

تقرير راصد حول مناقشات النواب لمشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2024

يصدر عن
مركز الحياة – راصد

عمل هذا التقرير على توثيق وقياس أداء أعضاء مجلس النواب الأردني التاسع عشر
خلال فترة المناقشات والتصويت على كل من مشروع قانون الموازنة العامة للسنة
المالية 2024



تقرير راصد حول

مناقشات النواب لمشروع قانون الموازنة العامة

للسنة المالية 2024

يصدر عن

راصد لمراقبة البرلمان

مركز الحياة - راصد

شباط / فبراير 2024



- موازنة 2024 الأعلى بنسبة الإقرار بآخر عشر سنوات
- 92 برلمانياً وبنسبة 81% من إجمالي الحضور صوتوا مع إقرار الموازنة لعام 2024
- 15 برلمانياً من أصل 129 تغيّبوا عند لحظة التصويت على القانون بمجمله.
- 21 برلمانياً وبنسبة 19% من إجمالي الحضور صوتوا ضد إقرار قانون الموازنة
- غياب الانسجام التصويتي بين جميع الكتل البرلمانية
- 330 توصية وطنية قدمها النواب مقابل 177 توصية مناطقية.
- محاور الشؤون الخارجية والتنمية والخدمات والتحديث الاقتصادي
الأعلى ذكراً في مناقشات النواب
- 40 نائباً طالبوا بدعم الشباب و38 انتقدوا ارتفاع الضرائب.
- راصد ينشر السلوك التصويتي للبرلمانيات والبرلمانيات على
قانون الموازنة لعام 2024

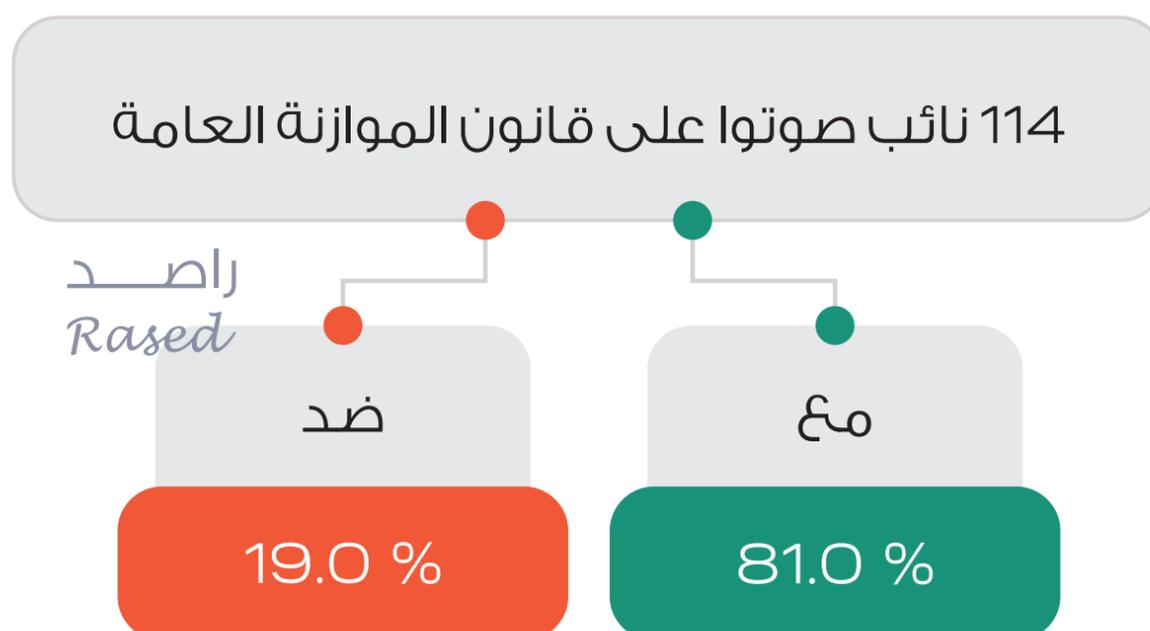
ضمن إطار مراقبة مناقشات مجلس النواب لمشروع قانون الموازنة 2024، عمل فريق "راصد" لمراقبة البرلمان على متابعة أداء اللجنة المالية أثناء مناقشتها لمشروع القانون وتحليل مناقشات وخطابات البرلمانيين والبرلمانيات وتتبع السلوك التصويتي للبرلمانيين والبرلمانيات على قانون الموازنة لعام 2024، حيث تم إقرار القانون بمجمله بما نسبته 81% من مجمل النواب الحضور عند لحظة التصويت، حيث تغيب 15 نائباً عند لحظة التصويت، ويشيد راصد بشفافية التصويت على الموازنة والذي يسهل على القواعد الانتخابية معرفة توجهات وسلوك ممثليهم داخل مجلس النواب، كما يعطي مساحة كافية لوسائل الإعلام من التعرف على السلوك التصويتي للنواب، وفي ذات السياق يشدد راصد على أهمية وضرورة تواجد النواب لتمثيل قواعدهم خلال التصويت على مشاريع القوانين وخصوصاً الموازنة، وتحدث خلال جلسات مناقشة مشروع القانون 95 برلمانية وبرلمانياً والتي امتدت على مدار 3 جلسات صباحية و جلستين مسائيات وزعت على 5 أيام عمل.

موقف النواب من التصويت على قانون الموازنة العامة 2024



وبالمقارنة مع آخر عشر سنوات يتبين أن موازنة 2024 كانت الأعلى بنسبة الإقرار من مجمل النواب الحاضرين، حيث أقرت موازنة 2023 بنسبة 75%، كما وأقرت موازنة 2022 بنسبة 70%، و2021 بنسبة 62% وموازنة 2020 أقرت بنسبة 57%، وأقرت موازنة سنة 2019 بنسبة 57%، وبنسبة 59% أقرت موازنة عام 2018، وفي عام 2017 أقرت الموازنة بنسبة 56%، فيما أقرت موازنة عام 2016 بنسبة 71%، بينما ارتفعت نسبة الإقرار لتصل إلى 81% لموازنة 2024 من النواب اللذين حضروا التصويت.

الاتجاه التصويتي للنواب على قانون الموازنة العامة 2024

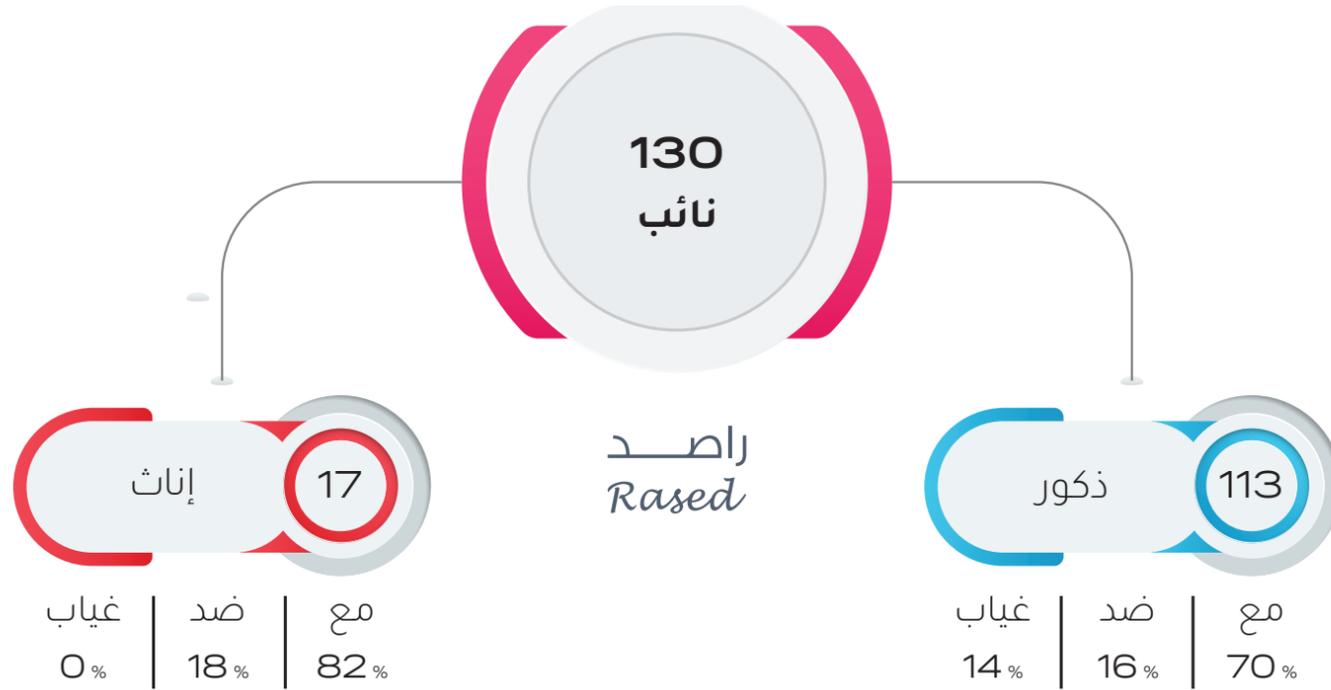


نسبة النواب المؤيدين لقانون الموازنة العامة 2024 حسب الجنس



وفيما يتعلق بالسلوك التصويتي للسيدات البرلمانيات فتبين بأن 14 برلمانية أيدن قانون الموازنة العامة لعام 2024 من أصل 17 برلمانية تواجدن أثناء لحظة التصويت، وبمقارنة السلوك التصويتي للبرلمانيات للعام الماضي يتبين أن عدد البرلمانيات المؤيديات لقانون الموازنة ارتفع من 8 إلى 14 برلمانية لعام 2024.

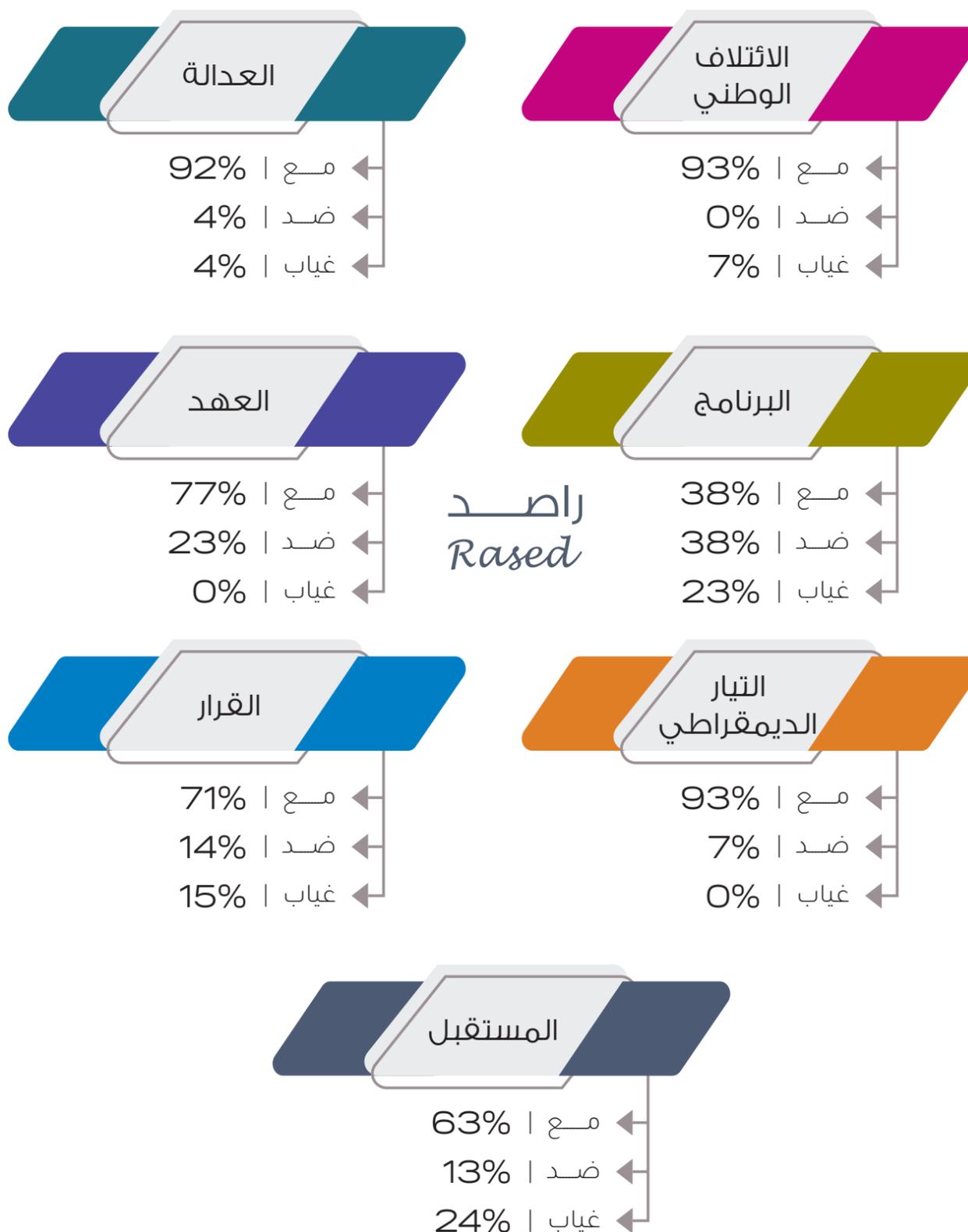
موقف النواب من التصويت على قانون الموازنة العامة 2024 حسب الجنس



وبيّن التقرير أن السلوك التصويتي للكتل البرلمانية غاب عنه الانسجام بين أعضاء الكتل، حيث تبين أن كتلي الائتلاف الوطني والتيار الديمقراطي كانا الأعلى انسجاماً بين أعضائهما حيث وافق 93% من أعضائهما على قانون الموازنة، تلتهما كتلة العدالة حيث وافق 88% من أعضائها على القانون بمجمله، ثم كتلة العهد وافق 77% من أعضائها على القانون، تلاهم كتلة القرار بنسبة موافقة بلغت 71% من مجموع أعضائها، ثم كتلة المستقبل والتي وافق 63% من أعضائها على القانون، وبلغت نسبة الموافقة لأعضاء كتلة البرنامج بنسبة 38% من مجموع أعضائها، وكانوا النواب المستقلين الأقل موافقة على قانون الموازنة بنسبة بلغت 17%، يذكر ان كتلة البرنامج كانت الأعلى بعدد المتغيين لحظة التصويت على قانون الموازنة بمجمله بغياب 3 من أعضائها.

موقف النواب من التصويت على قانون الموازنة العامة 2024

حسب الكتل النيابية



راصد
Rased

وبتحليل نسب التصويت على مستوى المحافظات ودوائر البادية يتبين أن محافظة معان ودائرة بدو الوسط وافق كافة أعضائها على إقرار قانون الموازنة 2024 بنسبة 100%، ثم محافظة البلقاء حيث وافق 91% من أعضائها على قانون الموازنة، تلاهم محافظة اربد حيث وافق 90% من أعضائها على القانون، تلتهم محافظة الكرك بنسبة موافقة بلغت 82% من أعضائها، ثم محافظة الطفيلة ومحافظة مادبا حيث تمت الموافقة بنسبة 80% من أعضاء كل محافظة، ثم محافظات العقبة ودائرة بدو الشمال بنسبة 75% من مجموع أعضائهم، تلتهم محافظة الزرقاء بنسبة بلغت 62% من أعضائها، ثم محافظة المفرق ومحافظة جرش بنسبة بلغت 60% من أعضاء المحافظتين، تلتهم محافظة العاصمة بنسبة موافقة 52% من أعضائها، ثم محافظة عجلون بنسبة 40%، وكانت دائرة بدو الجنوب الأقل بنسبة موافقة بلغت 25% من أعضائها، علماً أن



دائرة بدو الجنوب تغيب منها عضوين اثنين.

موقف النواب من التصويت على قانون الموازنة العامة 2024

حسب الدوائر الانتخابية

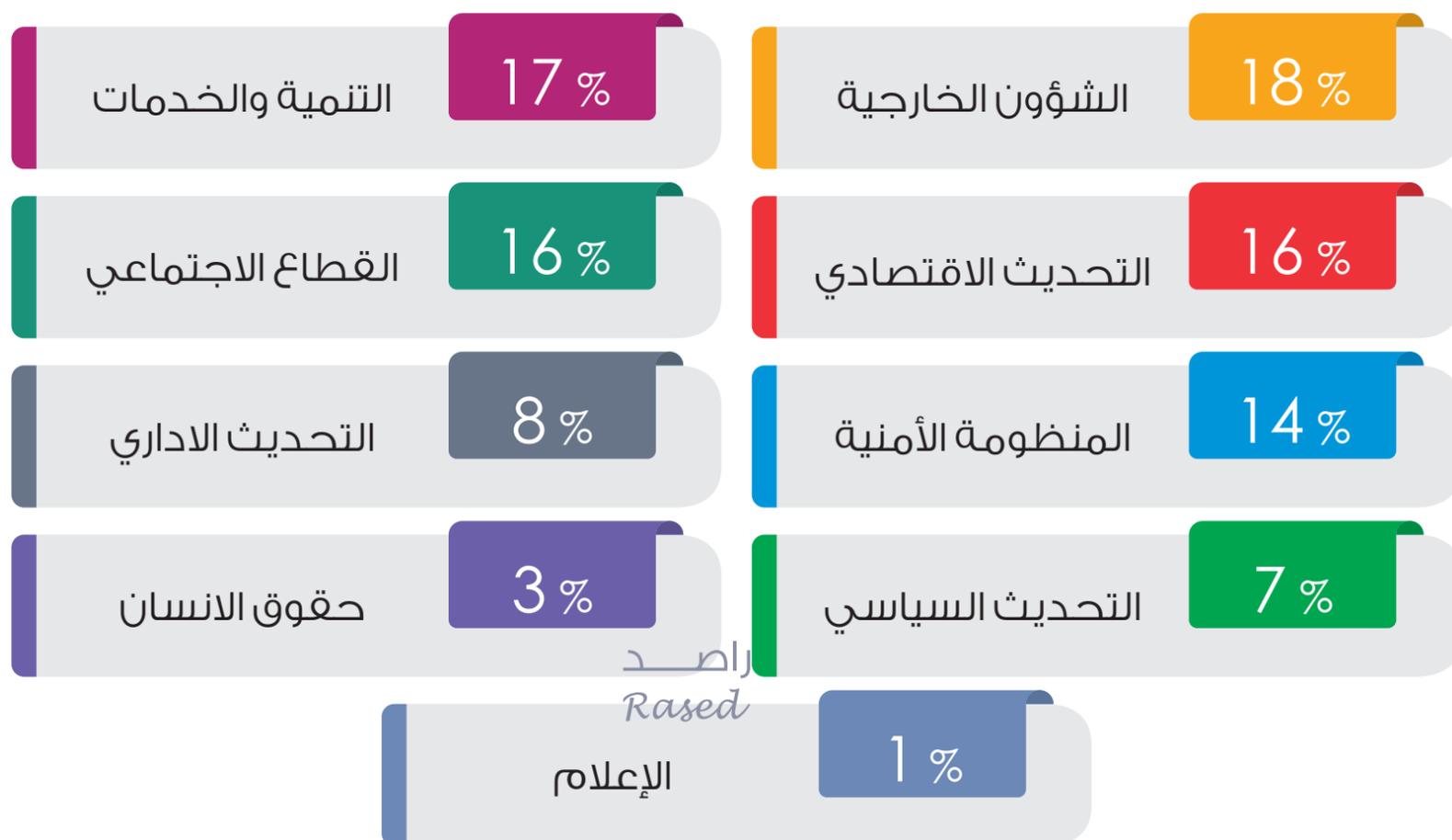
غياب	ضد	مع	الدائرة الانتخابية	غياب	ضد	مع	الدائرة الانتخابية
25%	0%	75%	بدو الشمال	0%	0%	100%	اريد الأولى
0%	0%	100%	بدو الوسط	20%	0%	80%	اريد الثانية
20%	20%	60%	جرش	0%	25%	75%	اريد الثالثة
40%	20%	40%	عجلون	0%	0%	100%	اريد الرابعة
0%	67%	33%	عمان الأولى	-	-	91%	البلقاء
17%	33%	50%	عمان الثانية	0%	38%	63%	الزرقاء الأولى
20%	20%	60%	عمان الثالثة	0%	40%	60%	الزرقاء الثانية
0%	0%	100%	عمان الرابعة	20%	0%	80%	الطفيلة
29%	29%	43%	عمان الخامسة	0%	25%	75%	العقبة
20%	0%	80%	مادبا	9%	9%	82%	الكرك
0%	0%	100%	معان	20%	20%	60%	المفرق
-	-	-	-	25%	50%	25%	بدو الجنوب

وبتحليل المحاور الرئيسية التي تحدث بها البرلمانيات والبرلمانيين، تبين أن 95% من النواب تحدثوا حول محور الشؤون الخارجية، و89% تحدثوا بمحور التنمية والخدمات، وبلغ محور التحديث الاقتصادي 87%، و83% للقطاع الاجتماعي، فيما بلغت المنظومة الأمنية ما نسبته 76% من المتحدثين، ووصلت نسبة محور التحديث الإداري لـ 41% من المتحدثين، و37% للتحديث السياسي، و17% لحقوق الانسان، واخيراً 6% لمحور الاعلام.

عدد النواب الذين قدموا كلمات خلال جلسات مناقشة قانون الموازنة العامة 2024



محاوَر كلمات النواب خلال جلسات مناقشة قانون الموازنة العامة 2024 ونسبها



أما بما يتعلق بالمحاوَر الفرعية والتي وصل تعدادها إلى 87 محوراَ فرعياً، حيث تحدث 84 نائباً بمحور الحرب على غزة والقضية الفلسطينية، فيما طالب 68 نائباً بضرورة مكافحة الفقر والبطالة، بينما طالب 67 نائباً بدعم القوات المسلحة والأجهزة الأمنية والمتقاعدين العسكريين والمدنيين، كما شدد 66 نائباً على أهمية دعم القطاع التعليمي وخصوصاً صندوق دعم الطالب الجامعي، أيضاً 60 نائباً طالبوا بدعم القطاع الصحي والاهتمام بالمراكز الصحية والمستشفيات ورفدها بالكوادر المتخصصة، ولوحظ ارتفاع المطالبات بدعم الشباب وتمكينهم حيث طالب بها 40 نائباً، و43 نائباً شددوا على أهمية تحفيز وجذب الاستثمار، وأكد 43 نائباً على ضرورة زيادة الجهود المبذولة على ملف العمل والتشغيل، كما أكد 53 نائباً على ضرورة إعادة النظر بالمديونية العامة وآليات خفضها، و38 نائباً انتقدوا القطاع الضريبي وأكدوا على ضرورة تخفيض الضرائب.



وقدم النواب 330 توصية وطنية خلال مناقشاتهم منها 37% كانت حول محور التنمية والخدمات و32% حول محور التحديث الاقتصادي، تلتها المنظومة الأمنية بنسبة 9%. كما قدم النواب 177 توصية مناطقيّة خلال مناقشات الموازنة.

عدد التوصيات التي طالب بها النواب أثناء مناقشتهم لقانون الموازنة العامة 2024



النواب اللذين صوتوا بالموافقة على قانون الموازنة 2024

الترتيب	اسم النائب	الترتيب	اسم النائب	الترتيب	اسم النائب
1	احمد جميل عبد القادر عشا	32	زينب سلامه سلمان البدول	63	ماجد محمد حسن الرواشده
2	احمد عبد العزيز احمد السراحنه	33	سالم حسني سالم العمرى	64	مجحم حمد حسين الصقور
3	اسامه صقر عطيه القوابعه	34	سلامه علي سلمان الهرفي البلوي	65	مجدي نورس جريس اليعقوب
4	اسلام صالح مدروش الطباشات	35	سليمان خليف عقلة القلاب	66	محمد احمد خليف المرايات
5	اسماء صالح محمود الرواحنه	36	شادي عبد الله ابراهيم فريج	67	محمد احمد محمود العبابنه
6	امال ضيف الله سليم البشير	37	ضرار قيصر عطا الله الداود	68	محمد اسماعيل علي السعودي
7	امغير عبد الله مغير الهملان	38	طالب محمد عبد القادر الصرايره	69	محمد تيسير عبد القادر بني ياسين
8	اندرية مراد محمود حواري	39	طلال محمد عبد الوالي النسور	70	محمد ذياب عبد الرحمن جرادات
9	ايمن نجيب يوسف المدانات	40	عارف منور عبد الرحمن السعايده	71	محمد سليمان عيسى الهللات
10	ايمن هزاع بركات المجالي	41	عائشه احمد محمد الحسنات	72	محمد عقيل خطار شطناوى
11	بسام محمد مفلح الفايز	42	عبد الحليم مروان الحمود	73	فليحة سلامة السبيتان
12	بلال محمد سالم المومني	43	عبد الرحمن حسين العوايشه	74	محمد عواد رجاء الخلايله
13	تمام محمد عبدالقادر الرياطي	44	عبد الرحيم فلاح عبيد الله المعايعه	75	محمد عواد محمد العلاقمه
14	تيسير محمد هليل كريشان	45	عبد السلام علي سلمان الخضير	76	محمد موسى هلال الغويرى
15	جعفر محمود احمد ربابعة	46	عبد الله منور احمد ابو زيد	77	محمد يحيى محمد المحارمه
16	جميل سالم سلامه الحشوش	47	عبد المنعم صالح شحاده العودات	78	محمود ابراهيم محمد الفرجات
17	حسين علي جريد الحراسيس	48	عبيد احمد عبيد ياسين	79	مرزا قاسم بولادمرزا بولاد
18	خالد احمد فالح الشلول	49	عبير عبدالله حريثان الجبور	80	مروه عبد الكريم الصعوب
19	خالد خليل محمود البستنحي	50	عطا حسين ابراهيم ابداح	81	ناجح محمد قبلان العدوان
20	خالد موسى عيسى ابو حسان	51	علي سالم فاضل الخلايله	82	نصار فالح اسماعيل الحيصه

الترتيب	اسم النائب	الترتيب	اسم النائب	الترتيب	اسم النائب
21	خلدون نواف احمد حينا	52	علي سليمان محمد الغزاوي	83	نضال احمد علي الحيارى
22	خير عبد الله عياد ابوصعيليك	53	علي مد الله علي الطراونه	84	نمر عبد الحميد العبادى
23	دينا عونى محمد البشير	54	عمر احمد محمد العياصره	85	نواش عقله عطيه القواقزه
24	ذباب شريتح عوده المساعيد	55	عوده رزق مرزوق النوايشه	86	نواف فارس عليان خوالده
25	راشد محمد سليمان الشوحه	56	غازي احمد حسن البداوي	87	هاديه محمد الياس السرحان
26	رائد اطعيمه موسى السميرات	57	غازي عوده عويد المقيبيل	88	هايل فريخ جريس عياش
27	رمزي محمود عياده العجارمه	58	غازي مبارك احمد الذنبيات	89	هيثم جريس عوده الزيادين
28	رهق محمد سليم الزواهره	59	فادي علي بركات العدوان	90	وائل موسى يوسف رزوق
29	روعه سليمان احمد الغرابلي	60	فايز اسماعيل محمد بصبوص	91	يحيى حسين محمد عبيدات
30	ريما محمد الخلف العموش	61	فراس احمد محمد قضاة	92	يزن حسين سليمان الشديقات
31	زهير سالم الحامد الدخل الله	62	فواز محمود مفلح الزعبي		

النواب اللذين صوتوا بالرفض على قانون الموازنة 2024

الترتيب	اسم النائب
1	خليل حسين خليل عطيه
2	صالح عبد الكريم شحاده العرموطي
3	محمد جميل محمد الظهرراوي
4	احمد ابراهيم عبد العزيز القطاونه
5	احمد محمد قاسم الخلايله
6	مياده ابراهيم مصطفى ابراهيم
7	ايوب عبد الكريم خميس خميس
8	صفاء عبد الله محمد المومني
9	رائد مصباح طلب رباغ/الظهرراوي
10	محمد علي يوسف العكور
11	اسماعيل راشد عبود المشاقبه
12	عبد علي محمد عليان
13	عدنان يلدار الخاص مشوقه
14	عمر محمود عقله الزيود
15	عيد محمد رجا النعيمات
16	فايزه احمد حسين الشهاب
17	حسن صلاح صالح الرياطي
18	محمد علي امنيفي ابو صعيليك



اسم النائب	الترتيب
موسى علي محمد هنطش	19
سليمان موسى عطوه ابو يحيى	20
ينال عبد السلام نور الدين الفريجات	21

النواب اللذين تغيبوا لحظة التصويت على قانون الموازنة 2024 بمجمله

نوع الغياب	اسم النائب	الترتيب
غياب بدون عذر	خلدون حسين علي الشويات	1
غياب بدون عذر	زيد احمد علي العتوم	2
غياب بدون عذر	ضرار علي محمود الحراسيس	3
غياب بدون عذر	عبد السلام احمد محسن الذيابات	4
غياب بدون عذر	عمر انطون عايد النبر	5
غياب بدون عذر	فريد ثلجي فرحان حداد	6
غياب بعذر	توفيق عبد الله بخيت المراعيه	7
غياب بعذر	حابس ركاد خليف الشبيب	8
غياب بعذر	سالم عبد الحميد سالم الضمور	9
غياب بعذر	صالح ساري محمد ابو تايه	10
غياب بعذر	صالح عبد الجليل مرار الوخيان	11
غياب بعذر	عبد الله علي خليل عواد	12
غياب بعذر	عبدالكريم فيصل ضيف الله الدغمي	13
غياب بعذر	فراس جميل علي السواعير	14
غياب بعذر	نصار حسن سالم القيسي	15

ملاحظة: الغيابات بناء على ما ورد من الامانة العامة خلال الجلسة.

يأتي هذا التقرير ضمن جهود مركز الحياة - راصد الرامية إلى تعزيز التطور الديمقراطي وإدماج المواطنين في صنع السياسات الوطنية من خلال تكريس ممارسات الديمقراطية التشاركية وإتاحة معلومات الأداء النيابي للناخبين لتمكينهم من بناء انطباعات موضوعية حول كفاءة ممثليهم في مجلس النواب ومدى انسجام منجزات النواب مع الاحتياجات التنموية والتطلعات الخاصة بمجتمعاتهم المحلية.

ويهدف هذا التقرير إلى المساهمة في رفع كفاءة الأداء النيابي من خلال تزويد المواطنين بتحليل مبسط لأداء النواب خلال مناقشات وتصويت كل من مشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2024، لتعزيز قيم المساءلة الاجتماعية وصولاً إلى درجة أعلى من التناغم ما بين العمل النيابي ومواقف القواعد الانتخابية.



USAID
من الشعب الأمريكي



NATIONAL
DEMOCRATIC
INSTITUTE



RASED
راصد



مركز الحياة
AL HAYAT CENTER

مركز الحياة - راصد RASED - Al-Hayat Center



Tel: +962 6 582 6868



Fax: +962 6 582 6867



www.rasedjo.com



info@hayatcenter.org



info@hayatcenter.org



@AlHayatCenterRased



Hayat-Rased



@Rased_Jo

