

تقرير راصد حول مناقشات النواب لمشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022

يصدر عن
مركز الحياة – راصد

عمل هذا التقرير على توثيق وقياس أداء أعضاء مجلس النواب الأردني التاسع عشر خلال فترة المناقشات والتصويت على كل من مشروع قانون الموازنة العامة ومشروع قانون الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022



تقرير راصد حول

مناقشات النواب لمشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022

يصدر عن

راصد لمراقبة البرلمان

مركز الحياة – راصد

شباط / فبراير 2022



ضمن إطار مراقبة مناقشات مجلس النواب لمشروع قانوني الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية 2022، عمل فريق "راصد" لمراقبة البرلمان على متابعة أداء اللجنة المالية أثناء مناقشتها لمشروع القانونين وتحليل مناقشات وخطابات البرلمانيين والبرلمانيات وتتبع السلوك التصويتي للبرلمانيين والبرلمانيات على مشروع قانوني الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية بمجملهم، حيث تم إقرار قانون الموازنة العامة بما نسبته 70% وغاب عند لحظة التصويت 25 نائباً، فيما تم إقرار قانون موازنات الوحدات الحكومية بنسبة 73% وتغيب 28 نائباً عند لحظة التصويت، وتحدث خلال جلسات مناقشة مشروع القانون 107 برلمانيين وبرلمانيات.

وبالمقارنة مع اخر خمس سنوات يتبين أن موازنة 2022 كانت الأعلى بنسبة الاقرار حيث تم إقرار الموازنة العامة لسنة 2021 بنسبة 62% وموازنة 2020 بنسبة 57%، وأقرت الموازنة العامة لسنة 2019 بنسبة 57%، ونسبة 59% أقرت موازنة عام 2018، بينما ارتفعت نسبة الإقرار لتصل إلى 70% لموازنة 2022، أما بما يتعلق بموازنات الوحدات الحكومية فقد تم إقرار موازنات الوحدات الحكومية لعام 2021 بنسبة 59%، وأقرت موازنات الوحدات الحكومية لعام 2020 بنسبة 53%، وأقرت موازنات الوحدات الحكومية لعام 2019 بنسبة 62%، وبـ 59% أقرت موازنات الوحدات الحكومية لعام 2018، وارتفعت نسبة إقرار موازنات الوحدات الحكومية لعام 2022 لتصل إلى 73%، وفيما يتعلق بالسلوك التصويتي للسيدات البرلمانيات فتبين بأن 6 برلمانيات فقط أيدن قانون الموازنة العامة.

وبتحليل المحاور الرئيسية التي تحدث بها البرلمانيات والبرلمانيين، تبين أن 28% منهم تحدثوا حول محور الإصلاح السياسي، فيما تحدث ما نسبته 85% بمحور الإصلاح الاقتصادي، 77% تحدثوا بمحور الإصلاح الإداري ومكافحة الفساد، ووصلت نسبة المتحدثين بمحور التنمية والخدمات إلى 96% من مجمل المتحدثين، و41% تحدثوا بمحور حقوق الإنسان ودعم القضاء.

وبينت عملية مراقبة أداء اللجنة المالية أنه تم عقد 49 اجتماعاً خلال الفترة الواقعة ما بين تاريخ 2021/12/22 ولغاية 2022/2/5 مع عدد من الجهات والوزارات والهيئات المستقلة والوحدات الحكومية، وأظهرت النتائج أن أعضاء اللجنة جميعهم حضروا اجتماعات اللجان ووصل عدد البرلمانيين والبرلمانيات الذي حضروا عدد من اجتماعات اللجنة من خارج أعضائها إلى 50 برلمانياً وبرلمانية، يذكر أن النائب سليمان ابو يحيى الأعلى حضوراً من خارج أعضاء اللجنة للجنة لاجتماعات اللجنة المالية بنسبة 53%.

وقدم البرلمانين والبرلمانيون ما مجموعه 949 توصية منها 64% توصيات وطنية ركزت على محاربة الفساد والإصلاح الإداري والحد من الإنفاق الحكومي ودمج الهيئات المستقلة وتعزيز الثقة بين المواطن والحكومة وتعزيز صناعة القرار لدى المسؤولين الحكوميين وتعديل نظام الخدمة المدنية وتنفيذ حزمة إصلاحات مالية وضريبية وجمركية، وحل مشكلة البطالة من خلال تعزيز الشراكة ما بين القطاعين العام والخاص ورفع الحد الأدنى للأجور وزيادة الرواتب، وإيجاد حل مشكلة المتعثرين مالياً، ودعم المزارعين، وتحسين المناهج التعليمية، وضبط أسعار الكهرباء والمشتقات النفطية، وتطوير منظومة قطاع النقل العام، ودعم المعلمين والمتقاعدين العسكريين، وإصدار عفو عام والحد من القيود على العمل السياسي والحزبي.

وقدم البرلمانين والبرلمانيات 112 سؤالاً خلال مناقشتهم لمشروع القانونين وتمحورت الأسئلة حول الإصلاح الاقتصادي ومحور التنمية والخدمات ومحور الإصلاح الإداري ومكافحة الفساد ومحور الإصلاح السياسي والمنظومة الأمنية وحقوق الإنسان ودعم القضاء والشؤون الخارجية.

وأظهرت نتائج تحليل المناقشات نقداً من قبل البرلمانين والبرلمانيات لأداء الحكومة في مختلف المجالات، حيث كان من أبرزها آلية فرض الضرائب، وسيادة القانون فيما يتعلق بتحصيل الأموال الحكومية، وتعدد مرجعيات وتشريعات الاستثمار، ونقداً حول دور المال في الانتخابات بالإضافة إلى التدخل في الانتخابات، وضعف الولاية العامة للحكومة، والتضييق على الحريات العامة، والإستمرار في التوقيف الإداري، والتعدي على المال العام، وإضعاف القضاء، والخضوع لسياسيات البنك الدولي وصندوق النقد الدولي، وعدم التعامل مع مشكلة البطالة بجدية، وضعف آليات مكافحة الفساد، وعدم دمج الوزارات والهيئات المستقلة، وعدم استخراج واستثمار الموارد الطبيعية، وعدم الجدّة في تفعيل المسؤولية المجتمعية على الشركات الخاصة.

الملخص التنفيذي

**السلوك التصويتي لأعضاء مجلس النواب التاسع عشر خلال التصويت على مشروع
قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية**

الرقم	النائب	قانون الموازنة العامة	موازنات الوحدات الحكومية
1	احمد ابراهيم عبد العزيز القطاونه	ضد	ضد
2	احمد جميل عبد القادر عشا	مع	مع
3	احمد عبد العزيز احمد السراحنه	مع	مع
4	احمد محمد علي الصفدي	مع	مع
5	احمد محمد قاسم الخلايله	ضد	ضد
6	اسامه صقر عطيه القوابعه	مع	غياب
7	اسلام صالح مدروش الطباشات	ضد	ضد
8	اسماء صالح محمود الرواحنه	غياب	مع
9	اسماعيل راشد عبود المشاقبه	غياب	غياب
10	امال ضيف الله سليم البشير	مع	مع
11	امغير عبد الله مغير الهملان	مع	مع
12	اندرية مراد محمود عبد الجليل حواري	مع	مع
13	ايمن نجيب يوسف المدانات	مع	مع
14	ايمن هزاع بركات المجالي	مع	مع
15	ايوب عبد الكريم خميس خميس	ضد	ضد
16	بسام محمد مفلح الفايز	مع	مع
17	بلال محمد سالم المومني	مع	مع
18	تمام محمد عبد القادر الريايطي	ضد	ضد
19	توفيق عبد الله بخيت المراعيه	مع	مع
20	تيسير محمد هليل ابو هلاله كريشان	مع	مع
21	جعفر محمود احمد ربابعة	مع	مع
22	جميل سالم سلامه الحشوش	مع	مع
23	حابس ركاد خليف الشبيب	ضد	ضد
24	حسين علي جريد الحراسيس	مع	مع

ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس.

السلوك التصويتي لأعضاء مجلس النواب التاسع عشر خلال التصويت على مشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية

الرقم	النائب	قانون الموازنة العامة	موازنات الوحدات الحكومية
25	خالد احمد فالح الشلول	ضد	مع
26	خالد خليل محمود البستنجي	مع	مع
27	خالد موسى عيسى العبد الله / ابو حسان	غياب	غياب
28	خلدون حسين علي الشويات	مع	مع
29	خلدون نواف احمد حينا	مع	مع
30	خليل حسين خليل عطيه	ضد	ضد
31	خير عبد الله عياد ابوصعيليك	مع	مع
32	دينا عونى محمد البشير	ضد	ضد
33	ذياب شريته عوده المساعيد	غياب	غياب
34	راشد محمد سليمان الشوحه	مع	مع
35	رائد اطعيمه موسى السميرات	مع	مع
36	رائد مصباح طلب رباع / الظهراوي	ضد	غياب
37	رمزي محمود عياده العجارمه	مع	مع
38	رهق محمد سليم الزواهره	مع	مع
39	روعه سليمان احمد الغرابلي	غياب	غياب
40	ريما محمد الخلف ابو العيس / العموش	مع	مع
41	زهير سالم الحامد الدخل الله	مع	مع
42	زيد احمد علي العتوم	غياب	غياب
43	زينب سلامه سلمان الموسه / البدول	مع	مع
44	سالم حسني سالم العمرى	غياب	غياب
45	سالم عبد الحميد سالم الضمور	مع	مع
46	سلامه علي سلمان الهرفي البلوي	مع	مع
47	سليمان خليف عقله القلاب	مع	مع
48	سليمان موسى عطوه ابو يحيى	ضد	ضد

ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس.

السلوك التصويتي لأعضاء مجلس النواب التاسع عشر خلال التصويت على مشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية

الرقم	النائب	قانون الموازنة العامة	موازنات الوحدات الحكومية
49	شادي عبد الله ابراهيم فريج	مع	مع
50	صالح ساري محمد ابو تايه	مع	مع
51	صالح عبد الجليل مرار الوخيان	مع	مع
52	صالح عبد الكريم شحاده العرموطي	ضد	ضد
53	صفاء عبد الله محمد المومني	ضد	ضد
54	ضرار علي محمود الحراسيس	غياب	غياب
55	ضرار قيصر عطا الله الداود	مع	مع
56	طالب محمد عبد القادر الصرايره	ضد	ضد
57	طلال محمد عبد الوالي النسور	مع	مع
58	عارف منور عبد الرحمن السعايده	غياب	غياب
59	عائشه احمد محمد الحسنات	مع	مع
60	عبد الحلیم مروان عبد الحلیم الحمود	مع	مع
61	عبد الرحمن حسين محمد العوايشه	مع	مع
62	عبد الرحيم فلاح عبيد الله المعايه	مع	مع
63	عبد السلام احمد محسن الذيابات	مع	مع
64	عبد السلام علي سلمان الخضير	غياب	غياب
65	عبد الله علي خليل عواد	ضد	ضد
66	عبد الله منور احمد ابو زيد	غياب	غياب
67	عبد المنعم صالح شحاده العودات	مع	مع
68	عبد علي محمد عليان	غياب	غياب
69	عبيد احمد عبيد ياسين	مع	مع
70	عبيد عبد الله حريثان الجبور	ضد	ضد
71	عدنان يلدار الخاص مشوقه	ضد	ضد
72	عطا حسين ابراهيم ابداح	غياب	غياب

ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس.

السلوك التصويتي لأعضاء مجلس النواب التاسع عشر خلال التصويت على مشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية

الرقم	النائب	قانون الموازنة العامة	موازنات الوحدات الحكومية
73	علي سالم فاضل الخلايله	غياب	غياب
74	علي سليمان محمد الغزاوي	مع	مع
75	علي مد الله علي الطراونه	مع	مع
76	عماد زيدان عبد الحميد العدوان	ضد	ضد
77	عمر احمد محمد العياصره	غياب	غياب
78	عمر انطون عايد النبر	ضد	غياب
79	عمر محمود عقله الزيود	ضد	ضد
80	عوده رزق مرزوق النوايشه	غياب	غياب
81	عيد محمد رجا النعيمات	مع	مع
82	غازي احمد حسن البداوي	مع	مع
83	غازي عوده عويد المقيبيل	مع	مع
84	غازي مبارك احمد الذنيبات	مع	مع
85	فادي علي بركات العدوان	غياب	غياب
86	فايز اسماعيل محمد بصبوص	مع	مع
87	فايزه احمد حسين الشهاب	ضد	ضد
88	فراس احمد محمد قضاة	ضد	ضد
89	فراس جميل علي السواعير	غياب	غياب
90	فريد ثلجي فرحان حداد	ضد	ضد
91	فواز محمود مفلح الزعبي	غياب	غياب
92	ماجد محمد حسن الرواشده	ضد	ضد
93	مجحم حمد حسين الصقور	مع	مع
94	مجدي نورس جريس اليعقوب	مع	مع
95	محمد احمد خليف المراتيات	غياب	غياب
96	محمد احمد محمود العبابنه	مع	مع

ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس.

السلوك التصويتي لأعضاء مجلس النواب التاسع عشر خلال التصويت على مشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية

الرقم	النائب	قانون الموازنة العامة	موازنات الوحدات الحكومية
97	محمد اسماعيل علي السعودي	مع	مع
98	محمد تيسير عبد القادر بني ياسين	مع	مع
99	محمد جميل محمد الظهراوي	ضد	ضد
100	محمد ذياب عبد الرحمن جرادات	مع	مع
101	محمد سليمان عيسى الهلالات	مع	مع
102	محمد عقيل خطار شطناوي	غياب	غياب
103	محمد علي امنيفي ابو صعيلىك	ضد	ضد
104	محمد عناد محمد الفايز	غياب	غياب
105	محمد عواد رجاء الخلايله	مع	مع
106	محمد عواد محمد العلاقمه	غياب	غياب
107	محمد موسى هلال الغويرى	غياب	غياب
108	محمد يحيى محمد المحارمه	غياب	غياب
109	محمود ابراهيم محمد الفرجات	مع	مع
110	مرزا قاسم بولادمرزا بولاد	مع	مع
111	مروه عبد الكريم عبد الحميد الصعوب	ضد	ضد
112	موسى علي محمد هنطش	ضد	ضد
113	مياده ابراهيم مصطفى ابراهيم	مع	مع
114	ناجح محمد قبلان العدوان	مع	مع
115	نصار حسن سالم القيسي	مع	مع
116	نصار فالح اسماعيل الحيصه	مع	مع
117	نضال احمد علي الحيارى	مع	مع
118	نمر عبد الحميد عبد الله العبادى	مع	مع
119	نواش عقله عطيه القواقزه	مع	مع
120	نواف فارس عليان خوالده	مع	مع

ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس.

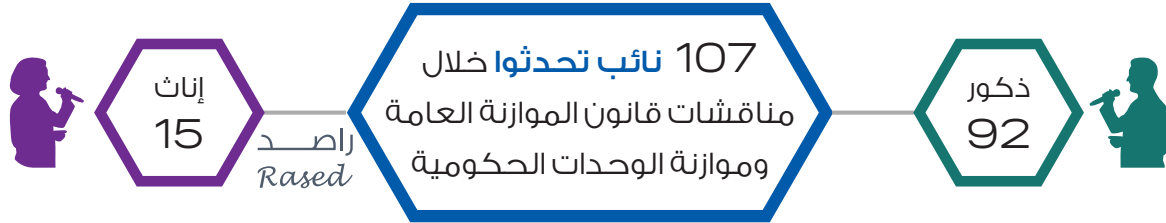


السلوك التصويتي لأعضاء مجلس النواب التاسع عشر خلال التصويت على مشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية

الرقم	النائب	قانون الموازنة العامة	موازنات الوحدات الحكومية
121	هاديه محمد الياس السرحان	ضد	ضد
122	هايل فريح جريس عياش	مع	مع
123	هيثم جريس عوده الزيادين	مع	مع
124	وائل موسى يوسف رزوق	مع	مع
125	يحيى حسين محمد عبيدات	ضد	غياب
126	يزن حسين سليمان الشديفات	مع	مع
127	يسار محمد عبدالوالي الخصاونة	مع	مع
128	ينال عبد السلام نور الدين الفريحات	ضد	ضد

ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس.

عدد النواب **المتحدثين** خلال مناقشات مشروع **قانوني الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية**



عدد النواب الذين **تقدموا بتوصيات** وعدد التوصيات المقدمة خلال مناقشات مشروع

قانوني الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية

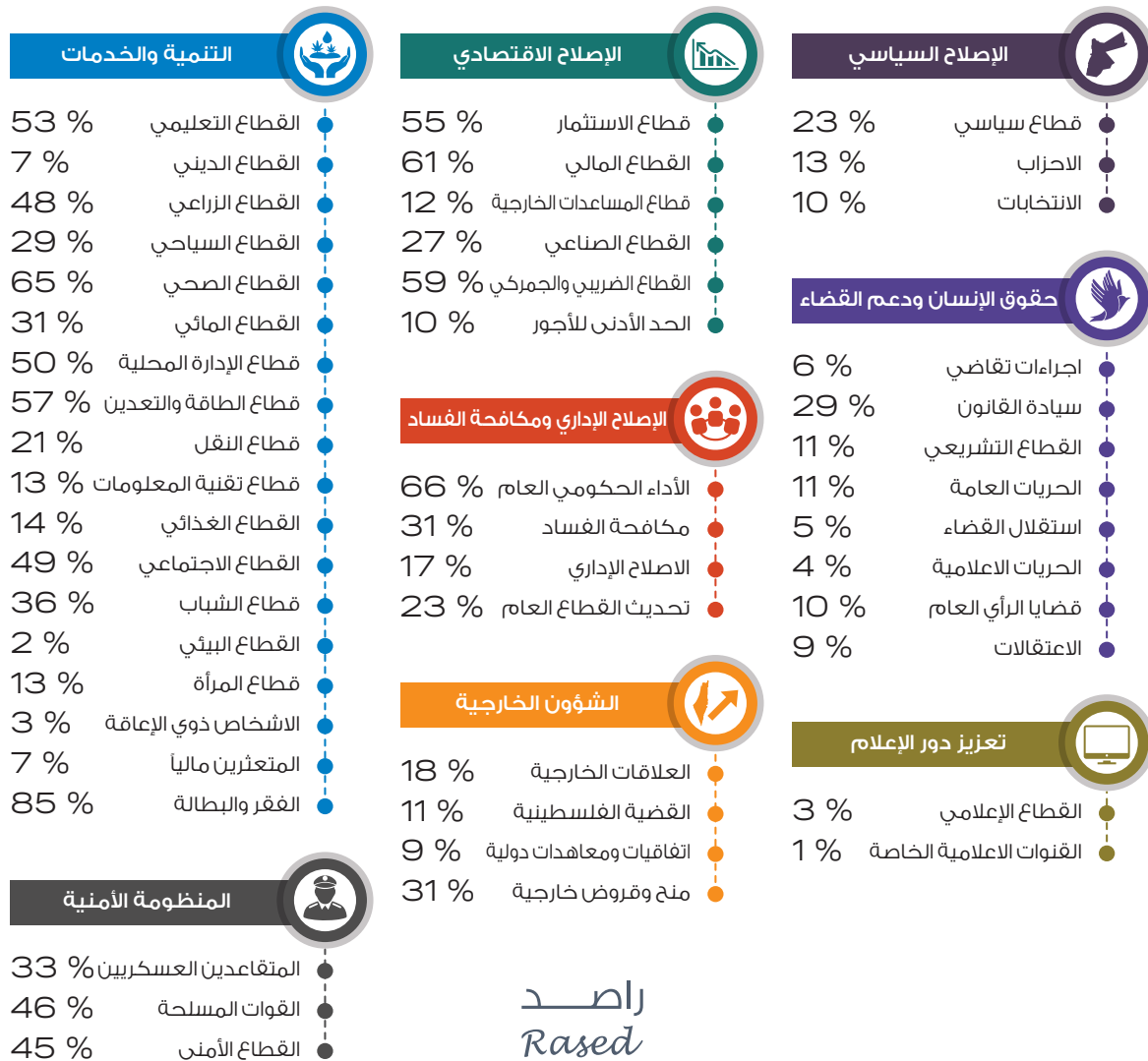


توزيع **التوصيات الوطنية حسب المحاور** خلال مناقشات مشروع **قانوني الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية**

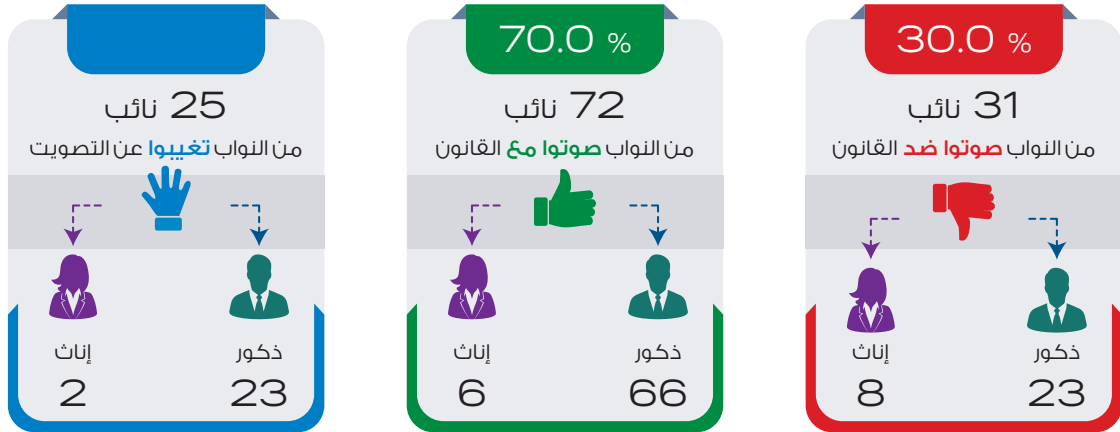
العامة وموازنات الوحدات الحكومية

النسبة	المحور	النسبة	المحور
61 %	المنظومة الأمنية	28 %	الإصلاح السياسي
4 %	تعزيز دور الإعلام	85 %	الإصلاح الاقتصادي
41 %	حقوق الإنسان ودعم القضاء	77 %	الإصلاح الإداري ومكافحة الفساد
51 %	الشؤون الخارجية	96 %	التنمية والخدمات

نسب البرلمانيين والبرلمانيات المتحدثين حسب **المحاور والقطاعات** خلال مناقشات مشروع **قانوني الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية**

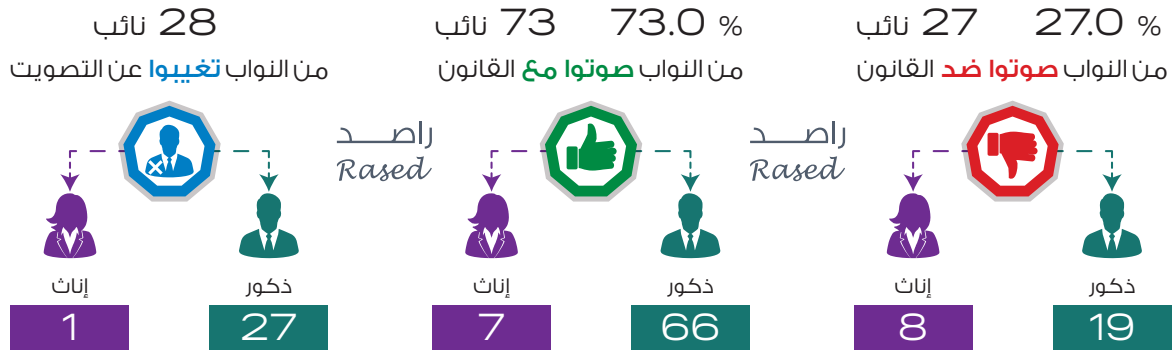


تصويت البرلمانيين والبرلمانيات على مشروع قانون الموازنة العامة



ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس في هذه النتائج.

تصويت البرلمانيين والبرلمانيات على موازنات الوحدات الحكومية



ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس في هذه النتائج.

عدد النواب الذين **تقدموا بأسئلة** وعدد الأسئلة المقدمة خلال مناقشات مشروع **قانوني الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية**

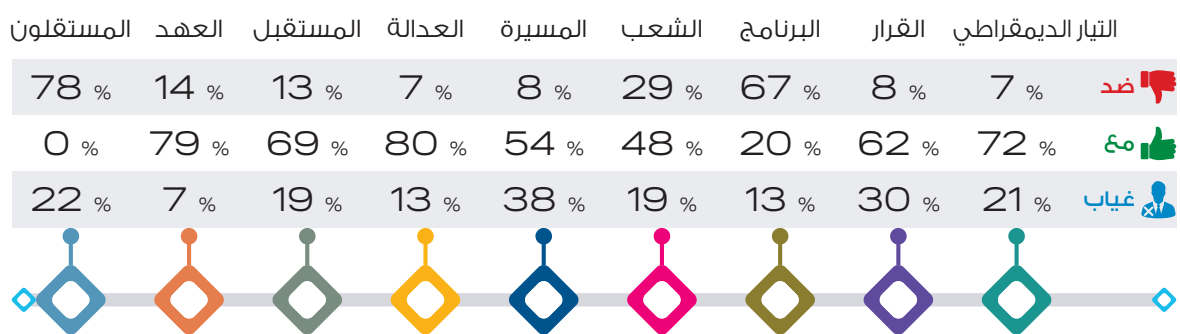


عدد اجتماعات اللجنة المالية خلال مناقشات مشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية

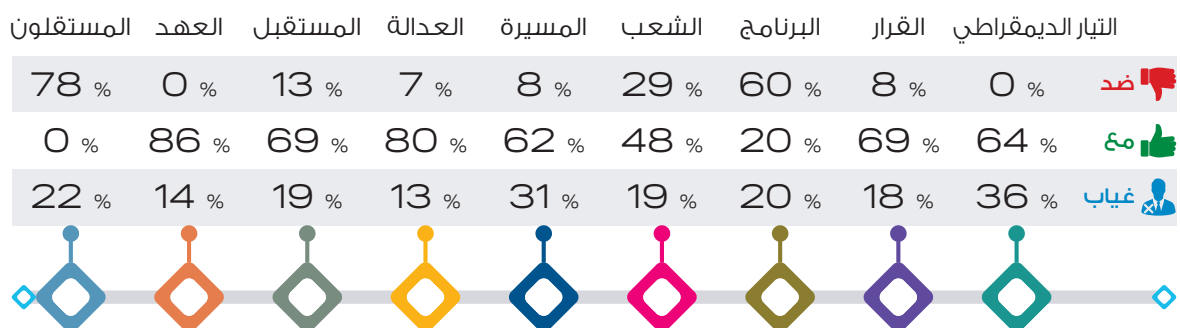


ملاحظة: لم يتم احتساب رئيس المجلس

نسب تصويت البرلمانيين والبرلمانيات على مشروع قانون الموازنة العامة حسب عضوية الكتل النيابية



نسب تصويت البرلمانيين والبرلمانيات على موازنات الوحدات الحكومية حسب عضوية الكتل النيابية



نسب تصويت البرلمانيين والبرلمانيات على مشروع **قانون الموازنة العامة** حسب المحافظات

مادبا	المفرق	البلقاء	جرش	اربد	عجلون	الزرقاء	عمّان	
								
0 %	0 %	18 %	40 %	10 %	60 %	38 %	28 %	ضد 
80 %	75 %	55 %	20 %	65 %	40 %	46 %	55 %	مع 
20 %	25 %	27 %	40 %	25 %	0 %	15 %	17 %	غياب 
	البادية الجنوبية	البادية الوسطى	البادية الشمالية	العقبة	معان	الطفيلة	الكرك	
								
	0 %	25 %	50 %	25 %	0 %	40 %	27 %	ضد 
	100 %	25 %	25 %	25 %	100 %	40 %	64 %	مع 
	0 %	50 %	25 %	50 %	0 %	20 %	9 %	غياب 

ملاحظة: رئيس المجلس لم يصوت (دائرة المفرق).

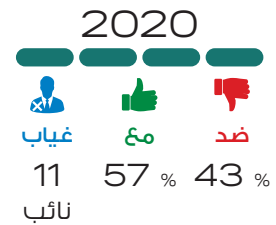
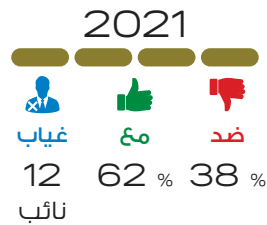
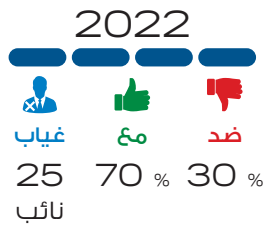
نسب تصويت البرلمانيين والبرلمانيات على **موازنات الوحدات الحكومية** حسب المحافظات

مادبا	المفرق	البلقاء	جرش	اربد	عجلون	الزرقاء	عمّان	
								
0 %	0 %	18 %	40 %	0 %	60 %	31 %	24 %	ضد 
100 %	60 %	55 %	20 %	70 %	40 %	46 %	55 %	مع 
0 %	20 %	27 %	40 %	30 %	0 %	23 %	21 %	غياب 
	البادية الجنوبية	البادية الوسطى	البادية الشمالية	العقبة	معان	الطفيلة	الكرك	
								
	0 %	25 %	50 %	25 %	0 %	40 %	27 %	ضد 
	100 %	25 %	25 %	25 %	100 %	40 %	64 %	مع 
	0 %	50 %	25 %	50 %	0 %	20 %	9 %	غياب 

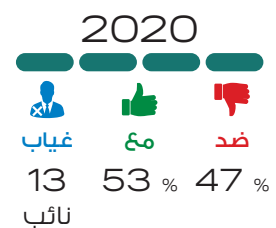
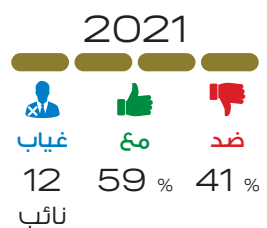
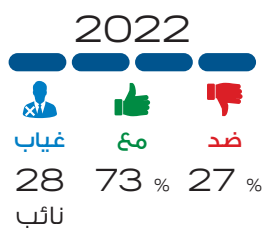
ملاحظة: رئيس المجلس لم يصوت (دائرة المفرق).

مقارنات رقمية لتصويت البرلمانيين والبرلمانيات على مشروع قانون الموازنة العامة وموازنات الوحدات الحكومية ما بين عامي 2020 - 2021 - 2022

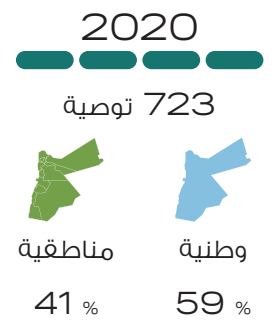
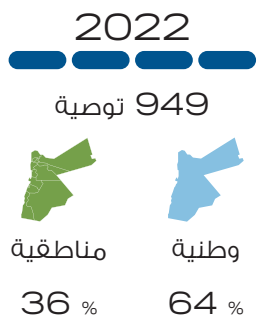
الموازنة العامة



موازنات الوحدات الحكومية



التوصيات



الأسئلة



يأتي هذا التقرير ضمن جهود مركز الحياة – راصد الرامية إلى تعزيز التطور الديمقراطي وإدماج المواطنين في صنع السياسات الوطنية من خلال تكريس ممارسات الديمقراطية التشاركية وإتاحة معلومات الأداء النيابي للناخبين لتمكينهم من بناء انطباعات موضوعية حول كفاءة ممثليهم في مجلس النواب ومدى انسجام منجزات النواب مع الاحتياجات التنموية والتطلعات الخاصة بمجتمعاتهم المحلية.

ويهدف هذا التقرير إلى المساهمة في رفع كفاءة الأداء النيابي من خلال تزويد المواطنين بتحليل مبسط لأداء النواب خلال مناقشات وتصويت كل من مشروع قانون الموازنة العامة، ومشروع قانون موازنات الوحدات الحكومية للسنة المالية 2022، لتعزيز قيم المساواة الاجتماعية وصولاً إلى درجة أعلى من التناغم ما بين العمل النيابي ومواقف القواعد الانتخابية.



مركز الحياة - راصد RASSED - Al-Hayat Center



Tel: +962 6 582 6868



Fax: +962 6 582 6867



www.rasedjo.com



info@hayatcenter.org



info@hayatcenter.org



@AlHayatCenterRased



Hayat-Rased



@Rased_Jo