

تقرير تحليلي حول البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز 2018



يصدر عن
مركز الحياة - راصد

تموز/ يوليو 2018

© جميع الحقوق محفوظة لمركز الحياة - راصد 2018

تقرير تحليلي حول البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز 2018

يصدر عن

مركز الحياة - راصد

تموز / يوليو 2018

فريق إعداد التقرير

الدكتور عامر بني عامر

مدير عام مركز الحياة – راصد

أ. عمرو النوايسة

مدير برنامج راصد لمراقبة البرلمان

المحامي راغب شريه

مدير برنامج راصد لمراقبة الأداء الحكومي

أمل المهايبة

هشام سوالقة

سامي غنه جق

كمال قاسم – تصميم وإخراج فني

© جميع الحقوق محفوظة لمركز الحياة - راصد 2018

تنويه: جميع الرسومات التوضيحية الواردة في هذه التقرير خاصة بمركز الحياة - راصد

المحتويات

العنوان	الصفحة
الباب الأول: نتائج التحليل النوعي للبيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز	13
الباب الثاني: مقارنة بين البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز والحكومات الثلاث التي سبقتها	23
الباب الثالث: نتائج التحليل الكمي للبيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز	35

مقدمة

تباعاً لمرحلة تشكيل الحكومات الأردنية، وبحسب الدستور يتوجب على الحكومة المشكلة تقديم البيان الوزاري لأخذ ثقة مجلس النواب وذلك استناداً للنص الدستوري الضابط للعملية في المادة (53) من الدستور الأردني ببندها الثالث «يترتب على كل وزارة تؤلف أن تتقدم ببيانها الوزاري إلى مجلس النواب خلال شهر واحد من تاريخ تأليفها إذا كان المجلس منعقداً وأن تطلب الثقة على ذلك البيان»، ونصت ذات المادة في البند الرابع منها «وإذا كان مجلس النواب غير منعقد يدعى للانعقاد لدورة استثنائية وعلى الوزارة أن تتقدم ببيانها الوزاري وأن تطلب الثقة على ذلك البيان خلال شهر من تاريخ تأليفها».

يعد البيان الوزاري من أهم أدوات الديمقراطية في الأردن حيث أن الحكومة لا تستطيع ممارسة أعمالها من غير ثقة المجلس الذي إختاره الشعب ليمثلهم في عملية صنع واتخاذ القرار واتخاذ القرارات، كما تكمن أهمية البيان الوزاري أيضاً في الزام الحكومات على تقديم برنامجها وخططها أمام مجلس النواب والتي ستعتمدها خلال حقبة ادارتها للشأن العام وتعاملها في تكريس مفاهيم الديمقراطية والإصلاح والتنمية والتطوير في مختلف المجالات، والذي بدوره يحدد تعاطي أعضاء مجلس النواب مع الحكومة المشكّلة وتحديد قراراتهم باعطائها الثقة أو حجبها حسب الالتزامات والبرامج المقدّمة وإن كانت تصلح لتنفيذها من عدمه.

بعد استقالة حكومة الدكتور هاني الملقى على اثر احتجاجات شعبية وشبابية على ادارته للملفات الإقتصادية، كُلّف الوزير السابق الدكتور عمر الرزاز بتشكيل الحكومة القادمة بوقت كان فيه مجلس النواب باجازه الرسمية بعد انتهاء الدورة العادية الثانية، ما لبث إلا أن دعا جلالة الملك إلى دورة استثنائية تُخصّص لمناقشة الثقة في حكومة الدكتور الرزاز بعد تشكيلها وأداء اليمين القانوني بشكلٍ رسمي.

وتقدمت حكومة الدكتور عمر الرزاز ببيانها الوزاري في أولى جلسات الدورة الاستثنائية الثانية في ظل ظروف تتطلب منه امتصاص الغضب الشعبي، ببيان قادر على تقديم التزامات جادة

ونوعية وابداعية لحل المشاكل العالقة من حكومات سابقة، وعدم الانجرار إلى فرض مزيد من الضرائب على المبيعات وتوسعة شبكة ضريبة الدخل.

يأتي هذا التقرير في إطار الاهتمام الرسمي والشعبي في عمل حكومة الدكتور عمر الرزاز، والالتزامات التي قدمها في بيانه الوزاري أمام مجلس النواب يوم الاثنين الموافق 2018/7/9، حيث يحتوي على تحليل نوعي وكمي للبيان، كذلك على تصنيف للالتزامات التي تعهدت بها الحكومة وفرضتها على نفسها، مبيناً أبرز المحاور التي تطرق لها الرزاز خلال حديثه أمام أعضاء مجلس النواب، بالإضافة إلى أهم المحاور والقطاعات التي تكررت.

رزاز ميطر

في إطار الاستحداث الدوري لمنهجيات المراقبة من قبل راصد لمراقبة الأداء الحكومي، عمل الفريق على تطوير آلية جديدة ضمن آليات الرصد والتقييم العالمية من خلال موقع الكتروني سمي رزاز ميطر، لقياس مدى التزام حكومة الدكتور عمر الرزاز بالتعهدات والالتزامات التي تقدمها ومدى وانجازها على أرض الواقع، حيث يتضمن هذا الموقع مجموعة من المؤشرات والالتزامات التي قدمتها الحكومة ضمن بيانها الوزاري وما يتبعه من خطط تنفيذية توضح ما ورد في البيان الوزاري بشكل تفصيلي.

وسيقوم فريق راصد على تقييم درجة التحقق لكل التزام تعهدت به الحكومة على نفسها وذلك من خلال مراقبة جميع القرارات والإجراءات والنشاطات التي تقوم بها الحكومة وعكسها على مقياس التقييم والذي سيتضمن ثلاث درجات وهي: مكتمل: أي أن الحكومة قامت بتنفيذ هذا الالتزام بشكل كامل. جاري التنفيذ: أي أن الحكومة بدأت في تنفيذ الالتزام ولكن لم يتم الانتهاء منه. لم يبدأ: أي أن الحكومة لم تتخذ أي إجراءات تجاه هذا الالتزام.

كما سيتم تصنيف هذه الالتزامات وفقاً لمجموعة من المحاور الأساسية التي تم استخلاصها من البيان الوزاري وهي (الإصلاح السياسي، الإصلاح المالي والاقتصادي، الإصلاح الإداري ومكافحة الفساد، المساءلة والشفافية، سيادة القانون وحقوق الانسان، تنمية وخدمات، شؤون عربية ودولية).

وسيكون رزاز ميطر موقعاً شاملاً يحتوي على كافة الأخبار المتعلقة بكل محور رئيسي والالتزام حتى يتسنى للمواطنين متابعة أعمال الحكومة من خلال هذا الموقع، مع التأكيد بأن الهدف من هذا الموقع هو توفير المعلومات للجمهور وترسيخ أسس الشفافية والمساءلة كأداة حقيقية من أدوات الإصلاح في الأردن، ومن الواجب التأكيد على أن هذا الموقع لا يخدم أي طرفٍ سياسيٍ أو حزبيٍ فهو موقع محايد ينقل المعلومة من مصدرها الرسمي وبلورتها ضمن أطر

وآليات الرقابة واخراجها للمواطن كنتيجة تبين مدى قدرة الحكومة على الإيفاء بالالتزامات التي ألزمت بها نفسها.

وسيتم تحديث كافة المعلومات الواردة في الموقع بشكل دوري بما يضمن نقل الصورة الصحيحة والفعلية لأداء الحكومة ومدى فاعليتها مع مطالب المواطنين. كما يتيح موقع رزاز ميتر خاصية ارسال أي تعليقات أو مشاركات أو اقتراحات من قبل المواطنين ليكونوا شركاء في عملية المراقبة والتقييم ضمن أسس وضوابط العمل المهني.

منهجية العمل والتحليل

تم إعداد هذه الدراسة من قبل فريق باحثي مركز الحياة - راصد، وقد حرص الباحثون على أن يكون هذا التقرير تقريراً موضوعياً يتصف بالدقة والمهنية والحياد، وقد تم بناء هذا التقرير اعتماداً على الخبرة المتراكمة التي يملكها فريق البحث في راصد واستناداً لأفضل المعايير والممارسات الدولية، حيث قام الفريق بإعداد التقرير باستخدام عدد من مؤشرات القياس الكمية والنوعية لتحليل البيان الوزاري لحكومة الرزاز، كما استخدم الباحثون أسلوب التحليل والقياس لمقارنة ما جاء في البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز مع بيانات حكومية سابقة، وقد عمل فريق البحث على رصد وتتبع الالتزامات والوعود الحكومية التي وردت في البيان الحكومي وتصنيفها ضمن ثمانية محاور رئيسية هي:

1. الإصلاح السياسي	2. الإصلاح المالي وتحفيز الاقتصاد
3. الإصلاح الإداري ومكافحة الفساد	4. التنمية والخدمات
5. الشفافية والمساءلة	6. سيادة القانون وحقوق الإنسان
7. شؤون خارجية	8. المنظومة الأمنية

وقام فريق البحث بتحليل الالتزامات الواردة في البيانات الحكومية للحكومات الثلاث السابقة لحكومة الدكتور عمر الرزاز وتصنيفها ضمن ذات المحاور المذكورة أعلاه وتحديد الالتزامات المتكررة في بيان حكومة الرزاز مع البيانات السابقة وهي:

1. حكومة الدكتور فايز الطراونة	2. حكومة الدكتور عبدالله النصور	3. حكومة الدكتور هاني الملقى
--------------------------------	---------------------------------	------------------------------

ولبيان الأهمية التي أولاها البيان الوزاري لكل محور من المحاور، عمل فريق البحث على تحليل نسبة كلمات كل محور من البيان الوزاري كامل، كما عمل على استخراج الكلمات المفتاحية الواردة في البيان وقياس مدى تكرار كل منها في البيان بأكمله، وقد تم قياس عدد الكلمات المتعلقة بكل محور على حده، وعمل فريق البحث على تحليل كيفية طرح الحكومة للالتزامات في بيانها الوزاري لتحديد توجه حكومة الرزاز سواء باستحداث وعود جديدة أو الاستمرار بتنفيذ التزامات عملت عليها وزارات سابقة أو تكررت عبر الحكومات التي تم اجراء الدراسة عليها.

الباب الأول: نتائج التحليل النوعي للبيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

أولاً: المحاور الرئيسية والالتزامات

ضم البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز مجموعة من الالتزامات التي تم استخلاصها من البيان الوزاري من قبل الفريق الباحث والتي وصل مجموع عددها إلى 80 إلتزام موزعين على 8 محاور رئيسية، ويبين الرسم الآتي عدد المحاور وعدد الالتزامات في كل محور:

المحاور الرئيسية التي تضمنها البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز



ثانياً: قياس دقة لغة الالتزامات وفقاً لتحديداتها بزمان وربطها بجهة

وتضمينها لإجراء

قام فريق البحث بتحليل ومقارنة الالتزامات التي تعهدت بها حكومة الدكتور عمر الرزاز من خلال البيان الوزاري بناء على دقة لغة الالتزامات، حيث قام فريق البحث بتحليل التزامات كل محور على حده من حيث إرتباط هذه الالتزامات بزمان، أو جهة منفذة، أو إجراءات سيتم إتخاذها لتنفيذ هذه الالتزامات.

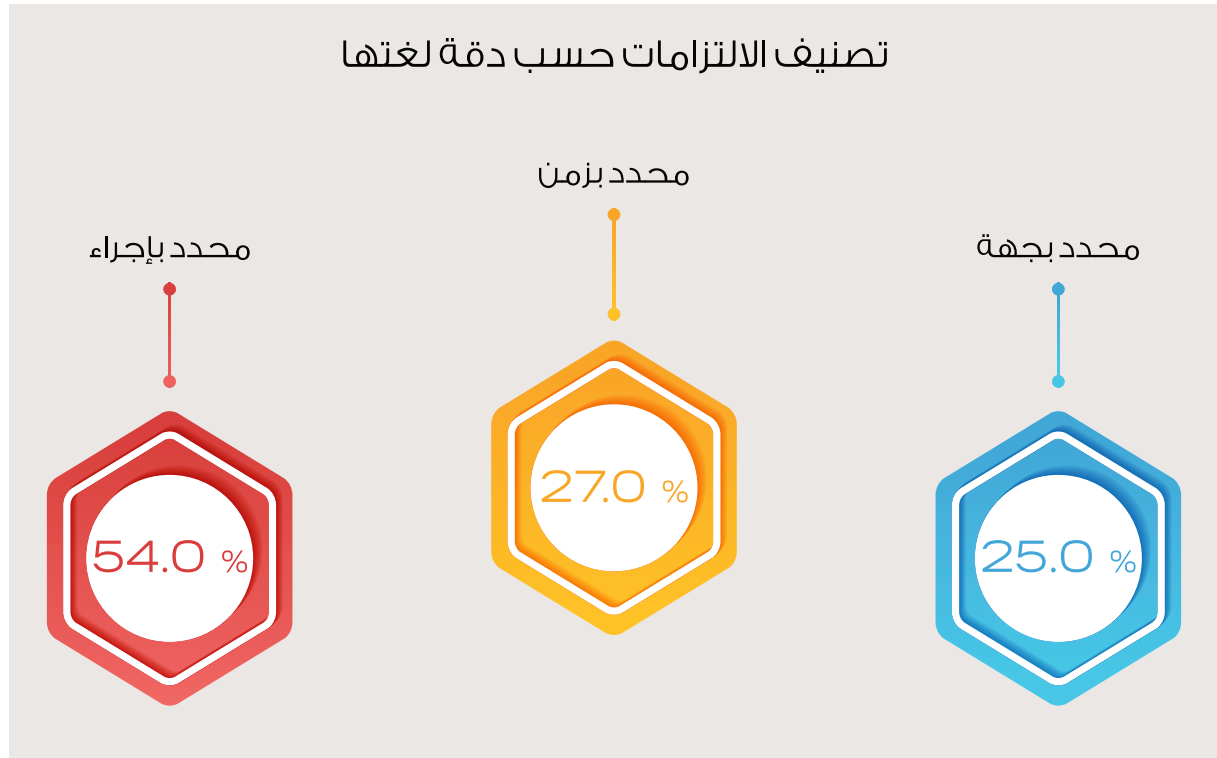
ويشار إلى أن الحكومة تعهدت في حال حصولها على ثقة مجلس النواب بوضع خطط تفصيلية تترجم جميع ما ورد في بيانها الوزاري، وفق سقف زمنية محددة، ومؤشرات قياس واضحة، يتم إطلاع مجلس النواب عليها، ليتمكن من أداء دوره الرقابي على أعمال الحكومة، وفق الأصول الدستورية.

وتبين للفريق أن محور الخدمات العامة والتنمية هو أكثر المحاور التي احتوت على إلتزامات محددة بجهة منفذة، بينما كان محوري الإصلاح السياسي ومحاربة الفساد ومحور الشفافية والمساءلة أكثر المحاور التي احتوت على إلتزامات غير محددة بجهة منفذة.

ومن ناحية إرتباط الإلتزامات بزمان محدد فقد كان محور الإصلاح الإداري أكثر المحاور التي احتوت على إلتزامات محددة بزمان، يليه بعد ذلك محور الإصلاح الإقتصادي، بينما لم تكن أي من إلتزامات محور الإصلاح السياسي ومحور سيادة القانون وحقوق الإنسان محددة بزمان.

أما بالنسبة لإرتباط الإلتزامات بإجراءات محددة فقد كان محور الإصلاح الإداري أكثر المحاور التي احتوت على إلتزامات محددة بإجراءات، يليه محور الإصلاح الإقتصادي، بينما كان محور سيادة القانون وحقوق الإنسان أكثر المحاور التي احتوت على إلتزامات غير محددة بإجراء. ويبين الجدول التالي تفصيل تحليل كل إلتزام على حده من حيث دقة لغته.

تصنيف الالتزامات حسب دقة لغتها



تحليل نوعي للإلتزامات التي تطرق لها البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز حسب دقة لغتها:

محدد بإجراء	محدد بزمان	محدد بجهة	الإلتزامات
الإصلاح السياسي			
✓	×	×	وضع خطة تنفيذية لتطبيق النموذج الديموقراطي محددا بالاوراق النقاشية الملكية السبع
×	×	×	اجراء تقييم شامل لتجربة اللامركزية
الإصلاح المالي والاقتصادي			
×	×	×	تطوير عمل دوائر الاستثمار لتصبح دوائر خدماتية تخدم المستثمرين
✓	×	×	الترويج للفرص الاستثمارية في المحافظات من خلال مشروع الخارطة الاستثمارية والشراكة مع المجالس البلدية واللامركزية
×	×	×	زيادة حصة المشاريع الريادية الخضراء
×	×	×	دعم ثقافة ريادة الاعمال والابتكار والانتاج المحلي والتصدير وتطوير اتفاقيات قواعد المنشأ
×	×	✓	تنفيذ العديد من البرامج والمشروعات تهدف الى زيادة مساهمة الدخل السياحي
✓	×	✓	وضع خطة عمل شاملة بمؤشرات قياس وكلف مالية واقعية تهدف الى زيادة مساهمة القطاع الزراعي
✓	×	✓	مراجعة الاستراتيجية الوطنية للطاقة وتعزيز الاعتماد على مصادر الطاقة المنتجة من المصادر المحلية وتنويع مصادر الطاقة
×	×	×	ضبط كلف التشغيل
✓	×	×	اجراء مراجعة شاملة للمنظومة الضريبية
×	×	×	مراجعة كاملة لجانب النفقات في الموازنة
✓	✓	×	إعداد قانون الموازنة من منطلق تحديد أولويات الدولة لا أولويات كل وزارة على حده واجراء المناقشات اللازمة لتنفيذ الاولويات الوطنية خلال 3 شهور المقبلة
✓	✓	×	تخفيض النفقات الحكومية بواقع 151 مليون دينار اردني خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	اطلاق حوار حول مشروع ضريبة الدخل خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	تشكيل لجنة فنية لدراسة العبء الضريبي الكلي واجراء مراجعة شاملة للمنظومة الضريبية خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	مراجعة البند المتعلق بتقاعد الوزراء في قانون التقاعد المدني والعودة إلى العمل بقرار خفض رواتب الوزراء بنسبة 10% خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	تخفيض نسبة الضريبة الخاصة على مركبات الهايبرد والضريبة الخاصة على الوزن على جميع انواع المركبات خلال 100 يوم من عمر الحكومة

محدد بإجراء	محدد بزمان	محدد بجهة	الالتزامات
✓	✓	×	الإسراع في تفعيل الشراكة بين القطاعين العام والخاص لتنفيذ العديد من المشاريع وهذا يتطلب سرعة إنجاز دراسات الجدوى الإقتصادية للمشاريع وعرضها على الراغبين بكل شفافية خلال 100 يوم من عمر الحكومة
الإصلاح الإداري ومكافحة الفساد			
✓	✓	×	متابعة ملفات الفساد واحالة الملفات التي أعدها هيئة النزاهة ومكافحة الفساد إلى النيابة العامة خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	تطوير منظومة التشريعات والأنظمة التي تعالج جذور الفساد خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	مراجعة قانون حق الحصول على المعلومة خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	مراجعة قانون الكسب غير المشروع خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	مراجعة قانون ديوان المحاسبة خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	مراجعة قانون هيئة النزاهة ومكافحة الفساد خلال 100 يوم من عمر الحكومة
×	×	×	تحسين مؤسسات الرقابة مالياً وإدارياً واعطاءها المزيد من الصلاحيات
✓	×	×	دراسة موضوعية لهيكل المؤسسات والدوائر والوزارات ورفع كفاءتها واعطاء الوزير الصلاحيات اللازمة لادارتها
✓	×	✓	على كل وزير مسؤولية تحسين بيئة العمل وتدريب الموظفين واعادة هندسة الاجراءات وتبسيطها واتخاذ الاجراءات الكفيلة بوقف الهدر في الانفاق
✓	✓	×	دراسة تعديلات نظام الخدمة المدنية وتقديم مقترحات وتوصيات تسهم في تحقيق اهداف تنمية الموارد البشرية وتفعيل اداء القطاع العام وقياس اداء الموظفين خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	البدء بدراسة شاملة لضم عدد من الوزارات والدوائر والهيئات المستقلة بهدف ترشيح الأداء وضبط الإنفاق خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	اقرار مدونتي سلوك لعمل الوزراء والموظفين الحكوميين تضمنان حسن الأداء والحرص على الصالح العام خلال 100 يوم من عمر الحكومة
×	×	×	تفعيل أداء القطاع العام وقياس أداء الموظفين
الخدمات العامة والتنمية			
✓	✓	×	تقديم خطة واضحة تتضمن جدول زمني محدد لتحسين الخدمات المقدمة في الصحة والتعليم والنقل والمياه خلال 100 يوم من عمر الحكومة
✓	✓	×	تنفيذ مخرجات الإستراتيجية الوطنية لتنمية الموارد البشرية ووضع جدول زمني محدد لإجراءات التنفيذ ينشر للرأي العام خلال 100 يوم من عمر الحكومة
×	×	×	اطلاق برامج تؤهل المتعطلين عن العمل
×	×	×	بناء ثقافة المبادرة والاعتماد على الذات لدى الشباب
✓	×	×	توسيع شبكة الامان الاجتماعي لتشمل عدد اكبر من الاسر المستحقة ضمن اسس تحقق العدالة الاجتماعية

محدد بإجراء	محدد بزمان	محدد بجهة	الإلتزامات
✓	×	×	تمكين الأسر الفقيرة من خلال دعم إقامة مشاريع صغيرة مدرة للدخل
✓	×	×	توفير فرص عمل
×	×	×	توزيع العبء الضريبي بعيدا عن الفئات الفقيرة والمهمشة
✓	×	×	تفعيل دور الزكاة في الحماية الاجتماعية
×	×	×	دعم البلديات بما يعزز كفاءة الخدمات التي تقدمها
×	×	×	انجاز عدد من الخدمات الالكترونية الحكومية وتحسين نوعيتها
✓	×	✓	توفير بيئة تعليمية آمنة تخدم الطبقتين الوسطى ومحدودة الدخل ومعلم محفز وتعليم نوعي ومواكبة التطور التقني وثورة المعلومات
×	×	✓	التوسع في التعليم المهني
✓	×	✓	اصدار نظام المسار المهني للمعلم
✓	×	✓	ادخال التقنيات الحديثة في التعليم واعتماد منصات التعليم المفتوحة
✓	×	×	انشاء الحاضنات التقنية ومسرعات الاعمال للانتقال من دعم البحث العلمي التقليدي الى دعم البحث والتطوير والابتكار
✓	×	✓	وضع نظام تأمين صحي شامل يتسم بالعدالة
✓	×	✓	توسع في توفير الاختصاص من خلال زيادة الابتعاث الداخلي والخارجي للارتقاء بمستوى وكفاءة الكوادر الصحية
×	×	✓	تزويد المستشفيات والمراكز الصحية حسب معايير محددة بالاجهزة والمعدات الضرورية والاسرة
×	×	✓	تطوير نظام كفؤ للنقل العام يوفر بيئة ملائمة تخفف الازدحام المرورية
×	×	✓	تقديم خدمات النقل للأفراد بصورة جيدة وتوفير لهم سبل الراحة وتراعي معايير المحافظة على البيئة
✓	×	✓	استكمال مشروع الطريق الصحراوي
✓	×	✓	المباشرة بطرح عطاءات مشاريع باص المنتظم التردد بين عمان والزرقاء
×	×	×	انجاز مشروع سكة حديد العقبة
×	×	✓	انجاز مشروع ميناء معان البري
×	×	×	مواصلة البرامج التي تحقق الامن المائي
×	×	×	حماية مصادر المياه من الاعتداء
×	×	✓	تحسين عملية تزويد المياه لمناطق وضمان عدالة التوزيع
✓	✓	×	وضع الية محددة لمعالجة مرضى السرطان تتجاوز الإجراءات البيروقراطية وتسرع عملية البدء في تلقي العلاج خلال 100 يوم من عمر الحكومة

محدد بإجراء	محدد بزمان	محدد بجهة	الالتزامات
✓	✓	✓	اقرار نظام المدارس الخاصة بهدف وضع ضوابط على ارتفاع الرسوم والأقساط المدرسية الخاصة، وإيجاد تصنيف وطني لها، وحماية حقوق المعلمين من خلال الدفع الإلكتروني للرواتب خلال 100 يوم من عمر الحكومة
×	×	×	تعزيز حضور المملكة على خارطة السياحة الإقليمية والعالمية
شفافية والمساءلة			
×	×	×	التعاون الدائم من خلال عقد لقاءات دورية مع الكتل واللجان النيابية
✓	×	×	توفير منصة الكترونية لاستقبال شكاوى المواطنين خلال 100 يوم من عمر الحكومة
×	×	×	حماية المبلغين عن المخالفات
×	×	×	الارتقاء بمستوى اداء مؤسسات الاعلام الرسمي بما يعزز دورها في خدمة الوطن والمواطن والرقابة بكل مهنية وموضوعية والانتقال بها من مفهوم اعلام الحكومة الى مفهوم اعلام الدولة
×	×	×	تهيئة مناخ ملائم للحريات الاعلامية واحترام الحق في الحصول على المعلومة
×	×	×	اجراء التعديلات الضرورية على التشريعات النازمة لقطاع الاعلام وتدفق المعلومات
✓	✓	×	الاعلان عن الية تسعير المشتقات النفطية ومكوناتها خلال 100 يوم من عمر الحكومة
سيادة القانون وحقوق الإنسان			
×	×	×	دعم واحترام استقلال القضاء
×	×	×	تحديث وتطوير التشريعات لتكريس مفهوم العدالة
×	×	×	تحسين الاجراءات الادارية في المحاكم
×	×	×	تطوير البنى التحتية في المحاكم
✓	×	✓	استمرار تنفيذ الخطة الوطنية لحقوق الانسان
✓	×	×	اجراء مراجعات دورية للتقارير المتعلقة بمنظومة حقوق الانسان
×	×	×	توفير بيئة مؤسسية وعصرية للجهاز القضائي وأجهزته المساندة
شؤون خارجية			
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	مواصلة دعم القضية الفلسطينية والحفاظ على المسجد الاقصى والمقدسات الاسلامية وموقف الاردن الراسخ اتجاه القدس الشريف
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	المحافظة على السياسة الخارجية في اشاعة الامن والاستقرار في العالم اجمع
المنظومة الأمنية			
×	لا ينطبق	لا ينطبق	توفير كامل الدعم والرعاية للمؤسسات الامنية والعسكرية

ثالثاً: التشريعات الواردة في البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

عند تتبع البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز أمام مجلس النواب من الناحية التشريعية فقد وردت مجموعة من الأنظمة والقوانين التي تعهد بإجراء التغيير عليها إما بالاستحداث أو بالمراجعة والتعديل، حيث تعهد الرئيس باستحداث نضام واحد هو نظام مسار المعلم المهني، كذلك تعهد بمراجعة وتعديل 8 أنظمة وقوانين وهي قانون ضريبة الدخل، وقانون حق الحصول على المعلومة وقانون الكسب غير المشروع وقانون ديوان المحاسبة ونظام الخدمة المدنية وتشريعات تخص الاعلام وتشريعات تخص العدالة وقانون التقاعد المدني ونظام المدارس الخاصة، ويبين الرسم الآتي التشريعات التي سيتم استحداثها والتشريعات التي سيتم تعديلها خلال عمر حكومة الدكتور عمر الرزاز.

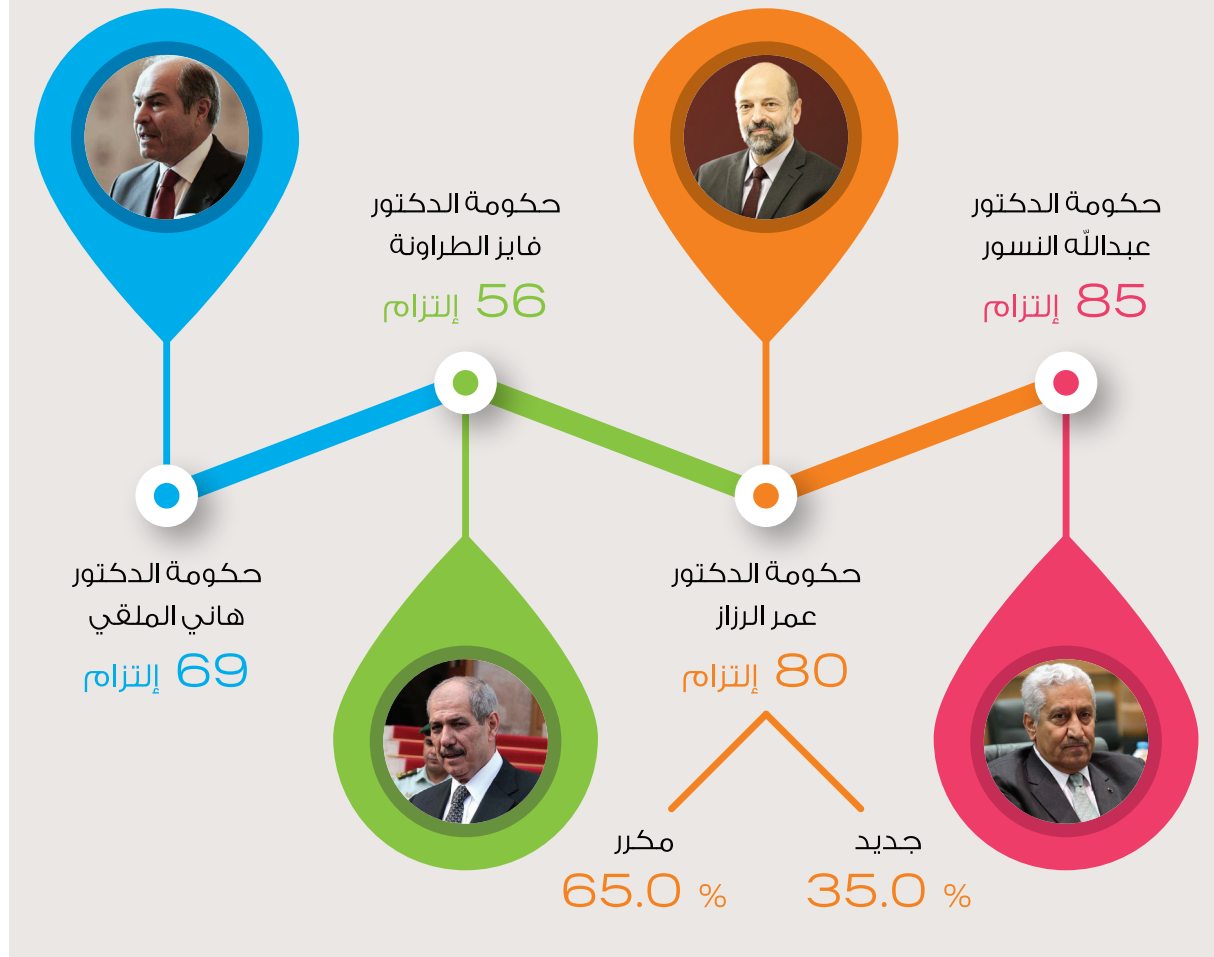
التشريعات التي سيتم العمل عليها (استحداثاً أو تعديلاً) والتي تضمنها البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز



الباب الثاني: مقارنة بين البيان الوزاري لحكومة
الدكتور عمر الرزاز والحكومات الثلاث التي
سبقتهما

أولاً: عدد الالتزامات في البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز
والبيان الوزاري للحكومات الثلاث التي سبقتها

مقارنة عدد الالتزامات بين حكومة الدكتور عمر الرزاز والحكومات الثلاث
التي سبقتها



ثانياً: الالتزامات التي وردت في البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز ومدى تكرارها في البيان الوزاري للحكومات الثلاث التي سبقتها



الرقم	حكومة الدكتور عمر الرزاز الالتزامات	حكومة الدكتور هاني الملقي	حكومة الدكتور عبدالله النسور	حكومة الدكتور فايز الطراونة
1	وضع خطة تنفيذية لتطبيق النموذج الديمقراطي محددًا بالاوراق النقاشية الملكية السبعة	✓	×	×
2	اجراء تقييم شامل لتجربة اللامركزية	×	×	×
3	تطوير عمل دوائر الاستثمار لتصبح دوائر خدماتية تخدم المستثمرين	✓	×	×
4	الترويج للفرص الاستثمارية في المحافظات من خلال مشروع الخارطة الاستثمارية والشاركة مع المجالس البلدية واللامركزية	×	×	×
5	زيادة حصة المشاريع الريادية الخضراء	×	×	×
6	دعم ثقافة ريادة الاعمال والابتكار والانتاج المحلي والتصدير وتطوير اتفاقيات قواعد المنشأ	✓	✓	✓
7	تنفيذ العديد من البرامج والمشروعات تهدف الى زيادة مساهمة الدخل السياحي	✓	✓	✓
8	وضع خطة عمل شاملة بمؤشرات قياس وكلف مالية واقعية تهدف الى زيادة مساهمة القطاع الزراعي	✓	✓	✓
9	مراجعة الاستراتيجية الوطنية للطاقة وتعزيز الاعتماد على مصادر الطاقة المنتجة من المصادر المحلية وتنوع مصادر الطاقة	✓	✓	✓
10	ضبط كلف التشغيل	×	×	×
11	اجراء مراجعة شاملة للمنظومة الضريبية	✓	✓	✓
12	مراجعة كاملة لجانب النفقات في الموازنة	✓	✓	✓
13	اعداد قانون الموازنة من مطلق تحديد اولويات الدولة لا اولويات كل وزارة على حدا واجراء المناقشات اللازمة لتنفيذ الاولويات الوطنية خلال 3 شهور المقبلة	×	×	×
14	تخفيض النفقات الحكومية بواقع 151 مليون دينار اردني خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×



الرقم	حكومة الدكتور عمر الرزاز الالتزامات	حكومة الدكتور هاني الملقي	حكومة الدكتور عبدالله النصور	حكومة الدكتور فايز الطراونة
15	اطلاق حوار حول مشروع ضريبة الدخل خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×
16	تشكيل لجنة فنية لدراسة العبء الضريبي الكلي واجراء مراجعة شاملة للمنظومة الضريبية خلال 100 يوم من عمر الحكومة	✓	✓	✓
17	مراجعة البند المتعلق بتقاعد الوزراء في قانون التقاعد المدني والعودة إلى العمل بقرار خفض رواتب الوزراء بنسبة 10% خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×
18	تخفيض نسبة الضريبة الخاصة على مركبات الهايبرد والضريبة الخاصة على الوزن على جميع انواع المركبات خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×
19	الإسراع في تفعيل الشراكة بين القطاعين العام والخاص لتنفيذ العديد من المشاريع وهذا يتطلب سرعة إنجاز دراسات الجدوى الاقتصادية للمشاريع وعرضها على الراغبين بكل شفافية خلال 100 يوم من عمر الحكومة	✓	✓	✓
20	متابعة ملفات الفساد واحالة الملفات التي أعتها هيئة النزاهة ومكافحة الفساد إلى النيابة العامة خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	✓
21	تطوير منظومة التشريعات والأنظمة التي تعالج جذور الفساد خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	✓	×
22	مراجعة قانون حق الحصول على المعلومة خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×
23	مراجعة قانون الكسب غير المشروع خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	✓	×
24	مراجعة قانون ديوان المحاسبة خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×
25	مراجعة قانون هيئة النزاهة ومكافحة الفساد خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×
26	تحسين مؤسسات الرقابة مالياً وإدارياً واعطاءها المزيد من الصلاحيات	✓	✓	✓
27	دراسة موضوعية لهيكل المؤسسات والدوائر والوزارات ورفع كفاءتها واعطاء الوزير الصلاحيات اللازمة لادارتها	✓	✓	✓
28	على كل وزير مسؤولية تحسين بيئة العمل وتدريب الموظفين واعادة هندسة الاجراءات وتبسيطها واتخاذ الاجراءات الكفيلة بوقف الهدر في الانفاق	×	×	×
29	دراسة تعديلات نظام الخدمة المدنية وتقديم مقترحات وتوصيات تسهم في تحقيق اهداف تنمية الموارد البشرية وتفعيل اداء القطاع العام وقياس اداء الموظفين خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×



الرقم	حكومة الدكتور عمر الرزاز الإلتزامات	حكومة الدكتور هاني الملقي	حكومة الدكتور عبدالله النسور	حكومة الدكتور فايز الطراونة
30	البدء بدراسة شاملة لضم عدد من الوزارات والدوائر والهيئات المستقلة بهدف ترشيح الأداء وضبط الإنفاق خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	✓	×
31	اقرار مدونتي سلوك لعمل الوزراء والموظفين الحكوميين تضمنان حسن الأداء والحرص على الصالح العام خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	✓	×
32	تقديم خطة واضحة تتضمن جدول زمني محدد لتحسين الخدمات المقدمة في الصحة والتعليم والنقل والمياه خلال 100 يوم من عمر الحكومة	×	×	×
33	تنفيذ مخرجات الإستراتيجية الوطنية لتنمية الموارد البشرية ووضع جدول زمني محدد لإجراءات التنفيذ ينشر للرأي العام خلال 100 يوم من عمر الحكومة	✓	×	×
34	اطلاق برامج تؤهل المتعطلين عن العمل	✓	✓	×
35	بناء ثقافة المبادرة والاعتماد على الذات لدى الشباب	×	×	×
36	توسيع شبكة الأمان الاجتماعي لتشمل عدد اكبر من الاسر المستحقة ضمن اسس تحقق العدالة الاجتماعية	✓	✓	✓
37	تمكين الأسر الفقيرة من خلال دعم إقامة مشاريع صغيرة مدرة للدخل	✓	✓	✓
38	توفير فرص عمل	✓	✓	✓
39	توزيع العبئ الضريبي بعيدا عن الفئات الفقيرة والمهمشة	×	✓	✓
40	تفعيل دور الزكاة في الحماية الاجتماعية	×	✓	×
41	دعم البلديات بما يعزز كفاءة الخدمات التي تقدمها	✓	✓	✓
42	انجاز عدد من الخدمات الالكترونية الحكومية وتحسين نوعيتها	✓	✓	×
43	توفير بيئة تعليمية امنة تخدم الطبقتين الوسطى ومحدودة الدخل ومعلم محفز وتعليم نوعي ومواكبة التطور التقني وثورة المعلومات	✓	✓	✓
44	التوسع في التعليم المهني	✓	✓	✓
45	إصدار نظام المسار المهني للمعلم	×	×	×
46	إدخال التقنيات الحديثة في التعليم واعتماد منصات التعليم المفتوحة	✓	✓	×



الرقم	حكومة الدكتور هاني الملقي	حكومة الدكتور عبدالله النصور	حكومة الدكتور فايز الطراونة	حكومة الدكتور عمر الرزاز الالتزامات
47	×	×	×	إنشاء الحاضنات التقنية ومسرعات الأعمال للانتقال من دعم البحث العلمي التقليدي إلى دعم البحث والتطوير والابتكار
48	✓	✓	×	وضع نظام تأمين صحي شامل يتسم بالعدالة
49	×	×	×	توسيع في توفير الاختصاص من خلال زيادة الابتعاث الداخلي والخارجي للارتقاء بمستوى وكفاءة الكوادر الصحية
50	✓	✓	✓	تزويد المستشفيات والمراكز الصحية حسب معايير محددة بالأجهزة والمعدات الضرورية والأسرة
51	✓	✓	×	تطوير نظام كفو للنقل العام يوفر بيئة ملائمة تخفف الأعباء المرورية
52	✓	✓	×	تقديم خدمات النقل للأفراد بصورة جيدة وتوفير لهم سبل الراحة وتراعي معايير المحافظة على البيئة
53	×	×	×	استكمال مشروع الطريق الصحراوي
54	×	×	×	المباشرة بطرح عطاءات مشاريع باص المنتظم التردد بين عمان والزرقاء
55	✓	✓	×	إنجاز مشروع سكة حديد العقبة
56	✓	✓	×	إنجاز مشروع ميناء معان البري
57	✓	✓	✓	مواصلة البرامج التي تحقق الأمن المائي
58	✓	✓	✓	حماية مصادر المياه من الاعتداء
59	✓	✓	✓	تحسين عملية تزويد المياه لمناطق وضمان عدالة التوزيع
60	×	×	×	وضع آلية محددة لمعالجة مرضى السرطان تتجاوز الإجراءات البيروقراطية وتسرع عملية البدء في تلقي العلاج خلال 100 يوم من عمر الحكومة
61	×	×	×	إقرار نظام المدارس الخاصة بهدف وضع ضوابط على ارتفاع الرسوم والأقساط المدرسية الخاصة، وإيجاد تصنيف وطني لها، وحماية حقوق المعلمين من خلال الدفع الإلكتروني للرواتب خلال 100 يوم من عمر الحكومة
62	✓	✓	✓	التعاون الدائم من خلال عقد لقاءات دورية مع الكتل واللجان النيابية
63	×	×	×	توفير منصة إلكترونية لاستقبال شكاوى المواطنين خلال 100 يوم من عمر الحكومة



الرقم	حكومة الدكتور هاني الملقي	حكومة الدكتور عبدالله النصور	حكومة الدكتور فايز الطراونة	حكومة الدكتور عمر الرزاز الالتزامات
64	×	×	×	حماية المبلغين عن المخالفات
65	×	✓	✓	الإلتقاء بمستوى اداء مؤسسات الاعلام الرسمي بما يعزز دورها في خدمة الوطن والمواطن والرقابة في كل مهنية وموضوعية والانتقال بها من مفهوم اعلام الحكومة الى مفهوم اعلام الدولة
66	×	✓	✓	تهيئة مناخ ملائم للحريات الاعلامية واحترام الحق في الحصول على المعلومة
67	×	✓	×	إجراء التعديلات الضرورية على التشريعات النازمة لقطاع الاعلام وتدفق المعلومات
68	×	×	×	الإعلان عن آلية تسعير المشتقات النفطية ومكوناتها خلال 100 يوم من عمر الحكومة
69	✓	✓	✓	دعم واحترام استقلال القضاء
70	✓	✓	×	تحديث وتطوير التشريعات لتكريس مفهوم العدالة
71	✓	×	×	تحسين الاجراءات الادارية في المحاكم
72	×	✓	×	تطوير البنى التحتية في المحاكم
73	✓	×	×	استمرار تنفيذ الخطة الوطنية لحقوق الانسان
74	×	×	×	اجراء مراجعات دورية للتقارير المتعلقة بمنظومة حقوق الانسان
75	✓	✓	✓	مواصلة دعم القضية الفلسطينية والحفاظ على المسجد الاقصى والمقدسات الاسلامية وموقف الاردن الراسخ اتجاه القدس الشريف
76	✓	✓	✓	المحافظة على السياسة الخارجية في اشاعة الامن والاستقرار في العالم اجمع
77	✓	×	✓	توفير كامل الدعم والرعاية للمؤسسات الامنية والعسكرية
78	×	×	×	تفعيل أداء القطاع العام وقياس أداء الموظفين
79	×	×	×	تعزيز حضور المملكة على خارطة السياحة الإقليمية والعالمية
80	✓	✓	✓	توفير بيئة مؤسسية وعصرية للجهاز القضائي وأجهزته المساندة

ثالثاً: الالتزامات الواردة في بيان حكومة الدكتور عمر الرزاز والتي لم ترد في البيان الوزاري للحكومات الثلاث التي سبقتها

الرقم	الالتزامات
1	اجراء تقييم شامل لتجربة اللامركزية
2	الترويج للفرص الاستثمارية في المحافظات من خلال مشروع الخارطة الاستثمارية والشراكة مع المجالس البلدية واللامركزية
3	زيادة حصة المشاريع الريادية الخضراء
4	ضبط كلف التشغيل
5	اعداد قانون الموازنة من مطلق تحديد اولويات الدولة لا اولويات كل وزارة على حدا واجراء المناقشات اللازمة لتنفيذ الاولويات الوطنية خلال 3 شهور المقبلة
6	تخفيض النفقات الحكومية بواقع 151 مليون دينار اردني خلال 100 يوم من عمر الحكومة
7	اطلاق حوار حول مشروع ضريبة الدخل خلال 100 يوم من عمر الحكومة
8	مراجعة البند المتعلق بتقاعد الوزراء في قانون التقاعد المدني والعودة إلى العمل بقرار خفض رواتب الوزراء بنسبة 10% خلال 100 يوم من عمر الحكومة
9	تخفيض نسبة الضريبة الخاصة على مركبات الهايبرد والضريبة الخاصة على الوزن على جميع انواع المركبات خلال 100 يوم من عمر الحكومة
10	مراجعة قانون حق الحصول على المعلومة خلال 100 يوم من عمر الحكومة
11	مراجعة قانون ديوان المحاسبة خلال 100 يوم من عمر الحكومة
12	مراجعة قانون هيئة النزاهة ومكافحة الفساد خلال 100 يوم من عمر الحكومة
13	على كل وزير مسؤولية تحسين بيئة العمل وتدريب الموظفين واعادة هندسة الاجراءات وتبسيطها واتخاذ الاجراءات الكفيلة بوقف الهدر في الانفاق
14	دراسة تعديلات نظام الخدمة المدنية وتقديم مقترحات وتوصيات تسهم في تحقيق اهداف تنمية الموارد البشرية وتفعيل اداء القطاع العام وقياس اداء الموظفين خلال 100 يوم من عمر الحكومة
15	تفعيل أداء القطاع العام وقياس أداء الموظفين
16	تقديم خطة واضحة تتضمن جدول زمني محدد لتحسين الخدمات المقدمة في الصحة والتعليم والنقل والمياه خلال 100 يوم من عمر الحكومة
17	بناء ثقافة المبادرة والاعتماد على الذات لدى الشباب
18	إصدار نظام المسار المهني للمعلم
19	إنشاء الحاضنات التقنية ومسرعات الاعمال للانتقال من دعم البحث العلمي التقليدي الى دعم البحث والتطوير والابتكار

الرقم	الإلتزامات
20	توسع في توفير الاختصاص من خلال زيادة الابتعاث الداخلي والخارجي للارتقاء بمستوى وكفاءة الكوادر الصحية
21	المباشرة بطرح عطاءات مشاريع باص المنتظم التردد بين عمان والزرقاء
22	وضع الية محددة لمعالجة مرضى السرطان تتجاوز الإجراءات البيروقراطية وتسرع عملية البدء في تلقي العلاج خلال 100 يوم من عمر الحكومة
23	تعزير حضور المملكة على خارطة السياحة الإقليمية والعالمية
24	إقرار نظام المدارس الخاصة بهدف وضع ضوابط على ارتفاع الرسوم والأقساط المدرسية الخاصة، وإيجاد تصنيف وطني لها، وحماية حقوق المعلمين من خلال الدفع الإلكتروني للرواتب خلال 100 يوم من عمر الحكومة
25	توفير منصة الكترونية لاستقبال شكاوى المواطنين خلال 100 يوم من عمر الحكومة
26	حماية المبلغين عن المخالفات
27	الإعلان عن آلية تسعير المشتقات النفطية ومكوناتها خلال 100 يوم من عمر الحكومة
28	اجراء مراجعات دورية للتقارير المتعلقة بمنظومة حقوق الانسان

رابعاً: مقارنة بين نسبة الالتزامات في كل محور من المحاور التي تضمنها
البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز والبيان الوزاري لكل من
الحكومات الثلاث التي سبقتها



الباب الثالث: نتائج التحليل الكمي للبيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

نتائج التحليل الكمي

عمل فريق البحث في راصد على دراسة بيان حكومة الدكتور عمر الرزاز من ناحية كمية وتحليلها حسب أهميتها، مما يعطي انبطاعات عامة عن الخطاب الذي ألقاه دولة رئيس الوزراء أمام مجلس النواب والذي استمر لمدة تجاوزت 48 دقيقة، وتضمن مجموعة كبيرة من الالتزامات والتعهدات التي رصدها الفريق بعد أن تم الإشارة إليها بشكل مباشر أو بشكل غير مباشر، في سبيل انجازها خلال مدة ترؤسه للحكومة كبرنامج عمل لفريقه الوزاري، وبحسب مراقبة البيان الوزاري الذي تلاه الرزاز، فقد احتوى على 3792 مفردة تم استخدامها في بنائه للخطاب، وقد تكررت العديد منها بشكل ملحوظ في اشارة واضحة تبين مدى اهتمام رئيس الحكومة بها.

وقد توزع الاهتمام بالمحاور بشكل متفاوت أيضاً بمقارنة المساحة والوقت حيث حاز محور الاصلاح المالي والاقتصادي على أكبر عدد كلمات وأطول مدة اثناء خطاب الرئيس الرزاز، حيث وصلت نسبته إلى 24% من مجموع المحاور بعدد كلمات بلغ 657 كلمة من مجموع الكلمات التي تخص المحاور التي وزعت على خطاب الثقة، تلاه محور الخدمات العامة والتنمية والذي بلغت نسبته 22% من مجموع المحاور بعدد كلمات بلغ 557 كلمة، تلاه محور الاصلاح الاداري ومكافحة الفساد بنسبة 15%، ثم محورا الشؤون الخارجية والمنظومة الأمنية حيث بلغت نسبتهما 10، ثم وبشكل متساوي محاور الاصلاح السياسي والشفافية والمساءلة بنسبة وصلت إلى 7%، ثم محور سيادة القانون وحقوق الإنسان بنسبة وصلت إلى 5%.

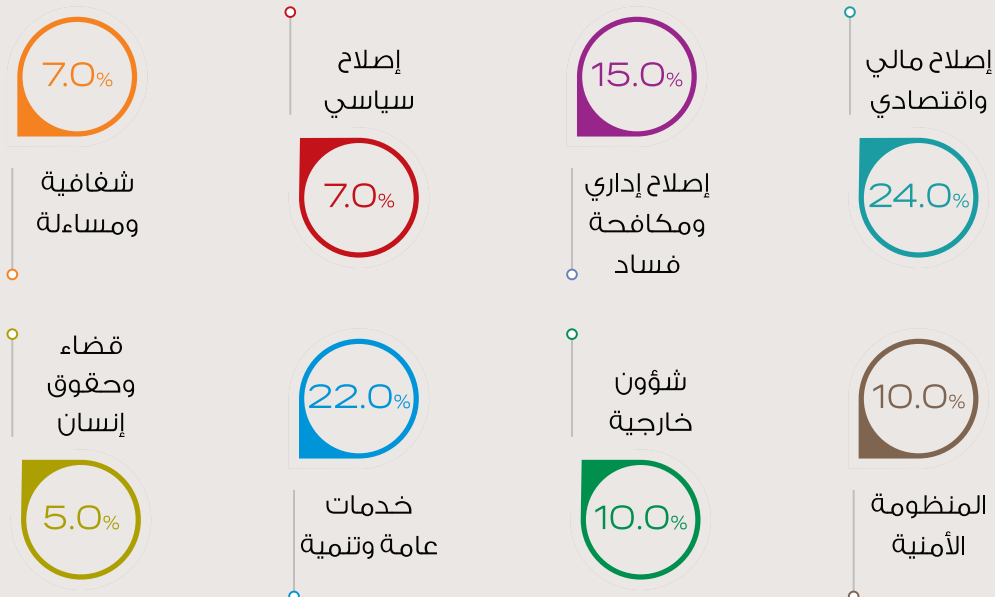
تحليل كمي للبيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز



عدد كلمات البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

عدد كلمات البيان الوزاري
3792 كلمة

نسبة كلمات كل محور من مجموع كلمات البيان الوزاري



وقد استخدم الرزاز مجموعة من المفردات والكلمات المفتاحية التي تكررت في خطابه بشكل ملحوظ والتي تحمل دلالات باهتمام برنامج الحكومة القادم، وتركيزها عليها بانجازها أو تحديث تغيير إيجابي يخص القطاع المعني بذلك، ويبين الرسم الآتي مجموعة المفردات التي تم استخدامها:

الكلمات الاستدلالية والوعود المرتبطة بها التي تضمنها البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

الحكومة تلتزم أمام مجلسكم الموقر بالتعاون التام، والحوار الدائم والتشاور
تلتزم الحكومة بمتابعة كافة ملفات الفساد
تلتزم الحكومة بتوفير منصة إلكترونية لاستقبال شكاوى المواطنين، وحماية المبلغين عن المخالفات
تلتزم الحكومة بدعم واحترام استقلال القضاء
تلتزم الحكومة بتنفيذ مخرجات الاستراتيجية الوطنية لتنمية الموارد البشرية، وإطلاق برامج
تؤهل المتعطلين عن العمل
تلتزم الحكومة بتوسيع شبكة الأمان الاجتماعي لتشمل عدداً أكبر من الأسر المستحقة
تلتزم الحكومة بتهيئة المناخ الملائم للحرّيات الإعلامية
تلتزم بتوفير كامل الدعم والرعاية لمؤسساتنا العسكرية والأمنية

تلتزم

تكررت
8 مرات

تحسين الإجراءات الإدارية في المحاكم، وتطوير البنى التحتية فيها
تحسين الخدمات المقدمة للمواطنين
تحسين بيئة العمل، وتدريب الموظفين
تحسين الخدمات الإلكترونية الحكومية
تحسين عملية تزويد المياه للمناطق التي تعاني مشكلات في هذا الجانب
تحسين الخدمات المقدمة في قطاعات الصحة والتعليم والنقل والمياه
تحسين مرتبة الأردن إقليمياً وعالمياً في مجال حقوق الإنسان

تحسين

تكررت
7 مرات

يتطلب تحفيز النمو الاقتصادي بناء الشراكة مع القطاع الخاص
يتطلب تحفيز النمو الاقتصادي أيضاً ضبط كلف التشغيل
استقرار الاقتصاد الكلي يتطلب إصلاحاً مالياً جذرياً في جانب الإيرادات والنفقات لضبط
العجز في الموازنة وتراكم المديونية
الإصلاح الإداري يتطلب تعزيز الولاية العامة للوزير على الشؤون المخولة إليه
رفع مستوى الخدمات الرئيسية من تعليم يتطلب تطوير منظومة متكاملة تشمل البيئة
المدرسية، والطالب، والمعلم، والمنهج.
تفعيل الشراكة بين القطاعين العام والخاص، لتنفيذ العديد من المشاريع، وهذا يتطلب
سرعة إنجاز دراسات الجدوى الاقتصادية لهذه المشاريع، وعرضها على الراغبين في
الاستثمار بصورة شفافة

يتطلب

تكررت
6 مرات

الكلمات الاستدلالية والوعود المرتبطة بها التي تضمنها البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

تؤكد الحكومة استمرارها بمواصلة هذه الإصلاحات المالية، والمضي ببلورة برنامج وطني للإصلاح المالي والاقتصادي
تؤكد الحكومة موقف الأردن الثابت والراسخ تجاه القدس الشريف، ورفض جميع القرارات والإجراءات الأحادية التي تستهدف عروبة المدينة وقديسيّتها
تؤكد دوماً أن المسجد الأقصى المبارك كاملاً، وقف للمسلمين وحدهم، لا يقبل التقسيم، ولا الشراكة
تؤكد الحكومة أيضاً استمرار السياسة الخارجية الأردنية على ذات النهج والوتيرة، ملتزمة بثوابت الدولة الوطنية والإنسانية والقومية، والتي ندعم من خلالها جميع القضايا العادلة، والحقوق المشروعة
نؤكد في هذا المقام أن لا حصانة لفساد، ولا اغتيال للشخصية وفي جانب سيادة القانون

تؤكد

تكررت
5 مرات

ستعمل الحكومة على تحصين مؤسسات الرقابة المالية والإدارية، وإعطائها المزيد من الصلاحيات الرقابية والحصانة
ستعمل الحكومة على تطوير عمل دوائر الاستثمار لتصبح دوائر خدمية تخدم المستثمرين، بما يحد من الإجراءات البيروقراطية العقيمة
ستعمل الحكومة على تنفيذ العديد من البرامج والمشروعات التي تهدف إلى زيادة مساهمة الدخل السياحي في الناتج المحلي الإجمالي، وتعزيز حضور المملكة على خارطة السياحة الإقليمية والعالمية
ستعمل الحكومة على مراجعة شاملة للمنظومة الضريبية، لتبدأ بتحديد العبء الضريبي الكلي، ونسبته من الناتج المحلي الإجمالي، وتوزيع هذا العبء على فئات المجتمع ومكوناته بعدالة
ستعمل الحكومة أيضاً على تزويد المستشفيات والمراكز الصحية، حسب معايير محددة، بالأجهزة والمعدات الضرورية والأسرة لأداء مهامها

ستعمل

تكررت
5 مرات

ستقوم بمراجعة الاستراتيجية الوطنية للطاقة، بهدف الاستمرار بتنويع مصادرها وتعزيز الاعتماد على مصادر الطاقة المنتجة من مصادر محلية.
ستقوم الحكومة بإجراء تقييم شامل لتجربة اللامركزية
ستقوم بإجراء مراجعات دورية للتقارير المتعلقة بمنظومة حقوق الإنسان
ستقوم الحكومة بمراجعة كاملة لجانب النفقات في الموازنة بهدف ضبط حجمها الكلي.

ستقوم

تكررت
5 مرات

الكلمات الاستدلالية والوعود المرتبطة بها التي تضمنها البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

تكريس واقع الدولة الناضجة، ثابتة الأركان، بمؤسساتها وتقاليدها وأعرافها
تكريس المساواة في الوصول إلى الفرص
تكريس مفهوم سيادة القانون كأساس للدولة المدنية
لتكريس العدالة الناجزة، من خلال توفير بيئة مؤسسية وعصرية للجهاز القضائي
تكريس قيم المحبة والتسامح

تكريس

تكررت
5 مرات

تتعهد الحكومة بأن تولي القطاع الزراعي الأهمية التي يستحقها
تتعهد الحكومة بفتح حوار جاد وهادف نصل من خلاله إلى وضع خطة تنفيذية لتطبيق
النموذج الديمقراطي الأردني الذي حدّدته الأوراق النقاشية الملكية السبع
تتعهد الحكومة خلال مائة يوم من تشكيلها بإنجاز المهام المتعددة
تتعهد الحكومة، في حال حازت ثقة مجلسكم الكريم، بوضع خطط تفصيلية تترجم
جميع ما ورد في بيانها الوزاري، وفق سقف زمني محدد، ومؤشرات قياس واضحة

تتعهد

تكررت
4 مرات

ستواصل الحكومة الترويج للفرص الاستثمارية في المحافظات
ستواصل الحكومة العمل على إنجاز العديد من الخدمات الإلكترونية الحكومية
ستواصل الحكومة برامجها لتحقيق الأمن المائي، وحماية مصادر المياه من الاعتداءات.
ستواصل الحكومة أيضاً جهودها لحماية المسجد الأقصى المبارك، والمقدسات الإسلامية
والمسيحية في القدس، بموجب الوصاية الهاشمية التاريخية

ستواصل

تكررت
4 مرات

ستسعى الحكومة إلى توفير بديل حقيقي، يخدم الطبقتين الوسطى ومحدودة الدخل
ستسعى الحكومة إلى الانتقال نحو إدخال التقنيات الحديثة في التعليم، واعتماد منصات
التعليم المفتوحة
ستسعى الحكومة إلى تطوير نظام كفؤ للنقل العام
تسعى الحكومة إلى الانتقال من حالة التأمين الصحي المشتت ومتعدد الأطراف

ستسعى

تكررت
4 مرات

ستستمر بتنفيذ الخطة الوطنية لحقوق الإنسان
ستستمر الحكومة بتنفيذ المشروعات الكبرى في مجال النقل

ستستمر

تكررت
2 مرتين

وعمل فريق راصد على تتبع الكلمات الأكثر تكراراً في البيان وتم تلخيصها على النحو الآتي:

أكثر الكلمات تكراراً في البيان الوزاري لحكومة الدكتور عمر الرزاز

اقتصاد	تكررت 18 مرة	استثمار	تكررت 10 مرات
أمن	تكررت 18 مرة	مراجعة	تكررت 10 مرات
تحقيق	تكررت 15 مرة	أجهزة	تكررت 9 مرات
أداء	تكررت 14 مرة	تطوير	تكررت 9 مرات
قانون	تكررت 14 مرة	حرية	تكررت 9 مرات
مؤسسات	تكررت 14 مرة	إعلام	تكررت 8 مرات
اجتماعي	تكررت 13 مرة	نقل	تكررت 8 مرات
اصلاح	تكررت 13 مرة	منظومة	تكررت 8 مرات
خدمات	تكررت 13 مرة	برامج	تكررت 7 مرات
استقرار	تكررت 12 مرة	عدالة	تكررت 7 مرات
تعليم	تكررت 12 مرة	قدرات	تكررت 6 مرات
حقوق	تكررت 11 مرة	قيم	تكررت 6 مرات
دعم	تكررت 11 مرة	كفاءة	تكررت 6 مرات
مبادئ	تكررت 6 مرات		

وقد أورد الدكتور عمر الرزاز في بيانه الحكومي وإضافة نوعية غير مسبقة عدد من مؤشرات قياس الأداء لقياس تسعة التزامات مختلفة وهي:

مؤشر القياس	الالتزام
عدد فرص العمل المستحدثة للأردنيين	إطلاق برامج تأهيلية للعاطلين عن العمل
التغير في حجم الاستثمار المحلي والكلي وتغيّر نسبة الصادرات	دعم ثقافة ريادة الأعمال وتعزيز الإنتاج المحلي والتصدير
زيادة نسبة مساهمة الدخل السياحي في الناتج المحلي الإجمالي	زيادة مساهمة السياحة في الناتج المحلي الإجمالي
زيادة التنوع في مصادر الطاقة	الاستمرار بتنوع مصادر الطاقة والإعتماد على المصادر محلية
تغيّر النظرة للإعلام الرسمي والثقة بمؤسساته	الارتقاء بمستوى أداء مؤسسات الإعلام الرسمي
تحسّن مرتبة الأردن إقليمياً وعالمياً في مجال حقوق الإنسان	تنفيذ الخطة الوطنية لحقوق الإنسان وإجراء مراجعات دورية للتقارير المتعلقة بمنظومة حقوق الإنسان
التوسّع في عدد الخدمات الإلكترونية التي يتم إطلاقها لتقديم الخدمة للمواطنين	الحكومة الإلكترونية
نسبة الالتحاق برياض الأطفال نظام تصنيف المدارس نظام المسار المبني للمعلم نتائج الأردن في الاختبارات العالمية مثل: PISA, TIMMS	تحسين خدمات التربية والتعليم وتطوير قطاع التعليم
نسبة المواد المحوسبة تصنيف الجامعات عدد الشركات الناشئة	تطوير قطاع التعليم العالي والبحث والابتكار
نسبة الحاصلين على تأمين صحي نسبة تغطية تكاليف العلاج نسبة الإشغال عدد الكوادر الصحيّة المبتعثة داخلياً وخارجياً	تحسين الرعاية الصحية

توصيات التقرير

1. ضرورة مراعاة الخطط والاستراتيجيات الحكومية الموجودة والفاعلة وبيان موقف الحكومة منها ما بين استكمال أو إيقاف العمل بها.
2. ضرورة ربط ما ورد في البيان الحكومي من التزامات بخطة تنفيذية واضحة ومحددة بزمان لتكون قابلة للتطبيق والقياس.
3. ضرورة تحديد الجهة المسؤولة عن تنفيذ كل وعد والالتزام من الالتزامات الواردة في البيان الوزاري لضمان مبدأ المساءلة والمحاسبة.
4. وضع مؤشرات قياس واضحة لكل التزام من الالتزامات الواردة في البيان الحكومي وتحديد إطار زمني واضح لكل مؤشر.
5. اتباع نهج الشفافية في الإنجاز الحكومي وتقديم نشرة دورية عن أعمال الحكومة تبين ما تم إنجازه خلال فترة النشرة وما تعثر تنفيذه وأسباب التعثر.
6. الالتزام بالنهج التشاركي في التخطيط وصنع القرار وتبني نهج المشاركة العامة ومراعاة احتياجات أصحاب المصلحة عند تنفيذ كل التزام.
7. ضرورة قياس الأثر من الانجازات الحكومية وعدم الاكتفاء بالإنجاز فقط تجنباً للفروقات بين الإنجاز والأثر.
8. الاستمرار بنهج الانفتاح في العمل مع مؤسسات المجتمع المدني وإشراكها في التخطيط والتنفيذ واتخاذ الإجراءات اللازمة لتمكينها من ممارسة أعمالها.



000\000

الالتزامات المحددة بجهة

000\000

الالتزامات المحددة بزمان

رزاز ميتير



رزاز ميتير هو موقع أطلقه راصد بهدف رصد وتتبع التزامات حكومة الدكتور عمر الرزاز



هذا التقرير...

هو تقرير تحليلي للبيان الحكومي لحكومة الدكتور عمر الرزاز الذي تقدم به رئيس الحكومة أمام مجلس النواب يوم الإثنين الموافق 2018/07/09 طالباً من خلاله ثقة المجلس.

يقدم هذا التقرير تحليلاً نوعياً وكمياً عن ما ورد في البيان الوزاري من التزامات ووعود تعهدت بتنفيذها الحكومة، حيث قام فريق التحليل لدى راصد بتحليل الالتزامات وتصنيفها ضمن محاور رئيسية تبين أولويات الحكومة والتزاماتها ومدى تكرار هذه الالتزامات مع التزامات الحكومات الثلاث السابقة، وسيشكل هذا التقرير نقطة الأساس لرصد وتتبع الانجازات الحكومية وفقاً لما التزمت به في بيانها.

يهدف التقرير لتطبيق مبادئ الشفافية والمساءلة العامة وإتاحة المعلومة الذين يشكلوا الركيزة الأساسية للديمقراطية والحكومة الرشيدة.



مركز الحياة - راصد - RASSED - Al-Hayat Center

Tel: +962 6 5377 330

Website: www.hayatcenter.org

www.facebook.com/HAYATCENTERJO

E-mail: info@hayatcenter.org

Fax: +962 6 5377 230

Website: www.rasedjo.org

www.facebook.com/rased.jordan

www.twitter.com/alhayatcenter