائم الالكترونية 4 %

المحاور الفرعية التي تحدثت بها البرلمانيين والبرلمانيات على مستوى الكتل البرلمانية

السياسي
- قانون الانتخاب 14 %
- العقد الاجتماعي 0 %
- تعزيز المشاركة السياسية 29 %
- الإصلاح السياسي 14 %

مكافحة الإرهاب
- خطط مكافحة الإرهاب 29 %
- موازنة مكافحة الإرهاب 14 %

القوات المسلحة
- موازنة ونفقات القوات المسلحة 14 %
- قوات حرس الحدود 14 %
- دعم مؤسسة المتقاعدين العسكريين 14 %
- زيادة رواتب العاملين في القوات المسلحة 43 %

الإدارة والتنمية المحلية
- دعم البلديات 0 %
- دعم موظفي البلديات 0 %
- دعم اللامركزية 0 %
- إلغاء اللامركزية 0 %
- أمانة عمان 0 %
- سلطة منطقة العقبة 0 %
- تعزيز خدمات المحافظات 14 %
- تطوير البنية التحتية 14 %
- تعزيز الاستثمار في المحافظات 14 %

الصحي
- دعم المستشفيات 29 %
- تعزيز الخدمات الصحية 43 %
- الحد من الاعتداء على الأطباء 0 %
- الأخطاء الطبية 0 %

السياسات خارجية
- القضية الفلسطينية 57 %
- صندوق النقد الدولي 14 %
- نقل السفارة 0 %
- الأسرى الفلسطينين 29 %
- المنح والقروض الخارجية 57 %
- شؤون المغتربين 14 %
- الاتفاقيات الدولية 43 %
- فتح حدود سوريا 29 %
- فتح حدود العراق 14 %
- العلاقات الدولية 71 %

الاقتصادي
- رفع الضرائب 43 %
- الموازنة العامة 57 %
- الإيرادات المالية 57 %
- رفع الحد الأدنى للأجور 71 %
- دولة الانتاج 43 %
- الحد من العبء الضريبي 57 %
- تشجيع الاستثمار 71 %
- البورصة 0 %
- الحد من ارتفاع الأسعار 71 %
- زيادة رواتب القطاع العام 75 %
- عدم رفع الفوائد على القروض 29 %
- رفض قانون الضريبة 57 %
- الحد من زيادة المديونية 57 %
- رفع الدعم عن الخبز 0 %
- القطاع الخاص 0 %

الشباب
- دعم المراكز الشبابية 0 %
- زيادة فرص الشباب 14 %
- زيادة مخصصات الشباب 0 %

التعليمي
- دعم المدارس 29 %
- دعم الجامعات والكليات 43 %
- دعم المعلمين 14 %
- نقابة المعلمين 0 %
- امتحان التوجيهي 14 %
- دعم الهيئات التدريسية للجامعات 14 %

القضايا المجتمعية
- مكافحة المخدرات 0 %
- دعم ذوي الاحتياجات الخاصة 0 %
- مكافحة البطالة 100 %
- مكافحة الفقر 100 %

الزراعة والمياة
- الاستيراد والتصدير في الزراعة 29 %
- الأسمدة والأدوية الزراعية 0 %
- دعم المزارعين 43 %
- تلبية حاجات السوق الزراعي 29 %
- الثروة الحيوانية 29 %
- دعم المخزون المائي 0 %

الإداري
- مكافحة الفساد 100 %
- هيكلية الرواتب 14 %
- دمج الهيئات المستقلة 0 %
- مراقبة العطاءات 0 %
- تقارير ديوان المحاسبة 0 %
- المتابعة والتقييم 57 %
- الضمان الاجتماعي 14 %
- سيادة القانون 29 %
- العفو العام 57 %
- التعيينات 57 %
- استقلال القضاء 0 %

الطاقة
- الطاقة البديلة 14 %
- التوسع في الطاقة الشمسية 0 %
- كلفة الطاقة 43 %
- وقف الغاز الإسرائيلي 14 %
- استيراد الغاز المصري 0 %
- انخفاض أسعار النفط 14 %
- فرق اسعار المحروقات 14 %
- الحد من ارتفاع أسعار المحروقات 14 %

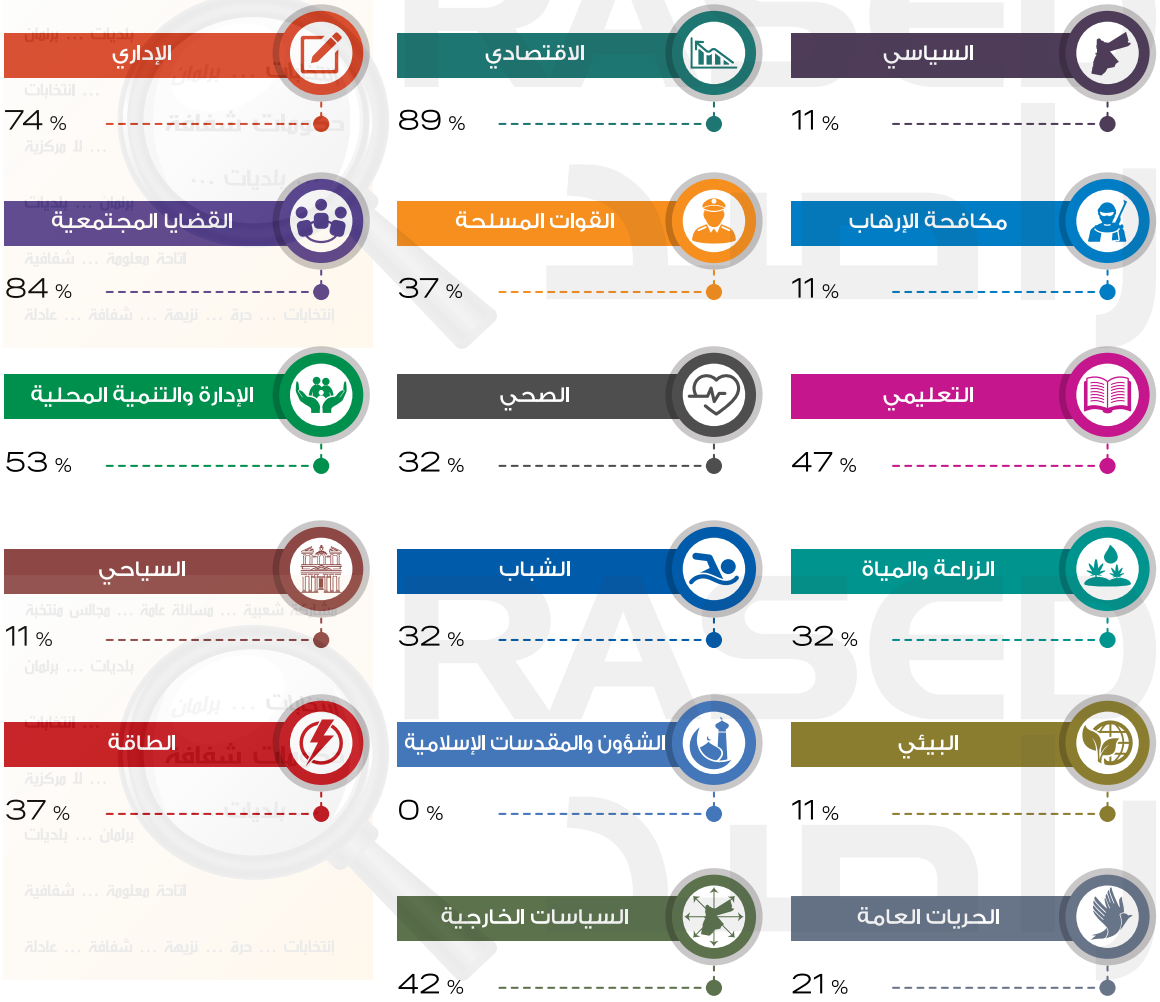
الشؤون والمقدسات الإسلامية
- دعم الأئمة 0 %
- تفعيل صندوق الزكاة 0 %
- دعم المساجد 0 %

السياحي
- تشجيع السياحة 29 %
- أداء وزارة السياحة 14 %
- أداء هيئة تنشيط السياحة 0 %
- الإعتداء على المرافق السياحية 0 %

البيئي
- أداء وزارة البيئة 0 %
- الثروة المعدنية 0 %

الحريات العامة
- الحوار الرابع 43 %
- دعم حرية الرأي والتعبير 29 %
- المعتقلين السياسيين 0 %
- التضييق على الأحزاب 0 %
- قانون الجرائم الالكترونية 0 %

المحاور الرئيسية التي تحدث بها البرلمانيين والبرلمانيات على مستوى **السيدات**



عدد النواب الذين **تقدموا بأسئلة** وعدد الأسئلة المقدمة خلال مناقشات قانون الموازنة

توزيع الأسئلة حسب **المحاور** خلال مناقشات قانون الموازنة

المحور	النسبة
الإدارة والتنمية المحلية	7.0 %
الإداري	50.0 %
الاقتصادي	27.0 %
الحريات العامة	2.0 %
الزراعة والمياه	2.0 %

المحور	النسبة
السياسي	1.0 %
الطاقة	4.0 %
الصحي	4.0 %
القضايا المجتمعية	2.0 %
السياسات الخارجية	2.0 %

المحاور الفرعية التي تحدث بها البرلمانيين والبرلمانيات على مستوى السيدات

السياسي
- قانون الانتخاب 5 %
- العقد الاجتماعي 5 %
- تعزيز المشاركة السياسية 0 %
- الإصلاح السياسي 5 %

مكافحة الإرهاب
- خطط مكافحة الإرهاب 5 %
- موازنة مكافحة الإرهاب 5 %

القوات المسلحة
- موازنة ونفقات القوات المسلحة 0 %
- قوات حرس الحدود 0 %
- دعم مؤسسة المتقاعدين العسكريين 0 %
- زيادة رواتب العاملين في القوات المسلحة 37 %

الإدارة والتنمية المحلية
- دعم البلديات 5 %
- دعم موظفي البلديات 0 %
- دعم اللامركزية 5 %
- إلغاء اللامركزية 0 %
- أمانة عمان 0 %
- سلطة منطقة العقبة 0 %
- تعزيز خدمات المحافظات 42 %
- تطوير البنية التحتية 37 %
- تعزيز الاستثمار في المحافظات 11 %

الصحي
- دعم المستشفيات 26 %
- تعزيز الخدمات الصحية 5 %
- الحد من الاعتداء على الأطباء 0 %
- الأخطاء الطبية 0 %

السياسات خارجية
- القضية الفلسطينية 11 %
- صندوق النقد الدولي 11 %
- نقل السفارة 0 %
- الأسرى الفلسطينين 0 %
- المنح والقروض الخارجية 11 %
- شؤون المغتربين 0 %
- الاتفاقيات الدولية 5 %
- فتح حدود سوريا 0 %
- فتح حدود العراق 11 %
- العلاقات الدولية 16 %

الاقتصادي
- رفع الضرائب 53 %
- الموازنة العامة 26 %
- الإيرادات المالية 11 %
- رفع الحد الأدنى للأجور 16 %
- دولة الانتاج 0 %
- الحد من العبء الضريبي 16 %
- تشجيع الاستثمار 42 %
- البورصة 0 %
- الحد من ارتفاع الأسعار 37 %
- زيادة رواتب القطاع العام 16 %
- عدم رفع الفوائد على القروض 11 %
- رفض قانون الضريبة 26 %
- الحد من زيادة المديونية 53 %
- رفع الدعم عن الخبز 5 %
- القطاع الخاص 0 %

الشباب
- دعم المراكز الشبابية 11 %
- زيادة فرص الشباب 21 %
- زيادة مخصصات الشباب 11 %

التعليمي
- دعم المدارس 21 %
- دعم الجامعات والكليات 21 %
- دعم المعلمين 16 %
- نقابة المعلمين 5 %
- امتحان التوجيهي 5 %
- دعم الهيئات التدريسية للجامعات 5 %

القضايا المجتمعية
- مكافحة المخدرات 11 %
- دعم ذوي الاحتياجات الخاصة 11 %
- مكافحة البطالة 79 %
- مكافحة الفقر 63 %

الزراعة والمياة
- الاستيراد والتصدير في الزراعة 11 %
- الأسمدة والأدوية الزراعية 0 %
- دعم المزارعين 26 %
- تلبية حاجات السوق الزراعي 5 %
- الثروة الحيوانية 16 %
- دعم المخزون المائي 21 %

الإداري
- مكافحة الفساد 58 %
- هيكلية الرواتب 11 %
- دمج الهيئات المستقلة 11 %
- مراقبة العطاءات 11 %
- تقارير ديوان المحاسبة 32 %
- المتابعة والتقييم 21 %
- الضمان الاجتماعي 0 %
- سيادة القانون 32 %
- العفو العام 37 %
- التعيينات 26 %
- استقلال القضاء 5 %

الطاقة
- الطاقة البديلة 21 %
- التوسع في الطاقة الشمسية 0 %
- كلفة الطاقة 5 %
- وقف الغاز الإسرائيلي 5 %
- استيراد الغاز المصري 0 %
- انخفاض أسعار النفط 5 %
- فرق اسعار المحروقات 16 %
- الحد من ارتفاع أسعار المحروقات 0 %

الشؤون والمقدسات الإسلامية
- دعم الأئمة 0 %
- تفعيل صندوق الزكاة 0 %
- دعم المساجد 0 %

السياحي
- تشجيع السياحة 11 %
- أداء وزارة السياحة 0 %
- أداء هيئة تنشيط السياحة 0 %
- الإعتداء على المرافق السياحية 0 %

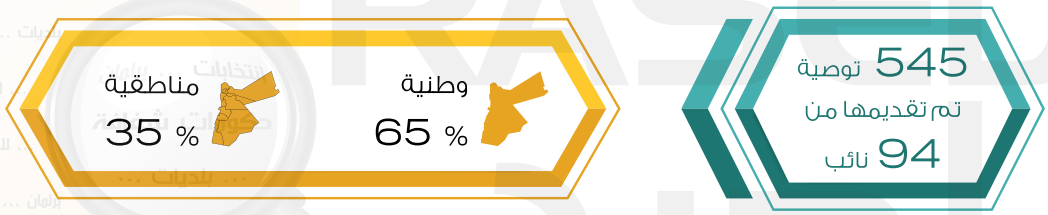
البيئي
- أداء وزارة البيئة 5 %
- الثروة المعدنية 5 %

الحريات العامة
- الحوار الرابع 16 %
- دعم حرية الرأي والتعبير 0 %
- المعتقلين السياسيين 0 %
- التضييق على الأحزاب 5 %
- قانون الجرائم الالكترونية 0 %

النواب الذين ذكروا وزراء نقداً أو مدحاً في مداخلاتهم

النواب الذين ذكروا جهات رسمية نقداً أو مدحاً في مداخلاتهم

عدد النواب الذين تقدموا بتوصيات وعدد التوصيات المقدمة خلال مناقشات قانون الموازنة



توزيع التوصيات الوطنية حسب المحاور خلال جلسات مناقشات قانون الموازنة

المحور	النسبة
الإداري	34.5 %
الاقتصادي	34.0 %
الزراعة والمياه	5.1 %
الطاقة	5.1 %
القوات المسلحة	4.0 %
التعليمي	3.7 %
السياسات الخارجية	3.1 %

المحور	النسبة
الإدارة والتنمية المحلية	2.8 %
السياسي	2.5 %
الصحي	1.7 %
القضايا المجتمعية	1.7 %
السياحي	1.1 %
الشباب	0.6 %
الحريات العامة	0.3 %

توزيع التوصيات المناطقية حسب المحاور خلال جلسات مناقشات قانون الموازنة

المحور	النسبة
الإدارة والتنمية المحلية	36.0 %
الإداري	16.0 %
الشباب	4.0 %
الاقتصادي	7.0 %
التعليمي	7.0 %

المحور	النسبة
الزراعة والمياه	7.0 %
الصحي	15.0 %
الطاقة	2.0 %
السياحي	2.0 %
القضايا المجتمعية	4.0 %

يأتي هذا التقرير ضمن جهود مركز الحياة – راصد الرامية إلى تعزيز التطور الديمقراطي وإدماج المواطنين في صنع السياسات الوطنية من خلال تكريس ممارسات الديمقراطية التشاركية وإتاحة معلومات الأداء النيابي للناخبين لتمكينهم من بناء انطباعات موضوعية حول كفاءة ممثليهم في مجلس النواب ومدى انسجام منجزات النواب مع الاحتياجات التنموية والتطلعات الخاصة بمجتمعاتهم المحلية.

ويهدف هذا التقرير إلى المساهمة في رفع كفاءة الأداء النيابي من خلال تزويد المواطنين بتحليل مبسط لأداء النواب خلال مناقشات وتصويت كل من مشروع قانون الموازنة العامة، ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية ٢٠١٩، وتسليط الضوء على أبرز خصائص المداخلات النيابية، وبالتالي تعزيز قيم المساءلة الإجتماعية وصولاً إلى درجة أعلى من التناغم ما بين العمل النيابي ومواقف القواعد الإنتخابية.

مركز الحياة - راصد

Al-Hayat Center - RASED

Tel: +962 6 5377 330
Fax: +962 6 5377 230
Website: www.hayatcenter.org
Website: www.rasedjo.org
www.facebook.com/HAYATCENTERJO
www.facebook.com/rased.jordan
E-mail: info@hayatcenter.org
www.twitter.com/alhayatcenter